



会计学会电子期刊-双月刊

第 12 期
2010/12/18



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

- [企业服务] 省政府关于鼓励和引导民间投资健康发展的意见
- [企业服务] 中共江苏省委 江苏省人民政府关于加快民营经济转型升级的意见
- [企业服务] 关于利用政策性出口信用保险支持我省中小企业发展的通知
- [企业服务] 关于编制中小企业公共技术服务平台建设规划的通知
- [企业服务] 关于征集中小企业信息化优秀论文及优秀应用案例和解决方案的通知
- [企业服务] 关于进一步加强中小企业（民营经济）网站建设和信息维护管理工作的通知
- [企业服务] 关于促进中小（民营）企业积极利用创新成果的通知
- [企业服务] 关于报送2010年中小企业服务体系建设工作情况的通知
- [企业服务] 关于编制中小企业公共技术服务平台建设规划的通知
- [企业服务] 工信部发出通知维护工业生产平稳有序运行

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有
苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

工信部发出通知维护工业生产平稳有序运行

2010-12-09 作者: 中国工业报 来源: 江苏省中小企业网 阅读: 2 次

针对近期部分能源、资源和大宗商品供应不稳定和价格大幅波动情况,工业和信息化部近日发出通知,要求切实抓好重要工业品和生活必需品的生产组织,维护工业生产秩序平稳。

工信部在《关于做好当前运行监测协调工作促进工业生产平稳有序运行的通知》中指出,目前工业生产已进入旺季,同时冬季采暖和用电、用煤也处于高峰期,经济运行协调保障任务十分繁重。要加强重要工业产品和生活必需品产、销、存及价格的监测分析和预测预警,及时掌握供需动态。积极协调解决企业生产经营中遇到的困难和问题,防止价格大起大落对企业生产造成不利影响,保障市场供给和价格稳定,确保重点行业、重点企业正常运行。

同时,要切实抓好工业领域运行要素保障协调。按照区别对待、有保有压的原则积极开展工作,加强运行要素保障协调,满足企业正常生产用能和运输需求,保障化肥企业正常生产用电、用气,保障榨糖企业正常生产用电和甘蔗运输用柴油,不得拉闸限电。坚决抑制节能环保不达标的部分高耗能企业不合理的用能需求。在目前钢材、水泥和有色金属等价格大幅攀升的情况下,要继续加大工作力度,防止一些被关停的落后产能受利益驱动死灰复燃,巩固节能减排和淘汰落后成效。要继续帮助企业拓宽纺织原料供给渠道,鼓励化纤企业加快生产、增加供应,弥补棉花短缺。

《通知》指出,各地要切实抓好工业应急协调工作。要完善工业应急预案,做好应对今冬明春极端天气和突发事件的应急工业产品的组织准备工作。强化民爆安全生产,配合有关部门做好食品、药品质量监管,针对春节特点进一步细化各项应对措施和预案,妥善应对处置节日期间各类突发事件,最大限度降低极端天气和突发事件的不利影响。

同时,切实抓好减轻企业负担工作。继续落实好国务院出台的一系列惠企政策,结合专项治理,推动清理和取消一批不合理收费项目,降低一批偏高的收费标准。采取有效措施解决中小企业融资成本高等问题,为企业生产运行营造良好的外部环境。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

关于编制中小企业公共技术服务平台建设规划的通知

苏中小科技〔2010〕939号

2010-12-09 作者: 来源: 阅读: 2 次

各市经信委(中小企业局):

为贯彻落实《江苏省人民政府关于进一步促进中小企业发展的实施意见》(苏政发〔2010〕90号),加快推进全省中小企业公共技术服务平台建设,促进中小企业平稳健康发展,现就编制中小企业公共技术服务平台建设规划有关事项通知如下:

一、中小企业公共技术服务平台的内涵

中小企业公共技术服务平台(以下简称“技术平台”)是建立在产业集群或中小企业相对集中的区域,由法人单位承建和运营,为中小企业提供产品研发、检验检测、成果转化、新技术和新工艺应用、技术信息咨询等各类公共技术服务的开放性平台。技术平台具有公共性、应用性和资源共享的特征。技术平台可以是具有多种技术服务功能的综合性平台,也可以是专注于某一领域技术服务的专业性平台。

二、编制技术平台规划应把握的重点

按照“依托产业、政府引导、整合资源、公共服务、市场化运作”的基本思路,力争到2015年,全省特色产业基地和区域新兴产业都建立中小企业公共技术平台,省中小企业公共技术服务示范平台达到100家,每个省辖市不少于3家。围绕全省目标,各地在编制技术平台建设规划时,应把握好以下重点:

1. 依托重点产业规划建设技术平台。重点围绕当地特色产业、主导产业和新能源、新材料、生物技术和新医药、节能环保、软件和服务外包、传感网等省六大新兴产业规划建设技术平台。省重点产业集群和特色产业集群都要规划建设技术平台。

2. 充分利用现有资源和条件规划建设技术平台。根据本地区产业和中小企业的现实技术需求,重点引导现有科技服务资源投资建设技术平台。鼓励和支持地方政府、高等院校和科研院所以及专业技术服务机构主导建设技术平台。加强区域内技术平台的整合,同一县域范围内、同一产业,原则上不重复规划建设技术平台。

3. 以公共服务为本质要求规划建设技术平台。中小企业公共技术服务平台不是为

主 编: 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

某一企业服务的，而是要为一定区域内广大中小企业提供公共技术服务。技术平台要有一定的服务面，特别是依托企业搭建的技术平台，要将其公共性作为评价和衡量的重点。

4. 分层次规划建设技术平台。对地方特色产业和中小企业相对集中的地区尚未建立技术平台的，中小企业部门要发挥主导作用，做好规划，引导社会资源建设技术平台；对已经建立的技术平台，要排出重点建设项目，支持其增强服务功能。

三、技术平台规划的主要内容

技术平台规划以省辖市为单位编制，建设期为2011-2015年。技术平台规划包括以下内容：

（一）现状分析。

1. 本地区特色产业发展的基本情况。

2. 本地区中小企业公共技术服务平台建设的基本情况、发挥的主要作用和存在的主要问题。

（二）建设思路、原则和目标。

（三）总体布局及重点建设项目。根据技术平台所在区域产业发展及中小企业集聚区的情况，对中小企业公共技术服务平台进行总体布局，逐一简述拟建技术平台和重点建设项目的的基本情况，包括承建单位情况、建设背景、建设目标、现有基本条件、主要建设内容、预期效果等。

（四）保障措施。

四、工作要求

1. 研究制定与区域产业及中小企业发展相适应的公共技术服务规划建设规划，是各级中小企业管理部门的重要职责，是推进中小企业加快转型升级的有效举措。各地中小企业管理部门要高度重视，加强对本地区产业和中小企业发展现状、公共技术需求的调研，在全面调查和梳理的基础上，编制本地区技术平台建设规划。

2. 技术平台建设规划要文字精练、分析客观、思路清晰、布局合理、重点突出、任务明确。建设目标尽可能量化，附件填写完整、数字准确。

3. 对纳入规划建设的技术平台和重点建设项目，要加强指导、服务和扶持。今后一段时期，省中小企业发展专项引导资金优先支持规划内的技术平台建设。

4. 请各市经信委（中小企业局）于12月10日前将技术平台建设规划和建设规划汇总表（见附件）行文报省经济和信息化委（省中小企业局），同时将电子文档发至 binglingok@163.com。

联系人：省经信委中小企业科技创新处 赵莹

联系电话：025-86635720

附件：中小企业公共技术服务规划建设规划汇总表（略）

二〇一〇年十一月五日

苏州工业园区会计学会 版权所有
苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

关于报送2010年中小企业服务体系建设工作情况的通知

苏中小改革〔2010〕1025号

2010-12-09 作者: 来源: 阅读: 2 次

各市、县（市）经信委（中小企业局）：

为总结2010年中小企业服务体系建设取得的成绩，谋划2011年和“十二五”中小企业服务体系建设工作，请各市、县（市）重点报送以下工作情况：

一、全省中小企业服务体系建设工作会议后，各地区贯彻落实会议精神，在推动服务体系建设方面出台的政策意见、采取的工作措施及取得的成效。

二、今年服务体系建设取得的创新性工作实绩。（举例说明）

三、对照全省中小企业服务中心建设规范要求，各级服务中心建设和运行情况。

四、今年各市、县（市）财政对服务体系建设投入情况。

五、2011年中小企业服务体系建设工作思路；“十二五”期间服务体系建设工作目标。

请各市、县（市）就以上内容形成书面材料，于12月31日前报送省经信委（省中小企业局）改革发展处，同时发送电子版至 zxqyggfzc@163.com。

联系人：都沂伦 李淑珍

联系电话：025—83246407（传真）

二〇一〇年十二月三日

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会网 址： www.sipkj.org联系邮箱： master@sipkj.org



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

关于促进中小（民营）企业积极利用创新成果的通知

苏中小科技〔2010〕989号

2010-12-09 作者：中小企业科技创新处 来源：江苏省中小企业网 阅读：3次

各市经济和信息化委（中小企业局）：

为切实贯彻全省民营经济工作会议精神，促进全省中小（民营）企业充分利用创新成果，加快新兴产业发展和转型升级步伐，省经济和信息化委（中小企业局）、省教育厅在省内高校征集了一批以新兴产业领域为主的创新成果。为促进这批创新成果尽快与中小（民营）企业充分对接，拟采取网上发布信息和网下免费赠送创新成果汇编的方式。现就有关事项通知如下：

一、选择推荐一批企业作为网下免费赠送对象。所选企业应是当地骨干企业、“专精特新”企业或有技术创新需求的企业。省经济和信息化委（中小企业局）将通过邮政渠道直接邮送到推荐企业。各省辖市（含所辖县、市）推荐企业具体名额分配见附件1，推荐企业联系方式汇总表见附件2。

二、组织企业做好网上对接活动。创新成果在江苏省中小企业网上发布，网址为 www.jste.gov.cn，请告知企业下载相关创新成果，指导企业结合实际做好对接工作，组织企业在网上对接的数量应不少于网下分配的名额数。

三、加强跟踪指导。及时收集企业需求信息和对接效果，对网上、网下有意向的企业，请填写创新成果对接需求汇总表（见附件3）。

四、及时上报有关情况。推荐企业联系方式汇总表（附件2）、创新成果对接需求汇总表（附件3）请分别于12月5日前和12月20日前报省中小企业发展中心。

省中小企业发展中心联系人：明丰，电话：025-83673201，邮箱：js1010@126.com。

省经济和信息化委中小企业科技创新处联系人：周建中，电话：025-83392906。

主 编：郭纲

副 主 编：李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑：黄波 万彪

主管单位：江苏省苏州
工业园区财政局主办单位：江苏省苏州工业园
区会计学会网 址：www.sipkj.org联系邮箱：master@sipkj.org

附件：1. 各市网下免费赠送推荐企业名额分配表

2. 推荐企业联系方式汇总表

3. 创新成果对接需求汇总表

二〇一〇年十一月二十五日

附件

苏州工业园区会计学会 版权所有
苏ICP备10202726号-1



期刊首页
学会动态
财税动态
法规信息
企业服务
实务探讨
税收筹划
有问必答
会计人生

关于进一步加强中小企业（民营经济）网站建设和信息维护管理工作的通知

苏中小科技〔2010〕976号

2010-12-09 作者：中小企业科技创新处 来源：江苏省中小企业网 阅读：5 次

各市、县（市）经信委（中小企业局）：

为进一步推动我省中小企业（民营经济）主管部门的电子政务发展，切实加强我省中小企业（民营经济）网站建设和信息维护管理工作，充分发挥中小企业（民营经济）网站在加快构建中小企业（民营经济）服务体系的重要作用，促进中小企业（民营经济）平稳较快发展。现将《省经信委关于进一步加强中小企业（民营经济）网站建设和信息维护管理工作的意见》、《市、县（市）中小企业（民营经济）网站考核办法》印发给你们，请结合本地实际，认真贯彻落实。请各市、县（市）将中小企业（民营经济）网站分管领导和信息维护人员名单报省经信委（中小企业局）中小企业科技创新处。

附件：1、省经信委关于进一步加强中小企业（民营经济）网站建设和信息维护管理工作的意见

2、市、县（市）中小企业（民营经济）网站考核办法

3、市、县（市）中小企业（民营经济）网站分管领导和信息维护人员登记表

二〇一〇年十一月二十日

附件

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页
学会动态
财税动态
法规信息
企业服务
实务探讨
税收筹划
有问必答
会计人生

关于征集中小企业信息化优秀论文及优秀应用案例和解决方案的通知

苏中小科技〔2010〕959号

2010-12-09 作者：中小企业科技创新处 来源：江苏省中小企业网 阅读：2 次

各市经济和信息化委（中小企业局）：

为加快实施全省中小企业信息化推进工程，充分发挥典型示范的引导作用，促进中小企业两化融合，现在全省范围内征集中小企业信息化优秀论文、优秀应用案例和解决方案。有关事项通知如下：

一、优秀论文的征集

今年的论文征集，重点围绕以下内容：

- 1、在企业应用层面：围绕工业产品研发设计、生产过程控制、企业管理、市场营销、人力资源开发、企业技术改造等环节，加大信息技术应用力度，提升自动化、智能化和管理现代化水平，提高产品质量和附加值。
- 2、在地区层面：围绕推进两化融合，引导传统产业充分利用信息技术改造提升特色产业优势产业发展，以及工业园区信息化建设等，探索促进两化融合的切入点。
- 3、在IT企业服务层面：围绕提升信息化服务质量和水平，为中小企业提供更多信息化与工业化融合手段和产品。

二、优秀应用案例的征集

- 1、应用企业应是江苏省内注册登记而且具有独立法人资格的中小企业。
- 2、近年来，信息化应用企业在产品的研发设计、生产过程的控制、企业管理、市场营销、人力资源开发、企业技术改造等环节信息化项目的投入力度较大，项目的投资额在100万元以上（包括硬件、软件、服务及附属设施费用），项目已竣工，且信息化系统运行稳定，取得较好的经济效益和社会效益，其实施的经验和做法具有较好的推广意义。

三、优秀解决方案的征集

- 1、软件产品/解决方案提供商和中小企业信息化服务平台应是在江苏境内注册的企业。
- 2、软件产品/解决方案应是近年来为中小企业信息化开发的软件产品/解决方案。提供的软件产品/解决方案已经产品化，至少有5个以上的成功案例，有在中小企业中规模推广应用的可能和前景。
- 3、信息化服务平台应是在中小企业相对集聚的区域，为中小企业信息化提供信息技术

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

公共服务的系统或平台,有效降低中小企业信息化成本,推进中小企业的信息化应用,具有良好示范作用,如SAAS、电子商务服务平台等。

四、文字格式要求

所提供的论文观点明确、内容充实、文字精练,字数在3000~5000字。论文结尾处注明作者的具体通信地址、联系电话、Email,便于联系。中小企业信息化应用案例和解决方案编写要求详见附件2、附件4。所有文档请用word 文本编辑。

五、其他事项

征稿截止时间:2010年12月20日。所有征集的文稿采用电子文档格式,请各市集集中上报发送至: zqb8300@163.com。

请各市局高度重视,认真组织。每个市推荐中小企业信息优秀论文不少于3篇,推荐中小企业信息化优秀应用案例不少于5个,中小企业信息优秀解决方案推荐数量不限。

联系人:朱国宝

联系电话:025-86635069

附件:1、中小企业信息化优秀应用案例企业基本情况

2、中小企业信息化优秀应用案例编写要求

3、中小企业信息化优秀解决方案企业基本情况

4、中小企业信息化优秀解决方案编写要求

二〇一〇年十一月十五日

附件

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

关于编制中小企业公共技术服务平台建设规划的通知

苏中小科技〔2010〕939号

2010-12-09 作者：中小企业科技创新处 来源：江苏省中小企业网 阅读：5 次

各市经信委（中小企业局）：

为贯彻落实《江苏省人民政府关于进一步促进中小企业发展的实施意见》（苏政发〔2010〕90号），加快推进全省中小企业公共技术服务平台建设，促进中小企业平稳健康发展，现就编制中小企业公共技术服务平台建设规划有关事项通知如下：

一、中小企业公共技术服务平台的内涵

中小企业公共技术服务平台（以下简称“技术平台”）是建立在产业集群或中小企业相对集中的区域，由法人单位承建和运营，为中小企业提供产品研发、检验检测、成果转化、新技术和新工艺应用、技术信息咨询等各类公共技术服务的开放性平台。技术平台具有公共性、应用性和资源共享的特征。技术平台可以是具有多种技术服务功能的综合性平台，也可以是专注于某一领域技术服务的专业性平台。

二、编制技术平台规划应把握的重点

按照“依托产业、政府引导、整合资源、公共服务、市场化运作”的基本思路，力争到2015年，全省特色产业基地和区域新兴产业都建立中小企业公共技术平台，省中小企业公共技术服务示范平台达到100家，每个省辖市不少于3家。围绕全省目标，各地在编制技术平台建设规划时，应把握好以下重点：

1. 依托重点产业规划建设技术平台。重点围绕当地特色产业、主导产业和新能源、新材料、生物技术和新医药、节能环保、软件和服务外包、传感网等省六大新兴产业规划建设技术平台。省重点产业集群和特色产业集群都要规划建设技术平台。

2. 充分利用现有资源和条件规划建设技术平台。根据本地区产业和中小企业的现实技术需求，重点引导现有科技服务资源投资建设技术平台。鼓励和支持地方政府、高等院校和科研院所以及专业技术服务机构主导建设技术平台。加强区域内技术平台的整合，同一县域范围内、同一产业，原则上不重复规划建设技术平台。

3. 以公共服务为本质要求规划建设技术平台。中小企业公共技术服务平台不是为

主 编： 郭纲**副 主 编：** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑：** 黄波 万彪**主管单位：** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位：** 江苏省苏州工业园区
会计学会**网 址：** www.sipkj.org**联系邮箱：** master@sipkj.org

某一企业服务的，而是要为一定区域内广大中小企业提供公共技术服务。技术平台要有一定的服务面，特别是依托企业搭建的技术平台，要将其公共性作为评价和衡量的重点。

4. 分层次规划建设技术平台。对地方特色产业和中小企业相对集中的地区尚未建立技术平台的，中小企业部门要发挥主导作用，做好规划，引导社会资源建设技术平台；对已经建立的技术平台，要排出重点建设项目，支持其增强服务功能。

三、技术平台规划的主要内容

技术平台规划以省辖市为单位编制，建设期为2011-2015年。技术平台规划包括以下内容：

（一）现状分析。

1. 本地区特色产业发展的基本情况。

2. 本地区中小企业公共技术服务平台建设的基本情况、发挥的主要作用和存在的主要问题。

（二）建设思路、原则和目标。

（三）总体布局及重点建设项目。根据技术平台所在区域产业发展及中小企业集聚区的情况，对中小企业公共技术服务平台进行总体布局，逐一简述拟建技术平台和重点建设项目的的基本情况，包括承建单位情况、建设背景、建设目标、现有基本条件、主要建设内容、预期效果等。

（四）保障措施。

四、工作要求

1. 研究制定与区域产业及中小企业发展相适应的公共技术服务规划建设规划，是各级中小企业管理部门的重要职责，是推进中小企业加快转型升级的有效举措。各地中小企业管理部门要高度重视，加强对本地区产业和中小企业发展现状、公共技术需求的调研，在全面调查和梳理的基础上，编制本地区技术平台建设规划。

2. 技术平台建设规划要文字精练、分析客观、思路清晰、布局合理、重点突出、任务明确。建设目标尽可能量化，附件填写完整、数字准确。

3. 对纳入规划建设的技术平台和重点建设项目，要加强指导、服务和扶持。今后一段时期，省中小企业发展专项引导资金优先支持规划内的技术平台建设。

4. 请各市经信委（中小企业局）于12月10日前将技术平台建设规划和建设规划汇总表（见附件）行文报省经济和信息化委（省中小企业局），同时将电子文档发至 binglingok@163.com。

联系人：省经信委中小企业科技创新处 赵莹

联系电话：025-86635720

附件：中小企业公共技术服务规划建设规划汇总表

二〇一〇年十一月五日

附件：平台规划汇总表

苏州工业园区会计学会 版权所有
苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

关于利用政策性出口信用保险支持我省中小企业发展的通知

苏经信担保〔2010〕818号

2010-12-09 作者：中小企业融资担保处 来源：江苏省中小企业网 阅读：3 次

各市、县（市）经信委、中小企业局，中国信保江苏分公司各办事处：

为认真贯彻落实国务院《关于进一步促进中小企业发展的若干意见》（国发〔2009〕36号）和江苏省政府《关于进一步促进中小企业发展的实施意见》（苏政发〔2010〕90号），全力支持我省中小企业巩固和开拓国际市场，科学防范出口风险，保障中小企业海外应收账款安全，缓解中小企业发展中的资金难题，促进全省中小企业健康稳定运行，经省经信委（省中小企业局）与中国出口信用保险公司江苏分公司（以下简称“江苏信保”）研究，决定共同加快推进全省中小企业出口信用保险工作。现将有关事项通知如下：

主 编： 郭纲**副 主 编：** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑：** 黄波 万彪**主管单位：** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位：** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址：** www.sipkj.org**联系邮箱：** master@sipkj.org

一是加强出口信用保险政策宣传。出口信用保险作为世贸组织补贴和反补贴协议原则上允许的支持出口的政策手段，目前已成为各国政府保障本国企业利益、防范国际经营风险的通行做法。中国出口信用保险公司是我国唯一从事政策性出口信用保险业务的金融机构，通过发挥出口信用保险的职能作用，为提振中小企业出口信心、增强中小企业发展后劲发挥了不可替代的作用。

江苏信保为全省中小企业专门研发了“中小企业信用保险E计划”、中小企业简易承保模式、中小企业综合保险等专属产品及承保模式。各地中小企业主管部门要认真配合江苏信保各办事处做好政策宣传工作，通过宣讲会、推介会等形式，把出口信用保险政策送达有外贸业务的中小企业。

二是鼓励中小企业使用网上投保平台。“中小企业信用保险E计划”是中国出口信用保险公司专为中小企业量身订做的网上投保平台。作为全国三个试点省份之一，江苏“中小企业信用保险E计划”推广迅速，各地中小企业主管部门要鼓励中小企业通过网络投保出口信用保险。

三是鼓励中小企业集约投保。各地中小企业主管部门与江苏信保各办事处要根据省级中小企业产业集聚示范区建设规划，在条件成熟的地区，组织中小企业集约投保，强化特色产业，壮大龙头企业，充分发挥中小企业集聚发展的优势与后劲。

四是着力推动中小企业保单融资业务发展。出口信用保险保单融资业务具有成本

低、无需提供实物担保、不占用企业银行授信、合理规避汇率风险等优势，为中小企业融资提供了创新之路。各市、县（市）中小企业主管部门与江苏信保要加大保单融资业务的宣传力度，与各商业银行积极合作，为中小企业搭建保单融资平台，进一步降低融资门槛，推动融资便利化。

各市、县（市）中小企业主管部门要高度重视中小企业出口信用保险工作。出口信用保险作为政策性金融工具，是落实国家产业政策、支持中小企业发展的重要载体。作为中小企业的主管部门，各地要正确认识出口信用保险的重要作用，加强与江苏信保各办事处的合作与沟通，积极配合做好江苏信保的中小企业出口信用保险政策宣传工作，扩大中小企业出口信用保险覆盖面。

江苏信保各办事处要充分发挥好出口信用保险的政策性职能作用，支持中小企业发展。继续创新工作举措和提升服务质量，逐步探索、完善适合中小企业的网上投保、平台投保、行业集群投保等承保模式，切实为中小企业量身订做符合市场需求的保险产品。同时，着力简化流程、降低费率、提升服务，为中小企业加快发展创造良好的政策环境。

另外，请各市、县（市）中小企业主管部门和江苏信保各办事处分别确定出口信用保险工作联系人，并将名单分别报省经信委（省中小企业局）融资担保处和江苏信保业务发展处。

联系人：省经信委融资担保处 柳桂芳

电话：025-83327753

邮箱：liugf_jm@js.gov.cn

江苏信保业务发展处 周 燕

电话：025-84467867

邮箱：zhouyan@sinosure.com.cn

二〇一〇年九月二十九日

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

中共江苏省委 江苏省人民政府关于加快民营经济转型升级的意见

2010-12-09 作者: 来源: 阅读: 3 次

民营经济是推动我省经济社会发展的重要力量,是我省加快转变经济发展方式的生力军。为贯彻落实中央鼓励支持引导民营经济发展的方针政策和加快转变经济发展方式的要求,促进我省民营经济加快转型升级,实现又好又快发展,特提出以下意见。

一、指导思想、总体要求和主要目标

(一)指导思想。深入贯彻落实科学发展观,进一步解放思想、提高认识,毫不动摇地鼓励、支持和引导民营经济发展,坚定不移地转变民营经济发展方式。深化改革,鼓励和支持民间资本进入更多的领域;推动创新,着力提升民营经济自主创新水平;积极调整,全面优化民营经济结构;强化服务,创造有利于民营经济发展的良好环境;加强指导,促进民营经济依法规范经营,切实履行社会责任。

(二)总体要求。以创新为基本动力,转变发展方式,提升产业层次,强化竞争能力,拓展发展空间,努力实现“五个转变”和“五个发展”。“五个转变”即由粗放分散发展向集约集聚发展转变;由投资驱动为主向创新驱动转变;由产业低端向高附加值环节转变;由传统运营机制向现代企业制度转变;由量的扩张带动向质的提升带动转变。“五个发展”即在继续保持、巩固、发展传统制造业和服务业优势的同时,将新兴产业、先进制造业、现代服务业及专、精、优、特作为主攻方向,实现创新发展、集约发展、规模发展、外向发展、可持续发展。

(三)主要目标。到“十二五”末,民营经济增幅保持高于全省经济增长水平;吸纳就业人员占新增就业人员75%;上缴税收占全省税收总额的比重力争年均提高0.5个百分点;民营经济新兴产业销售收入占全省新兴产业销售收入60%以上;民营科技企业总数达到35000家,民营科技企业产值对全省高新技术产业产值贡献份额达到45%,民营企业专利授权数达到7万件;超百亿元产业集聚区力争达到110个。民营企业综合竞争力和可持续发展能力全面增强,在创新驱动、优化结构、外向开拓、做强做精等方面走在全国前列,真正成为支撑我省经济内生增长的主要动力。

二、大力推进民营经济转型升级

(四)鼓励民营经济加快发展新兴产业。把促进民营经济进入新兴产业领域纳入“十二五”经济社会发展的总体布局,细化、实化、深化发展目标、重点项目和关键措施,推动民营企业加快进入新兴产业领域。高起点规划建设一批民营经济新兴产业集聚区,形成若干特色产业集群,着力构建一批产业链长、资源循环利用率高、基础设施配套

主 编: 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

好、集成创新能力强的新兴产业基地。支持民营企业加强新兴产业核心技术攻关, 承担国家和省重大科技专项及重点科技计划项目。加强技术公共服务、技术成果交易、融资服务和社会化人才服务四大平台建设, 促进人才、技术、资金等发展要素向新兴产业领域的优势民营企业集聚。

(五)促进民营经济创新发展。支持民营企业持续加大科技投入, 在原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新方面实现新的突破。落实企业研究开发费用税前加计扣除政策, 支持民营企业建设技术研究所、院士工作站、工程技术(研究)中心等研发机构, 加快新产品开发进程, 增强持续创新能力和国际竞争能力。鼓励民营企业建立和实施标准体系及实质性参与国际标准化活动, 积极采用国际标准和国内先进标准, 提高产品质量。引导民营企业实施知识产权战略, 推进知识产权的创造、运用、保护和产业化。每年认定一批民营高新技术企业, 示范带动民营企业向创新型企业转型升级。支持民营企业与高校、科研院所构建产业技术创新战略联盟, 联合建立研发机构, 共同承担重大科技项目, 以产学研紧密结合提升企业创新能力。依托高等院校、科研单位、大中型企业技术研发机构、行业协会、产业园区及其他专业服务机构, 加快建立一批公共技术服务机构, 为民营企业提供技术研发信息发布、成果转让、质量检测、人才引进、联合攻关等服务。认定和重点支持一批主要面向民营企业的省级创新产业示范基地、科技创业园和技术创新服务示范平台。

(六)着力提升传统制造领域民营企业的整体水平。多层次、多形式推进信息化带动工业化, 以信息化手段促进制造业企业设计数字化、设备自控化、管理网络化和商务电子化, 加快建设一批“两化融合”先行园区和示范企业。支持主导产业、传统产业领域优势骨干民营企业围绕技术装备升级、品牌质量提升、促进节能减排、提高规模效益等实施重大技术改造项目, 实现产业产品改造提升。支持民营企业引进当前国内紧缺技术和关键零部件, 通过消化吸收再创新突破技术瓶颈, 提升产业关键环节的技术水平。采取有效措施鼓励民营企业发展现代物流、科技研发、工业设计、技术咨询、信息服务等生产性服务业, 为传统制造业转型升级提供支撑。建设承接载体, 鼓励苏南传统优势产业加快向苏北转移, 在转移中提升技术、装备和产业层次。

(七)推动民营企业做强做精。以强化规模优势、品牌优势、竞争优势为重点, 推动并支持一批核心竞争力强、主导产品优势突出的民营企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组, 积极进行上下游产业链整合, 实现优势互补, 成为行业排头兵。力争到“十二五”末, 全省销售(营业)收入超过百亿元的民营企业达到60家以上, 有更多民营企业进入全国和世界500强。鼓励民营中小企业向“专精特新”方向发展, 提高进入大企业特别是跨国公司产业链的能力, 提高在国内外细分市场的竞争能力。发挥民营企业培育自主品牌的主体作用, 不断提升其品牌内涵和价值, 形成一批知名品牌群体。按照布局合理、特色鲜明、集约用地、生态环保的要求, 鼓励和引导民营企业向集聚化、集群化方向发展。加快淘汰不符合国家产业政策和标准的落后技术、工艺、设备和产品, 大力发展循环经济, 实施清洁生产。

(八)提升民营企业国际竞争力。引导民营企业参与国际竞争, 增强统筹利用两个市场、两种资源发展壮大的能力。支持民营企业多渠道参加境内外知名展会, 建立自主国际营销网络, 发展自主品牌和自主知识产权产品出口, 提高出口产品科技含量和附加值, 提高民营企业出口额占全省出口总额的比重。完善出口信用保险保障机制, 加大对民营出口企业的信贷支持。鼓励民营企业与外资企业开展战略合作, 提高技术水平和管理水平。支持民营企业开展国际化经营, 在人才、研发、生产、营销等方面, 以控股、参股、合作或代理等多种方式, 吸纳和整合全球资源, 大幅度提高国际竞争力。支

持鼓励民营企业设立生产加工基地、资源开发基地及研发营销网络,积极参与境外经贸合作区、产业集聚区建设,提高跨国经营水平和能力。引导民营企业扩大服务业的国际合作。支持服务体系建设,在信息咨询、法律、融资服务等方面更好地为民营企业在境外开展投资经营活动提供指导和服务。

三、拓宽民间资本投资领域

(九)完善公平竞争的体制机制。全面贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》(国发[2010]13号),进一步降低准入门槛,减少行业限制。抓紧制定出台我省民间投资指导目录,编制民间投资项目计划,排出重点领域和项目,明确时间进程和目标要求。

(十)放宽民间投资领域限制。除国家明令禁止的外,所有领域一律对民间资本开放,支持民间资本加快进入传统垄断行业和领域。市场准入标准和优惠扶持政策要对所有经济主体公开透明,不得单对民间资本设置附加条件。放宽行业准入,落实支持民间资本进入交通、水利、电力、石油、天然气、电信、土地整治和矿产资源勘探开发等基础产业和基础设施领域的政策;减少准入限制,落实支持民间资本进入金融、市政公用事业、国防科工等领域的政策;加强政策支持,落实支持民间资本拓宽医疗、教育、社会福利、文化、旅游、体育等社会事业及商贸流通、政策性住房等投资领域的政策。

四、进一步加大政策支持力度

(十一)加强对民营企业的人才支持。把民营企业人才工作纳入全省人才工作的总体规划,统筹安排,分类指导,加快培养和造就一支适应发展需要的企业家队伍、专业技术人才队伍和高技能人才队伍。针对一批民营企业进入代际替换的现实情况,加强对民营企业接班人和职业经理人的培养,建立我省民营企业后备队伍培训的长效机制。实施“百千万”人才培育计划,即每年培训百名高成长民营企业和拟上市民营企业的董事长、总经理;培训千名民营企业经营者,着重培训民营科技型中小企业和新生代民营企业家;培训万名民营企业中高级经营管理人员。探索建立职业经理人信息查询、测评与推荐制度,加快企业经营管理人才职业化、市场化进程。实施民营企业人才国际化战略,通过境外培训、重点引进、就地利用等方式聚集、使用、储备一批有国际视野和跨国经营经验的高端人才。各地各级要采取有效形式,依托产业园区,建立服务范围广、政策资源多、管理制度好的人才引进平台,为民营企业解决人才引进难、使用难和流动难的问题。完善民营企业人才引进、培养、使用等机制,确保民营企业人才在政治待遇和权益保护等方面与其他各类人才享有同等待遇。

(十二)提高财政、税收支持的效能。充分发挥财政资金对民营经济发展的引导作用、培育作用,各级财政要加大扶持力度,优化扶持方向,突出扶持重点,切实支持民营企业提升整体竞争能力。各类财政专项资金在支持范围上要打破所有制界限,对民营企业一视同仁。重点支持民营企业技术成果转化、技术改造、制定标准、创建品牌,以及面向民营企业的各种专业化服务平台与载体建设,优先支持在国内外上市的民营企业做强做精。有条件的县(市、区)可积极利用现有的投融资平台,探索建立信贷应急周转基金制度,为结构调整中的中小企业按时还贷提供接力资金支持。研究提出运用政府采购制度支持民营企业发展的具体办法,并抓好落实,确保在同等条件下民营企业的产品和服务能够进入政府采购目录。抓好税费优惠政策的落实工作,加强信息发布和培训辅导,使民营企业能够及时、充分享受到国家的各种税费优惠政策。制定合理的财政税收增长计划,涵养税源,提高民营企业持续发展的能力。民营企业兼并重组中发生的涉税事项符合税收规定的,可进行特殊性税务处理。

(十三)拓宽民营企业融资渠道。加强和改善对民营企业的金融服务。各类金融机构

要不断创新产品,扩大对民营企业贷款的规模和比重,提供适合民营企业特点的金融服务。大力推广“阳光信贷”、“信贷工厂”、“贷款券”等符合民营企业特点的信贷模式以及商业承兑汇票、融资租赁、动产、股权、知识产权、应收账款抵(质)押等符合民营企业特点的融资方式。积极发展短期融资券、中期票据、中小企业集合票据等直接债务融资工具。大力发展适合民营经济发展特点的中小金融机构,支持民间资本参与商业银行和农村合作金融机构的增资扩股。完善融资担保体系,鼓励各级政府、企业法人、民间资本等建立多层次的融资担保机构。扩大农村小额贷款公司的试点范围,鼓励民间资本兴办农村小额贷款公司,支持各地开展组建农民资金互助组织试点。支持和鼓励小额贷款公司转为村镇银行。引导建立以民营企业为主要对象的各类产业投资基金、创业投资基金等,充分发挥对民营企业创业创新、转型升级的助推作用。启动新一轮民营企业上市工程,推进民营企业充分利用境内外各类资本市场直接融资,推荐符合国家产业政策以及我省产业发展方向、具有较强竞争力和创新能力、运作规范的民营企业上市融资,建立和完善包括民营企业在内的企业上市培育体系,对重点拟上市民营企业建立备案制度,力争“十二五”期间新增50家民营企业在境内外上市,200家企业进入上市培育程序。探索建立多层次的资本市场体系,推动地方产权交易市场的发展,对尚不具备上市条件的民营企业,鼓励其通过地方产权市场做大做强。

(十四)统筹解决民营企业用地需求。各级政府在制定和实施土地利用总体规划和年度土地供应计划时,要统筹考虑民营企业投资项目用地需求,加大对重点民营企业发展用地的保障力度。要按照产业结构调整 and 淘汰落后产能的要求,鼓励民营企业通过盘活存量土地、改造利用闲置场地等方式,建设、使用多层标准厂房。对民营企业参与城市基础设施、公益性科技和非营利性教育、文化、卫生等社会公益事业项目需要使用的土地,符合国家划拨用地目录的,可按划拨方式供地。

五、提升对民营经济的服务水平

(十五)为民营企业提供规范高效的政府服务。进一步深化行政管理体制的改革創新,简化审批程序,改革行政审批办法,在民营企业设立和项目立项过程中,实行“宽进严管”制度。加强执法队伍建设,严格规范执法行为,根据有关法律法规细化量化执法幅度,并向社会公示,接受社会监督。民营企业依法进行的生产经营活动,任何单位和个人不得干预。依法保护企业的名誉、人身和财产等各项合法权益。民营企业合法权益受到侵害时提出的行政复议、投诉等,政府部门必须及时受理,公平对待,限时答复。

(十六)切实减轻民营企业的社会负担。全面清理和规范强制性准入的中介服务收费、垄断性经营服务收费、越权设立的行政事业性收费。除依法设立的收费项目外,任何部门和单位无权向民营企业收取任何费用,无权以任何理由强行要求企业提供各种赞助费或接受有偿服务。涉及民营企业的收费和处罚项目,必须在政府网站等媒体上公布。任何部门不得下达或变相下达收费指标。政府部门不得以任何方式要求企业到指定中介服务机构办理相关事宜。企业有权拒绝和举报无证收费和非法收费行为。各级价格、财政部门要加强对各类收费的监督检查。各级纪检监察机关、价格部门要依法严肃查处乱收费、乱罚款及各种摊派行为。

(十七)进一步完善社会化服务体系。加快建立健全政府组织、指导和监督,社会共同参与,多主体、多层次、多方位的社会化服务体系。通过资格认定、能力评价、业务委托、业绩奖励等方式,引导社会服务机构为民营企业提供创业辅导、技术支持、融资担保、信息支撑、人才培养、管理咨询、市场开拓、法律援助等方面的服务。

(十八)引导民营企业建立现代企业制度。鼓励、引导、支持有条件的民营企业加快

公司制改造步伐,实现投资主体多元化,完善法人治理结构,向科学化、现代化管理方向发展。引导有条件的民营企业在创业传承的基础上,推进所有权和经营权分离。注重加强以质量、品牌、安全、财务、营销等为重点的企业内部管理制度建设。进一步增强民营企业信用意识,健全企业信用制度,形成企业信用自律机制。

(十九)引导民营企业构建和谐劳动关系。引导和促进民营企业建立健全党团组织,依法建立工会组织。根据民营企业量大面广、用工灵活、员工流动性大等特点,积极探索建立符合民营企业特点的民主管理制度和用工管理制度。指导督促民营企业增强民主管理意识、劳动法制意识和社会责任意识,规范用工行为,改善劳动条件,保护职工合法权益,重视人文关怀,关心照顾困难职工、残疾职工。以工资协商为重点,深入推进集体协商和集体合同制度,建立健全民营企业职工工资正常增长和支付保障机制,依法维护企业和职工合法权益,调动广大职工的积极性和主动性。引导民营企业认真承担社会责任,积极参与社会公益事业。

(二十)建立健全与民营经济发展相适应的行业组织。现有行业组织要充分发挥对民营企业的引导、服务作用,反映民营企业的合理要求,保护其合法权益,应对贸易纠纷,促进其自律经营。加大对优秀行业协会、商会组织的支持力度,对在行业中有影响力和凝聚力,并对行业发展作出贡献的行业协会、商会组织加强政策扶持。加快建立与国际接轨的商会组织架构,鼓励支持民营企业发起成立行业协会、商会。促进行业组织加强自身建设,提高行业组织的公信力、影响力。加快制定政府购买行业组织服务的具体办法,强化行业协会、商会组织的科技平台建设、行业标准制定和行业自律功能。

六、加强对民营经济工作的组织领导

(二十一)加强组织领导。各级党委、政府要切实推动民营经济科学发展摆上重要议事日程,切实加强组织领导。政府各有关部门要加强协调,密切配合,形成合力,为民营经济提供有效服务。加强和完善民营经济统计工作,及时、准确、全面反映民营经济发展情况。将推动民营经济转型升级作为各地和有关部门工作考核指标体系的重要组成部分,省民营经济综合管理部门要加强考核督查。建立民营经济工作激励机制,省委、省政府定期对优秀民营企业 and 企业家进行表彰。发挥好各级工商联和私营(民营)个体经济协会在管理民营经济中的助手作用。

(二十二)营造良好氛围。大力宣传党中央、国务院和省委、省政府关于鼓励、支持、引导民营经济发展的方针政策和措施,大力宣传民营经济在全省经济社会发展中的重要地位和作用,大力宣传表彰依法经营、诚实守信、认真履行社会责任、积极参与社会公益事业的民营企业家的先进事迹,形成有利于民营经济科学发展的良好社会舆论氛围。

各地、各有关部门要根据本意见,尽快制定贯彻落实的具体办法。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

省政府关于鼓励和引导民间投资健康发展的意见

2010-12-09 作者: 来源: 阅读: 6 次

各市、县人民政府, 省各委、办、厅、局, 省各直属单位:

为全面贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》(国发〔2010〕13号)精神, 进一步支持民间投资发展, 充分发挥民间投资在我省推进科学发展和建设更高水平小康社会中的重要作用, 制订本实施意见。

一、充分发挥民间投资重要作用

(一)深刻认识民间投资的重要意义。近年来, 我省民间投资不断发展壮大, 2009年, 民间投资总量突破1万亿元, 达到11746亿元, 占全社会投资比重的62.6%, 民间投资在促进经济增长、优化产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业等方面发挥了重要作用。进一步鼓励和引导民间投资, 有利于完善市场经济体制, 充分发挥市场机制的资源配置作用, 激发经济增长内生动力; 有利于优化经济结构, 加快发展创新型经济和服务经济, 促进经济发展方式转变; 有利于繁荣城乡经济, 提高城乡一体化水平, 加快城乡统筹发展; 有利于发展社会事业, 改善人民生活, 促进经济社会协调发展。各地、各部门要进一步解放思想, 统一认识, 创新观念, 把扩大民间投资摆在更加突出的位置, 努力挖掘民间资本蕴藏的巨大投资潜力。

(二)加快确立民间投资的主体地位。除政府投资发挥主导作用的领域外, 其他领域尤其是一般竞争性领域要确立民间投资的主体地位, 充分发挥民间投资的重要作用。要确立民间投资在全社会投资中的主体地位, “十二五”期间, 民间投资占全社会投资比重年均将提高1个百分点以上, 成为社会投资的主要力量; 要确立民间投资在行业发展中的主体地位, “十二五”期间, 民间资本将成为社会服务、产业发展等领域的投资主体, 在大多数行业发挥重要作用; 要确立民间投资在发展创新型经济中的主体地位, 民营企业将成为发展创新型经济的主体, 大部分科技创新活动由民间投资发起或参与。到“十二五”期末, 全省民间投资总量将超过30000亿元, 占全社会投资比重的70%。

(三)着力突出民间投资的发展重点。进一步规范政府投资和国有投资行为, 国有资本要逐步退出一一般竞争性领域。进一步拓宽民间投资领域, 落实民间资本可以进入所有法律法规未明确禁止领域的要求, 鼓励民间资本在更大空间实现加快发展。进一步促进民间投资转型升级, 鼓励民间投资加快优化结构, 推动民间资本集聚发展、创新发展、外向发展, 不断提高竞争力, 实现在更高层次上的加快发展。进一步优化民间投资发展环境, 加快完善政策体系, 加强财税扶持和融资支持, 营造各类经济主体平等竞争

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会网 址: www.sipkj.org联系邮箱: master@sipkj.org

的良好市场氛围。进一步提高服务水平, 加强各级各类载体和平台建设, 健全民间投资服务体系, 提高服务效率, 为民间投资发展提供支持和帮助。

二、积极拓宽民间投资领域范围

(四)放宽民间投资领域限制。除国家明令禁止的外, 所有领域一律对民间资本开放, 支持民间资本加快进入传统垄断行业和领域。市场准入标准和优惠扶持政策要对所有经济主体公开透明, 不得单独对民间资本设置附加条件。放宽行业准入, 落实支持民间资本进入交通、水利、电力、石油天然气、电信、土地整治和矿产资源勘探开发等基础产业与基础设施领域的政策; 减少准入限制, 落实支持民间资本进入金融、市政公用事业、国防科技工业等领域的政策; 加强政策支持, 落实民间资本拓宽医疗、教育、社会福利、文化、旅游、体育等社会事业及商贸流通、政策性住房等领域的政策。各地、各部门要切实加大工作力度, 研究制订进一步拓宽民间投资领域的具体实施办法。

(五)鼓励民间投资进入重点领域。在继续鼓励民间资本投向现代高效农业、先进制造业、现代服务业的基础上, 集聚政策、措施, 鼓励民间投资在重点领域扩大投资范围。鼓励民间资本加快进入重大基础设施建设领域, 支持民间资本参与交通、水利工程、能源等基础设施建设, 加快推进城市化进程。鼓励民间投资加快进入金融领域, 落实国家放宽金融机构股比限制的规定, 鼓励民间资本发起或参与设立中小金融机构, 支持民间资本发起设立信用担保公司和金融中介服务机构, 为各类市场主体提供金融服务。鼓励民间资本拓展社会事业领域投资范围, 加大医疗、教育、文化等产业投资力度, 积极参与全省社会服务体系建设。鼓励民间资本加快进入市政公用事业建设领域, 深入参与水、电、气、公共交通等公共服务行业建设。

(六)创新民间投资进入途径。进一步明确民间资本拓宽投资领域的方式方法, 对于存在发展规划、投资规模、行业技术等隐形门槛的领域, 要创新进入途径, 畅通民间资本进入渠道。实施股权出让, 政府出资和国有控股企业投资新建的重大交通、能源项目, 要吸收一定比例的民间资本参股, 向民间资本出让部分股权。组建投资基金, 对投资额较大, 规模门槛较高的铁路、港口码头、民营航空等领域, 鼓励民间资本组建相关产业投资基金, 以基金形式参股建设。推行业主招标, 油气储运设施、市政公用设施等项目, 要采用法人招标的形式公开选择项目业主, 鼓励民营企业积极参与。开展特许经营权转让, 已经建成的市政公用基础设施, 可以向民间资本转让经营权。实行综合补偿, 民间投资参与土地整治、新能源开发、城乡供水、公共交通等领域, 由政府进行综合补偿, 享受与国有企业同等的优惠政策。

三、加快推进民间投资转型升级

(七)鼓励民间投资优化结构。鼓励民间投资积极参与“新兴产业倍增计划”、“服务业提速计划”、“传统产业升级计划”的实施, 充分利用各种发展平台, 优化结构, 提升质量, 在参与全省转变经济发展方式工作中实现加快转型升级。引导民间资本加大新能源、新材料、生物技术和新医药、节能环保、软件与服务外包、物联网等新兴产业投资力度, 对民间资本投资新兴产业的, 在用地、融资、人才等方面给予更大支持。新兴产业发展创业投资引导资金要向优势民间投资项目倾斜, 支持民间资本参与省各类产业基金的设立。鼓励民间资本投资现代服务业, 重点建设物流、信息服务等高技术含量、高附加值的服务业项目, 在加快发展服务经济中得到壮大。鼓励民营企业进行资源整合, 加大产业升级投资力度, 由批发零售、住宿餐饮、传统制造业等低端行业向研发设计、咨询服务、新兴产业等高端行业攀升。鼓励民营企业开展技术改造, 加速从高耗能、高污染、低技术、低水平领域退出。

(八)鼓励民间投资集聚发展。提高民间投资集聚发展水平, 鼓励民间投资向各类

园区、开发区、特色产业基地集聚,引导民间投资围绕特色产业、优势项目加大投资力度,在园区内形成要素互补、产学研互动、上下游配套的联动发展格局。改进各类园区招商引资考核办法,将引入民间投资与引进外资同等对待。引导民间投资向服务业集聚区集聚,对到现代服务业集聚区投资的民营企业,省、市服务业发展引导资金优先支持,项目用地优先纳入土地利用年度计划。引导民间投资向沿海地区集聚,鼓励民间资本入股江苏沿海股权(产业)投资基金,参与筹建江苏沿海发展银行,认购沿海开发融资债券。鼓励民间资本投资沿海地区现代高效农业、先进制造业、现代服务业,大力发展新兴产业和海洋产业,实施滩涂综合开发经营。

(九)鼓励民间投资创新发展。以建设国家技术创新工程试点省份为契机,鼓励民间资本加大自主创新投资,培育更多的科技型、创新型民营企业。鼓励民营企业加大研发投入,省科技创新专项引导资金要向民营企业倾斜,支持民营企业在新兴产业、节能减排等领域掌握一批拥有自主知识产权的核心技术。鼓励民间资本投资建设各类研发机构,集聚创新资源,增加技术储备。支持民营企业进行科技成果转化,加快创业孵化、科技咨询等科技服务机构发展,为民营企业科技成果转化提供支持。加强产学研联合,支持民营企业充分利用各类技术转移和科技成果对接平台,加快科技成果转化与产业化。鼓励民营企业投资开发新产品,加快实现产品更新换代。

(十)鼓励民间投资外向发展。鼓励民营企业加快“走出去”,积极参与国际竞争。支持民营企业开展国际化经营,投资收购境外研发机构、知名品牌、营销网络,提高跨国经营能力,培育具有核心竞争力的跨国经营主体。鼓励民营企业与各类所有制企业之间组成联合体,共同开展多种形式的境外投资,共同开拓对外承包工程和劳务合作市场。健全民营企业境外投资促进和保障体系,加快境外经贸合作区建设,为民营企业“走出去”提供发展平台和综合服务。建立省级部门境外投资工作协调机制,在融资保险、检验检疫、外汇管理等方面为民营企业境外投资提供便利。

(十一)鼓励民营企业开展兼并重组。鼓励民间资本加快存量调整,支持有实力的民营企业通过并购、联合重组等方式实现强强联合,提高投资扩张能力,到“十二五”期末,销售(营业)收入超百亿元的民营企业集团达到60家以上。鼓励有条件的民营企业,充分利用自身品牌、技术及管理优势,采取兼并收购、战略联盟、相互持股等多种形式,对技术落后及经营困难的企业进行并购重组。各类金融机构要对参与重组的民营企业在发行股票和企业债券、进行票据融资、贷款授信等方面给予支持,对不良债务回购等予以优惠。鼓励民营企业参与国有企业改组改制,支持民间资本以股权认购、参与改制重组、开展合资合作等方式参与国有企业股权多元化改革,支持有条件的省属企业在母公司层面引进民间资本。

四、全面优化民间投资发展环境

(十二)完善政策体系。进一步清理和修订不利于民间投资发展的法规、规章及政策性规定,切实保护民间投资的合法权益。加快制订鼓励民间投资的各项政策,优化民间投资发展的法律政策环境。在制订涉及民间投资的法规和政策时,要听取有关商会和民营企业的意见及建议,充分反映民营企业的合理要求。完善政府公共服务外包制度,支持民营企业的产品和服务进入政府采购目录,并在政府采购时优先选择。

(十三)优化行政审批。深化行政审批制度改革,进一步清理涉及民间投资的行政审批事项,在政策允许的范围内简化审批手续,提高行政效率,建立健全民间投资服务的长效机制。各部门要提高服务意识,公布各项行政审批、核准、备案事项和办事指南,推行一站式服务、限时办结、承诺服务等制度,推动行政管理内容、标准、程序的公开化、规范化。全面推行行政权力网上公开透明运行,积极运用网上咨询、网上申

报、网上审批等手段,为民间投资者提供便利。

(十四)加强财税扶持。落实民间投资税收优惠政策,民营企业与国有企业、外资企业享受同样的税收优惠政策。对民间资本从事创业活动、发展高新技术产业和新兴产业、建设节能环保项目等按国家规定给予税收优惠。对有市场潜力、符合产业发展方向、有特殊困难的民营企业,按相关规定给予适当的税收减免支持。对外资民营企业要积极落实出口退税政策,及时足额退税。减征一批相关行政事业性收费和政府性基金,所有涉及民间投资的行政事业性收费项目,一律按照有关规定给予优惠。及时公布民间投资项目相关收费政策内容,增加收费透明度。各级各类产业发展引导资金在安排上要符合产业政策、发展前景好、带动能力强的民营企业优先扶持。各类财政预算内投资、专项建设资金以及国际金融组织贷款和外国政府贷款等,要明确规则、统一标准,对包括民间投资在内的各类投资主体同等对待。

(十五)改善融资环境。着力拓宽民间投资融资渠道,引导金融机构开展金融产品创新,改进服务方式,增加民营企业贷款种类,提高大中型银行对民营企业的信贷比重。加大民间投资信用担保支持,建立省、市、县共同参与的全省再担保网络体系,加强银保合作,完善再担保机制,逐步扩大民营企业贷款担保规模。各级人民政府要建立和完善对信用担保机构发展的激励与补偿机制,鼓励担保机构降低对民营企业的收费标准,拓宽担保范围,创新担保方式。支持和发展产业投资基金及创业风险投资基金等各类股权投资基金,积极支持民营企业利用企业债、公司债、短期融资券、中长期票据等债务融资工具直接融资。民间资本投资国家产业政策鼓励的重大项目,探索以项目直接融资,允许以收费权抵押、项目资产折价抵押、商标权质押等方式进行筹资。对发展前景好、具备上市条件的民营企业,列为省重点后备上市资源,省科技创新专项引导资金和各级各类产业发展引导资金优先扶持。大力发展区域股权产权交易市场,充分发挥地方产权交易机构作用,为非上市股份有限公司开展私募股权融资和股权转让业务提供服务。以多层次资本市场体系建设为契机,大力推进场外交易市场建设,积极争取国家代办股份转让系统试点。

五、着力提高民间投资服务水平

(十六)加快载体建设。加强促进民间投资发展的载体和平台建设,按照业务特色化、服务标准化、管理信息化、机制市场化的要求,优化各类园区、特色产业基地发展环境,强化商务环境优势和综合配套优势,增强对省内外民间投资的吸引力,扩大民间投资规模。强化各类平台对民间投资发展的扶持能力,加强人才、科技、金融等服务平台建设,对载体内民营企业的生产运营、科技创新、市场销售、上市融资等给予支持。加强载体内企业的互动联合,以产业链为纽带,鼓励大中小企业资源互通、优势互补、功能整合,形成以强带弱、资源共享、联动发展的格局。

(十七)注重规划引导。充分发挥规划在鼓励和引导民间投资发展中的总体指导与龙头带动作用,在制订中长期发展规划和年度计划时,充分考虑民间投资发展需求,将民间投资项目纳入总体考虑之中,规划好民间投资的项目和空间布局。鼓励民营企业参与各级各类规划的制订,在规划制订前期,要加大宣传力度,公开规划编制相关信息,引导民营企业和民间投资研究机构参与规划前期研究工作。在规划编制过程中,要及时听取社会各方意见,充分吸收民营企业对规划编制的意见和建议,将民间投资的发展需求纳入规划,为后期项目建设提供依据。在发展总体规划、区域规划、专项规划实施过程中,要积极发挥指导作用,鼓励民间投资优化结构和布局,增强可持续发展能力。

(十八)规范投资管理。在加强鼓励和支持民间投资的同时,各地、各部门要依照有关法律法规要求,切实督促民间投资主体履行投资建设手续,严格遵守产业政策和环

保、用地、金融、节能、质量、安全等规定。要建立完善企业信用体系,指导民营企业建立规范的产权、财务、用工等制度,依法经营。加强对民营企业的培训,支持民营企业不断提高自我发展能力,满足市场准入的要求,树立诚信意识和责任意识,主动承担相应的社会责任。

(十九)完善服务体系。建立涉及民间投资的信息发布制度,相关部门要根据国家产业政策导向和市场需求,定期向社会推介一批有利于结构调整、具备发展潜力、适合民间投资参与的建设项目,吸引民间资本进入。建立和发展为民间投资服务的商会、行业协会等自律组织,积极培育为民间投资提供法律、政策、咨询、财务等服务的中介组织,进一步规范中介服务机构执业及服务收费行为,优化对民间投资发展的社会服务。统计部门要加强对民间投资的统计工作,投资主管部门、行业主管部门及行业协会要做好民间投资监测和分析,及时把握民间投资动态,合理引导民间投资。

(二十)加强舆论宣传。各级宣传部门要加大宣传力度、创新宣传方式、丰富宣传内容,大力宣传发展民间投资的积极意义,引导社会各界正确认识发展民间投资的重要作用,为民间投资发展营造良好舆论氛围。加大对国家及我省鼓励和支持民间投资发展政策的宣传力度,引导民营企业用足用好各项政策,充分发挥政策的鼓励和支持效果。加大对优秀民营企业和民营企业家的宣传力度,积极宣传依法经营、诚实守信、认真履行社会责任、积极参与社会公益事业民营企业和企业家的先进事迹,帮助优秀民营企业 and 企业家在公众中树立良好形象。

各地、各部门要加强对鼓励民间投资工作的组织协调,形成统一领导、各司其职、分工合作、齐抓共管的工作格局,根据本意见要求,抓紧布置、积极行动、扎实推进,研究制订具体实施办法,尽快将有关政策措施落到实处,促进民间投资健康发展,提高对经济社会发展的贡献度。

附件:省政府关于鼓励和引导民间投资健康发展的重点任务分工和工作要求

江苏省人民政府

二〇一〇年十月二十日

省政府关于鼓励和引导民间投资 健康发展的重点任务分工和工作要求

为切实贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》(国发〔2010〕13号)精神,将《省政府关于鼓励和引导民间投资健康发展的实施意见》中提出的各项措施落到实处,增强政策的可操作性,现将各部门支持民间投资发展的重点任务分工和工作要求明确如下:

一、任务分工

(一)鼓励民间资本进入基础产业和基础设施领域。

1. 鼓励民间资本参与交通建设。支持民间资本以独资、控股、参股、股权收购等方式参与高速公路、一级干线公路、独立桥梁、隧道、港口公用码头的建设和经营。鼓励民间资本以独资、控股、参股等方式投资建设内河航道、民用机场、通用航空设施等项目。(责任部门:省交通运输厅、发展改革委、财政厅、住房城乡建设厅、物价局)

2. 鼓励民间资本参与铁路建设。鼓励民间资本参与铁路干线、支线、专用线以及站场设施等建设,支持民间资本参股建设客运专线、城际轨道交通等项目。对支线、专

用线及站场设施项目,探索建立适合我省铁路发展特点的合资铁路投资建设和经营管理机制。对民间资本投资铁路建设,相关部门要在铁路沿线土地开发、投资补偿、财税政策、运价机制等方面帮助争取国家政策优惠。加强对民间资本投资铁路的融资支持,帮助争取国家对公益性铁路建设项目给予的低息或贴息贷款,有条件的合资铁路,探索发行企业债券、可转换债券、融资租赁等方式融资。鼓励民间资本参与既有铁路增资扩股、股权置换和转让。探索建立江苏省铁路产业投资基金,以省财政铁路建设资金为指导,选择资金实力雄厚的机构投资者共同参与发起,引导民间资本积极参与。(责任部门:省铁路办、发展改革委、财政厅、国土资源厅、国税局、地税局)

3. 鼓励民间资本参与水利工程建设。对投资公益性或准公益性水利工程项目民营企业,给予政府补偿或赋予冠名权。对投资开发性水利工程项目民营企业,用未来收益、储备土地未来收益等进行补偿。民营企业按照规划建设的水利项目,产权和收益归投资人。民营企业投资喷灌、滴灌等节水灌溉工程,享受与集体经济组织同等扶持政策。民营企业投资的调供水工程,如经核算的调水成本价格高于当地用水市场价格的,政府给予补贴。(责任部门:省水利厅、发展改革委、经济和信息化委、财政厅、物价局)

4. 鼓励民间资本进入能源建设领域。鼓励民间资本投资风能、太阳能、生物质能等新能源产业。落实支持民间资本独资、控股、参股火电站建设和参股核电站建设的政策。积极落实国家推进电价改革的各项举措,保障民营发电企业利益。电力项目建设要通过招标或拍卖的方式选择业主,支持民间投资者参与。支持民间资本进入油气勘探开发领域,与国有石油企业合作开展油气勘探开发。支持民间资本参股原油、天然气、成品油储运和管道输送设施及网络建设。(责任部门:省发展改革委、能源局、经济和信息化委、财政厅、国土资源厅、国资委、物价局)

5. 鼓励民间资本参与电信建设。鼓励民间资本以技术合作、资金入股等方式参股电信基础设施和基础电信运营市场建设。积极推进民营企业与电信企业开展研发合作,创新电信产品。支持民间资本开展增值电信业务。加强对电信领域垄断和不正当竞争行为的监管。(责任部门:省经济和信息化委、发展改革委、国资委、物价局)

6. 鼓励民间资本参与土地整治和矿产资源勘探开发。支持民间资本通过招标投标形式参与土地整理、复垦等工程建设,对可以通过市场运作的矿山地质环境恢复治理项目,通过招标拍卖等方式确定治理者的治理权和一定年限内的土地使用权。鼓励民间资本参与区域性土地整治和用于占补平衡耕地的开发。坚持矿业权市场全面向民间资本开放,鼓励民间资本参与勘查开发矿产资源,民营矿山企业与其他矿山企业享受同等待遇。(责任部门:省国土资源厅、发展改革委)

(二)鼓励民间资本进入市政公用事业和政策性住房建设领域。

7. 鼓励民间资本参与市政公用事业建设。支持民间资本以参股、特许经营、BT、BOT等方式进入城乡供水、供气、供热、污水和垃圾处理、公共交通、城市园林绿化等领域。鼓励民间资本积极参与市政公用企事业单位改组改制。进一步深化市政公用事业体制改革,推行市政公用事业投资主体、运营主体招标制度,建立健全市政公用事业特许经营制度。改进和完善政府采购制度,建立规范的政府监管和财政补贴机制,加快推进市政公用产品价格和收费制度改革。(责任部门:省住房城乡建设厅、发展改革委、财政厅、水利厅、物价局)

8. 鼓励民间资本参与政策性住房建设。支持民间资本投资建设经济适用住房、公共租赁住房等政策性住房,参与棚户区改造,享受相应的政策性住房建设政策。(责任部门:省住房城乡建设厅、发展改革委)

(三)鼓励民间资本进入社会事业领域。

9. 鼓励民间资本参与发展医疗事业。支持民间资本兴办各类医院、社区卫生服务机构、疗养院等医疗机构,原则上不再新办公立医疗机构,并从严控制现有公立医院扩张,为民间资本办医留足发展空间。支持民办医疗机构承担公共卫生服务、基本医疗服务和医疗保险定点服务,对信用等级较高的定点民办医疗机构医疗保险费用结算审核等给予与公立医院同等待遇。切实落实非营利性医疗机构的相关税收优惠政策。鼓励医疗人才资源向民办医疗机构合理流动。适当放宽民办医疗机构大型医疗设备的配置标准。民办营利性医疗机构免税期满后,对地方留成的部分税收可由当地人民政府给予适当奖励。鼓励民间资本参与公立医院改制改组。(责任部门:省卫生厅、发展改革委、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、国税局、地税局、工商局、物价局)

10. 鼓励民间资本参与教育和社会培训事业发展。研究划分营利性与非营利性民办学校的办法,加强分类指导,落实有所区别的注册登记、政府支持等相关政策。支持民间资本依法兴办高等学校、中小学校、幼儿园、中等职业学校和各类社会教育培训机构。落实民办技工学校和职业培训机构的公共财政资助政策,按规定拨付职业培训补贴。落实对民办学校的人才鼓励政策和公共财政资助政策,加快制订和完善促进民办教育发展的金融、产权、税收和社保等政策,研究建立民办学校的退出机制。(责任部门:省教育厅、发展改革委、民政厅、财政厅、人力资源社会保障厅、国土资源厅、国税局、地税局,江苏银监局)

11. 鼓励民间资本参与发展社会福利事业。建立政府主导、政策引导、社会主体、市场推动的投入和运行机制,鼓励民间资本兴办养老机构,对福利性、非营利性、营利性养老机构给予不同的要求和扶持,到2015年底,全省新增社会办养老服务机构床位数量力争达到10万张。民间投资新建养老服务机构,符合条件的给予一次性奖励,规模较大的给予一定数额的营运补助。通过用地保障、信贷支持和政府购买服务等多种形式,鼓励民间资本投资建设专业化服务设施,兴办残疾人康复、托养服务等各类社会福利机构。对民间资本参与发展社会福利事业的项目用地,纳入地方年度土地供应计划,给予优先安排。符合《划拨用地目录》的,以划拨方式供地。(责任部门:省民政厅、发展改革委、财政厅、国土资源厅、国税局、地税局,江苏银监局)

12. 鼓励民间资本投资文化产业。支持民间资本投资创意设计、新兴媒体、广播影视、动漫游戏、出版发行等行业重点项目,江苏紫金文化产业发展基金和各级文化产业发展专项资金要给予重点支持。支持民营企业建设博物馆、图书馆、文化馆、电影院等文化设施。民间资本在工商登记、土地征用、规费减免、财政扶持、信贷等方面与国有文化企业享受同等待遇。支持和促进一批高水平民营文化产业示范基地建设。做好民间资本投资文化产业政策咨询工作,帮助符合条件的民营企业争取相应的税收优惠。(责任部门:省文化厅、发展改革委、财政厅、工商局、广电局、新闻出版局)

13. 鼓励民间资本投资旅游业。鼓励民间资本投资建设省、市、区各级旅游发展规划中确定的重点项目,对省级重点旅游项目用地给予优先支持。加大省级旅游业发展专项引导资金对民营旅游项目的支持力度。支持民营企业开展以景区经营权和门票收入等质押贷款业务。(责任部门:省旅游局、发展改革委、财政厅,江苏银监局)

14. 鼓励民间资本投资体育产业。支持民间资本投资体育用品生产,培育一批行业龙头企业。对民间资本投资体育产业,在项目审批、融资服务、土地使用以及申请体育项目经营许可证、职称评定、命名、表彰等方面,享受与国有资本同等待遇。鼓励民间资本从事体育健身活动,培育体育健身服务品牌。鼓励民间资本以参股、承包、租赁等形式参与体育设施建设和运营。鼓励民间资本承办各类体育竞赛、表演。鼓励民间资本

参与兴办体育中介企业,参与政府体育项目采购和招投标。支持民营体育企业申报体育产业示范基地,享受相应政策。(责任部门:省体育局、发展改革委、财政厅)

(四)鼓励民间资本进入金融服务领域。

15. 鼓励民间资本兴办金融机构。放宽对金融机构的股比限制,支持民间资本参与地方法人金融机构的设立和增资扩股,参与农村合作金融机构改制工作。放宽村镇银行中法人银行最低出资比例限制,鼓励民间资本通过公开招标方式发起或参与设立村镇银行。落实中小企业贷款税前全额拨备损失准备金政策,简化中小金融机构呆账核销审核程序。鼓励民间资本兴办农村小额贷款公司、科技小额贷款公司,适当放宽小额贷款公司单一投资者持股比例限制。加大对小额贷款公司、农民资金互助社的政策扶持,在抵押登记、纳税核算、财政补贴等方面享受与村镇银行同等待遇。支持民间资本发起设立信用担保、再担保公司,完善信用担保公司风险补偿机制和风险分担机制。鼓励民间资本发起设立金融中介服务机构,参与证券、保险等金融机构的改组改制。(责任部门:省金融办、发展改革委、经济和信息化委、财政厅、国税局、地税局、工商局,人行南京分行,江苏银监局,江苏证监局,江苏保监局)

(五)鼓励民间资本进入商贸流通领域。

16. 鼓励民间资本进入商品批发零售、现代物流领域。支持民营批发、零售企业发展,鼓励民间资本投资连锁经营、电子商务等新型流通业态。规范商贸流通领域商会、行业协会等社会中介组织行为,充分发挥各类中介组织的重要作用。鼓励民间资本投资第三方物流服务领域,为民营物流企业承接传统制造业、商贸业的物流业务外包创造条件,支持中小型民营商贸流通企业协作发展共同配送。加快物流业管理体制改革,物流发展重点地区要制订物流业发展规划,鼓励物流基础设施的资源整合和充分利用,促进物流企业网络化经营,搭建便捷高效的融资平台。(责任部门:省商务厅、发展改革委、经济和信息化委、民政厅、交通运输厅)

(六)鼓励民间资本进入国防科技工业建设领域。

17. 鼓励民间资本进入国防科技工业投资建设领域。支持有关高新技术开发区建立军民两用高技术孵化器,鼓励民间资本参与军民两用高科技开发和产业化,对军民结合产业相对集中的地区授予“军民结合产业基地”称号,并给予相关政策支持。支持民营企业按有关规定参与承担军工生产和科研任务,鼓励民营企业利用自有资金对本单位武器装备科研生产许可范围内的军工项目进行投资。建立军民两用高技术信息资源发布体系,充分发挥省内各级军工协会的作用,以军民两用高技术展示、洽谈会等形式,加强对民间投资的信息引导。支持民营企业有序参与军工企业的改组改制。(责任部门:省经济和信息化委、国土资源厅、国防科工办)

(七)鼓励民间资本重组联合和参与国有企业改革。

18. 鼓励民营企业开展兼并重组。充分利用产权市场组合民间资本,促进产权合理流动,开展跨地区、跨行业兼并重组。在企业并购重组中,非公司制企业改制为公司制企业或有限责任公司变更为股份有限公司的,可将其资产评估增值部分转增企业注册资本。企业在并购重组中办理房产等资产转让过户的相关税费,可按有关规定享受优惠。鼓励民间资本参与苏中、苏北加快发展以及新农村建设和扶贫开发。支持有条件的民营企业通过联合重组等方式做大做强,提高资本扩张能力。(责任部门:省经济和信息化委、工商局、国税局、地税局)

19. 鼓励民营企业参与国企改制。支持民营企业通过参股、控股、资产收购等多种形式,参与国有企业改制重组。支持有条件的省属企业在母公司层面引进民间资本进行股权多元化改革,合理降低国有控股企业中的国有资本比例。抓紧启动第一批省属企业

股权多元化改革方案制订工作。(责任部门:省国资委、发展改革委、经济和信息化委)

(八)推动民营企业加强自主创新和转型升级。

20. 落实鼓励企业增加研发投入的税收优惠政策。鼓励民营企业增加研发投入,民营企业研究开发费用可按规定实行税前加计扣除。帮助民营企业建立企业研究院、高技术重点实验室、工程技术研究中心、工程中心、企业技术中心等各类研发机构,吸引高端人才,集聚创新资源,增加技术储备。支持民营企业参与国家和省级重大科技计划项目及技术攻关。逐步建立民营高新技术企业产品研发、科技成果转让的保险保障机制,民营企业投保科技保险险种,其保费支出纳入企业技术开发费用,享受国家规定的税收优惠政策。(责任部门:省科技厅、发展改革委、经济和信息化委、财政厅、国税局、地税局,江苏保监局)

21. 鼓励民营企业开展科技成果转化。加快实施促进科技成果转化的鼓励政策,民营企业为转化、引进科技成果而支付的技术研究与开发费用,按实际发生额计入生产成本,不受比例限制。加快分析测试、检验检测、创业孵化、科技评估、科技咨询等科技服务机构和公共服务平台的建设与机制创新,为民营企业的自主创新提供优质服务。积极推动信息服务外包、知识产权、技术转移和成果转化等高新技术服务领域的市场竞争,支持民营企业参与组织产学研结合、科技成果鉴定使用及转化等技术服务活动。(责任部门:省科技厅、经济和信息化委、商务厅)

22. 鼓励民营企业加大新产品开发力度。民营企业开发新产品发生的研究费用,可按规定享受加计扣除优惠政策。民间投资用于国家鼓励类项目,进口国内所不能生产的关键设备、原材料及零部件时,减免征收进口关税。鼓励民营企业实施商标战略,开展品牌经营,在全省选取200家重点民营企业开展商标战略试点。鼓励民营企业按照规定采用加速固定资产折旧等方式进行技术改造,加快技术升级。(责任部门:省科技厅、经济和信息化委、财政厅、商务厅、国税局、地税局、工商局、质监局)

23. 鼓励民营企业发展战略性新兴产业。鼓励民间资本参与实施“新兴产业倍增计划”,投资新兴产业特色基地建设,到2012年,实施1000个以上民营中小型新兴产业项目。加强金融支持,在省以上高新技术开发区(园区)或经济技术开发区设立一家科技小额贷款公司,科技部门和商业银行在各市选择部分银行分支机构开展科技金融合作模式创新试点,为发展新兴产业的民营企业提供融资支持。省新兴产业发展创业投资引导资金要对民营企业的新兴产业科技研发、孵化以及市场培育进行扶持。吸引民间资本参与省各类产业基金的设立。鼓励民间资本发展新能源产业,对风电、生物质能发电等上网电价在积极落实国家补贴电价的基础上,省财政对新能源发电企业缴纳的地方增值税增量部分全额留给市、县,由市、县统筹用于扶持新能源产业发展。(责任部门:省发展改革委、经济和信息化委、科技厅、财政厅、商务厅、金融办、物价局,江苏银监局,省能源局)

24. 鼓励民营企业参与服务业集聚区建设。对列入年度省服务业重点项目投资计划并符合产业政策的民间投资项目,省服务业引导资金优先给予支持和奖励。对集聚区内新注册的民营服务企业按相关规定给予税收优惠。(责任部门:省发展改革委、财政厅、国土资源厅、商务厅)

25. 鼓励民间资本投资现代农业。重点支持民间资本投资种源农业、农产品精深加工业和农产品流通业,参与实施国家粮食战略工程。鼓励民间资本参与现代农业产业园区、现代农业特色产业示范基地、现代农业示范村建设,享受相关优惠政策。支持民营农业龙头企业加快发展,协调落实财政、税收、信贷、保险、绿色通道等各项政策,提高民营农业龙头企业投资扩张能力。鼓励民间资本参与实施农产品出口振兴计划,投

资建设农产品出口基地, 培育一批名牌农产品。(责任部门: 省农委、发展改革委、财政厅、交通运输厅、商务厅、国税局、地税局、工商局, 江苏保监局)

26. 鼓励民间资本参与沿海开发。鼓励民间资本入股江苏沿海股权(产业)投资基金, 参与筹建江苏沿海发展银行, 认购沿海开发融资债券。鼓励民间资本投资沿海地区先进制造业、新兴产业和现代服务业, 以及现代农业、海洋产业和滩涂综合开发经营, 通过入股、参股等方式参与沿海地区重大交通、水利等经营性基础设施建设。对民营企业到沿海地区投资基础设施、滩涂开发等项目建设的, 能够减免的省级行政事业性收费全部给予减免, 省财政专项扶持资金优先给予安排。对民间资本到沿海地区投资建设产业项目的, 在符合产业政策、土地、环保等前提下, 开辟项目审批绿色通道。(责任部门: 省沿海办、发展改革委、交通运输厅、金融办、物价局)

27. 推进各类开发区、高新技术园区、特色产业园区建设, 吸引民间投资在园区扩大高新技术和新兴产业的集聚程度及规模。各类园区对用地集约的民营高新技术产业项目优先供应土地。对在苏北开发区投资的民营企业, 加大政策、技术、资金配套支持力度。在各类园区考核评比中, 要增加民间资本的权重。(责任部门: 省商务厅、发展改革委、经济和信息化委、科技厅、国土资源厅)

(九)鼓励民营企业积极参与国际竞争。

28. 鼓励民营企业“走出去”, 积极参与国际竞争。以省内资源需求型民营企业、地质勘探企业和有关金融机构等为主体, 筹组成立境外资源开发联合体, 以我省紧缺的铁、铜、天然气等资源为重点, 建立境外资源供应基地。加快境外经贸合作区建设, 将境外经贸合作区建设纳入我省对外友好交往的总体战略。加大境外经贸合作区投资主体的财政支持力度, 对入驻境外经贸合作区的民营企业给予一定投资资助。(责任部门: 省发展改革委、经济和信息化委、财政厅、商务厅、工商局、能源局)

29. 完善境外投资促进和保障体系。建立省级部门境外投资工作协调机制, 在融资保险、检验检疫、外汇管理等方面为民营企业境外投资提供便利。充分利用我省现有扶持政策, 重点支持已开展境外投资并取得一定效益的民营企业的投资活动。支持省内财会、法律等投资咨询机构开展国际化经营, 对在我省境外投资重点区域设立分支机构的, 按规定给予适当补助。建立境外投资信息通报制度, 减少民营企业境外投资风险。(责任部门: 省商务厅、发展改革委、财政厅, 人行南京分行, 南京海关, 江苏银监局)

(十)为民间投资创造良好环境。

30. 清理和修改不利于民间投资发展的法规及政策, 切实保护民间投资的合法权益, 培育和维持平等竞争的投资环境。在制订涉及民间投资的法律、法规和政策时, 要听取有关商会和民营企业的意见及建议, 充分反映民营企业的合理要求。全面清理整合涉及民间投资管理的行政审批事项, 简化环节、缩短时限, 推动管理内容、标准和程序的公开化、规范化。(责任部门: 省法制办、监察厅)

31. 各级人民政府部门安排的政府性资金, 包括财政预算内投资、专项建设资金、创业投资引导资金, 要明确规则、统一标准, 对包括民间投资在内的各类投资主体同等对待。(责任部门: 省发展改革委、经济和信息化委、科技厅、财政厅)

32. 各类金融机构要在防范风险的基础上, 创新和灵活运用多种金融工具, 加大对民间投资的融资支持, 大型金融机构要设立专门为中小民营企业服务的部门。金融机构要增加民营企业贷款种类, 探索根据企业现金流量、订单情况等发放贷款的办法。对面向中小民营企业提供信用担保服务, 经营管理规范、运营良好的担保公司, 在补充资本金、适度放宽担保比例等方面给予优先扶持。支持和发展产业投资基金及创业风险投资基金等各类股权投资基金, 鼓励民营企业依法向内部职工和社会定向募集资本。支持

民营企业通过发行企业债券、短期融资券、中期票据进行融资,探索发行中小企业集合债券、中小企业集合票据。调整完善企业上市支持政策,加强对主板、创业板上市工作的培育和辅导,强化民营后备上市资源培育。对国有、集体企业改制设立的民营企业在申报上市过程中,涉及历史沿革问题的,应尊重历史,在规范的基础上确认股权。(责任部门:省金融办、发展改革委、经济和信息化委、财政厅,人行南京分行,江苏银监局,江苏证监局)

33. 深入开展减轻企业负担专项治理工作,清理和规范涉企收费,治理和纠正向企业摊派、索要赞助及无偿占用企业财务等行为,督促落实各项惠企政策措施,建立减轻企业负担的长效机制。(责任部门:省经济和信息化委、财政厅、物价局)

(十一)加强对民间投资的服务、指导和规范管理。

34. 强化规划引导,在制订中长期发展规划、专项规划、年度计划时,规划好民间投资的项目布局 and 空间布局。各级人民政府在编制“十二五”国民经济和社会发展规划及专项规划时,要充分考虑民间投资的发展需求和项目布局。统计部门要加强对民间投资的统计工作,建立相关统计制度,及时准确反映民间投资的进展和分布情况,加强信息引导。(责任部门:省发展改革委、经济和信息化委、统计局)

35. 加强投资信息平台建设,及时向社会公开发布国家产业政策、发展建设规划、市场准入标准、国内外行业动态等信息,引导民间投资者正确判断形势,减少盲目投资。投资主管部门、行业管理部门及行业协会要切实做好民间投资的监测和分析工作,及时把握民间投资动态,合理引导民间投资。(责任部门:省发展改革委、经济和信息化委、住房城乡建设厅、交通运输厅、农委、水利厅、商务厅、文化厅、卫生厅、统计局、铁路办、能源局)

36. 建立健全民间投资服务体系。充分发挥商会、行业协会等自律性组织的作用,积极培育和发展为民间投资提供法律、政策、咨询、财务、金融、技术、管理及市场信息等服务的中介组织。(责任部门:省经济和信息化委)

二、工作要求

(一)各部门要按照上述任务分工,对涉及本部门的具体工作,结合我省实际情况对政策进行细化、深化、具体化,提出具有可操作性的具体措施。

(二)各部门要充分借鉴兄弟省市好的做法,适当进行政策创新,为今后一个时期我省民间投资发展提供政策支持。

(三)各部门要密切跟踪国家相关部委落实促进民间投资发展政策的制订情况,及时将政策落实到我省的实际工作中。

(四)各部门之间要密切配合,对贯彻落实工作中涉及多个部门的工作,要加强合作,形成工作合力。

(五)省人民政府将对各地、各部门政策措施落实情况适时开展督促检查。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1