

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)**主 编:** 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org[\[财税动态\]](#) 个税改革或动大手术 不单一提高起征点[\[财税动态\]](#) 税务总局积极清理税务规章[\[财税动态\]](#) 服务业营业税转型增值税有望加速[\[财税动态\]](#) 国家税务总局布置下一阶段出口退税重点[\[财税动态\]](#) 外资企业需缴纳12月城建税和教育附加[\[财税动态\]](#) 车船税调整遭汽车行业反对[\[财税动态\]](#) 财政部: 个税制度最终方案需论证[\[财税动态\]](#) 2011年我国进出口关税将进行部分调整[\[财税动态\]](#) 关于新上CA系统纳税人培训的通知[\[财税动态\]](#) 中注协核查会所创先争优综合评价信息[\[财税动态\]](#) 中注协论证特殊普通合伙会计师事务所协议范本[\[财税动态\]](#) 工会经费税前扣除需专用收据[\[财税动态\]](#) 服务业营业税转型增值税有望加速[\[财税动态\]](#) 税总细化统一内外资城建税和教育附加[\[财税动态\]](#) 资本市场多举措支持中小企业发展[\[财税动态\]](#) 关联交易等成为再融资审核重点[\[财税动态\]](#) 国务院对《工伤保险条例》等作出修改[\[财税动态\]](#) 终结外资“超国民待遇” 中国逐步调整引资方向[\[财税动态\]](#) 新就业税收政策出台 将扩大惠及范围[\[财税动态\]](#) 我国会计行业人才发展进程中新的里程碑[\[财税动态\]](#) 税收政策内外有别时代终结[\[财税动态\]](#) 深化会计职称制度改革 完善会计人才评价体系[\[财税动态\]](#) 加快财税体制改革 促进又好又快发展[\[财税动态\]](#) 科学绘就我国会计行业人才发展的宏伟蓝图[\[财税动态\]](#) 进一步强化总会计师地位和职能

[**财税动态**] 健全会计人员表彰机制 树立会计行业时代楷模

[**财税动态**] 加快推进注册会计师行业人才队伍建设培养造就具有国际认可度的注册会计师

[**财税动态**] 个人转让上市公司限售股九种情形须缴个人所得税

[**财税动态**] 大力推进会计领军人才培养工程

[**财税动态**] “十二五”期间拟征收环境税 征税时机仍是考验

共2页 第1页 第2页

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



网站首页 | 最新公告 | 学会动态 | 行业动态 | 资讯中心 | 政策法规 | 法规库 | 会计人生 | 会计文苑
专业考试 | 会计管理 | 行业管理 | 会员之窗 | 培训信息 | 学会期刊 | 税务服务 | 联系我们 | 学会论坛

热点资讯排行

- 国家外汇管理局综合司关于下发
- 2008年度核定征收企业所得税汇
- 园区扶持企业发展政策汇总（十
- 苏州工业园区会计学会简介
- 工程结算中“甲供材”会计核算
- 2009年苏州市外商投资企业联合
- 安信达审计失败案例
- 关于召开苏州工业园区会计学会
- 江苏省财政厅、江苏省对外贸易
- 人物专访-----蒋亭华同志[图]

学会简介

苏州工业园区会计学会是一个由会计从业人员自愿组成的群众性、专业性社会团体。学会的宗旨是：在中国共产党领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会。

最新公告

- 苏州工业园区会计学会工作征求
- 关于二〇一〇年度会费收交的通
- 关于参加科技企业财税专题培训
- 园区在京签署建立会计服务外包
- 园区会计学会地址和电话变更的
- 苏州市财政局关于转发江苏省财
- 园区三家协会联合举办办公益[图]
- 关于开展2009年度苏州工业园区
- 苏州市财政局关于2009年度会计
- 恭祝大家虎年新春愉快

首页 >> 会计学会 >> 会计之家 >> 学会期刊 >> 财税动态 >> 正文

园区扶持企业发展政策汇总（十大类八十九项）

2009-02-23 作者： 来源：苏州工业园区财政局 阅读：426 次

一、现代服务业发展专项（共19项）

（一）服务业（6项）

- 1、江苏省政府办公厅关于转发省发改委、省财政厅服务业发展引导资金管理暂行办法的通知（苏政办发〔2005〕114号）
- 2、江苏省委省政府关于加快发展现代服务业的若干政策（苏发〔2005〕17号）
- 3、苏州市人民政府印发关于促进服务业跨越发展的政策意见的通知（苏府〔2005〕1号）
- 4、苏州市人民政府关于批转苏州市服务业引导资金管理暂行办法的通知（苏府〔2006〕56号）
- 5、苏州市经济贸易委员会、苏州市财政局关于印发苏州市特色产业基地公共服务平台项目管理试行办法的通知（苏经贸行〔2006〕19号）
- 6、关于印发《关于促进苏州工业园区服务业发展的若干意见》的通知（苏园管〔2005〕36号）

（二）服务外包（6项）

- 1、财政部、商务部关于支持承接国际服务外包业务发展相关财税政策的意见（财企〔2008〕32号）
- 2、江苏省财政厅关于印发《江苏省扶持第三方物流企业发展资金管理暂行办法》的通知（苏财企〔2007〕112号）
- 3、省政府关于印发江苏省促进国际服务外包产业加快发展的若干政策措施的通知（苏政发〔2008〕37号）
- 4、江苏省促进国际服务外包产业加快发展若干政策措施实施办法（苏财教〔2008〕190号）
- 5、关于促进苏州工业园区服务外包发展的若干意见（苏园管〔2007〕11号）
- 6、《关于促进苏州工业园区服务外包发展的若干意见》暂行细则（苏园管〔2007〕40号）

（三）技术先进型服务企业（3项）

- 1、财政部、国家税务总局、商务部、科技部关于在苏州工业园区进行鼓励技术先进型服务企业发展试点工作有关政策问题的通知（财税〔2006〕147号）
- 2、财政部、国家税务总局、商务部、科技部关于在苏州工业园区进一步做好鼓励技术先进型服务企业发展试点工作有关税收政策的通知（财税〔2007〕143号）
- 3、关于印发苏州工业园区技术先进型服务企业认定为高新技术企业的管理办法（试行）的通知（苏科高〔2007〕93号）

（四）旅游产业（1项）


- 1、江苏省财政厅、旅游局关于印发《江苏省旅游项目建设专项资金(项目库)管理办法》的通知（苏财外企〔2005〕50号）

（五）文化产业（3项）

- 1、财政部关于印发《宣传文化发展专项资金管理办法》的通知（财教〔2007〕157号）
- 2、财政部关于印发《中央补助地方文化体育与传媒事业发展专项资金管理暂行办法》的通知（财教〔2008〕141号）
- 3、江苏省财政厅关于印发《江苏省省级文化专项资金使用管理暂行办法》的通知（苏财教〔2007〕76号）

二、科技创新与成果转化（共10项）

- 1、关于印发《江苏省火炬计划项目贷款贴息管理办法》的通知（苏财企（2001）28号）
 - 2、江苏省财政厅关于印发《江苏省星火计划项目贷款贴息管理办法》的通知（苏财企（2001）30号）
 - 3、江苏省财政厅、江苏省科技厅关于印发《江苏省区域性中小企业专业技术创新服务中心试点管理办法》的通知（苏财企（2004）71号）
 - 4、江苏省人民政府办公厅转发省科技厅省财政厅科技成果转化专项资金管理办法(试行)的通知（苏政办发（2004）48号）
 - 5、江苏省人民政府办公厅关于转发省信息产业厅省财政厅江苏省软件和集成电路产业专项经费使用管理办法（试行）的通知（苏政办发（2004）93号）
 - 6、江苏省财政厅、经贸委关于印发江苏省技术改造专项资金管理办法的通知（苏财企（2005）31号）
 - 7、关于印发《江苏省企业知识产权战略推进计划项目和资金管理暂行办法》的通知（苏财教（2007）185号）
 - 8、关于推进新型工业化进程的若干政策意见（苏府（2005）35号）
 - 9、关于转发《苏州市市级技术改造项目专项资金管理办法》的通知（苏府办（2006）122号）
 - 10、苏州市人民政府关于印发增强自主创新能力建设创新型城市若干政策意见的实施细则的通知（苏府（2006）144号）
- 9 7 3 1 2 3 4 4 8 :

您是今天第41位访问本站，总访问量53185次 

苏州工业园区会计学会 版权所有 联系方式：邮箱 master@sipkj.org

建议使用：1024*768以上分辨率 16Bit颜色 IE6.0以上版本浏览器

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

进一步强化总会计师地位和职能

——《会计行业中长期人才发展规划》系列解读之三

2010-12-09 作者: 财政部会计司 来源: 阅读: 5 次

总会计师是单位主要管理人员,承担着经济预测、决策、控制、分析等工作。

《中华人民共和国会计法》(下称“《会计法》”)明确规定,“国有的和国有资产占控股地位或者主导地位的大、中型企业必须设置总会计师。”《会计人才规划》进一步提出,“要适应现代会计职能重大转变,积极推动修订《总会计师条例》,进一步强化总会计师职能,提升总会计师地位,充分发挥总会计师在加强单位经济管理、提高经济效益中的重要作用”,这既为进一步强化总会计师地位和职能指明了方向,也是当前和今后一个时期实施会计人才战略的一项重要任务。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园区
会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

一、充分认识强化总会计师地位和职能的重大意义

深刻认识新时期强化总会计师地位和职能的重要性,必须首先了解我国总会计师制度发展演变过程。我国总会计师制度的发展经历了初步建立、恢复重建和步入法制化轨道等三个阶段。

第一阶段是建国之初至“文革”前,这是总会计师制度初步建立时期。在此期间,为加强经济核算和会计管理,一些大中型企业学习苏联经验,开始试行总会计师制度。1961年9月,党中央印发了《国营工业企业工作条例(草案)》(即“工业七十条”),明确提出国营工业企业应设置总工程师和总会计师,以建立和完善生产、技术、财务等责任制度;同年11月,国务院印发《国营企业会计核算工作规程》(草案),要求企业在厂长(经理)的领导下设置总会计师,全面组织和监督企业的财务会计工作。

为进一步推动建立和完善总会计师制度,1963年10月,国务院批转了原国家经委、财政部《关于国营工业、交通企业设置总会计师的几项规定》(草案),规定国营工业、交通企业都应设置总会计师,并对总会计师的地位、任职条件、任免办法及总会计师的职责和权限等问题作了具体规定。这是新中国第一个关于国营工业、交通企业建立总会计师制度的行政法规。以此为标志,我国总会计师制度初步建立。与我国当时高度集中的计划经济体制相适应,这一阶段我国总会计师制度的主要特点:一是适用范围较窄,主要适用于国营工业、交通企业,没有要求其他行业设置总会计师;二是管理

体制单一, 总会计师由企业上级主管机关直接任免; 三是职责权限专一, 总会计师主要是协助厂长(经理)组织和监督企业的财务会计工作; 四是不强调专业资格, 凡高于财务处(科)长水平、有实际工作能力专业干部都有资格担任总会计师。

第二阶段是1978年至1985年, 这是恢复重建总会计师制度的时期。“文革”时期, 我国初步建立起来的总会计师制度遭到严重破坏, 不少单位原已建立起来的总会计师制度, 有的名存实亡, 有的被取消。“文革”结束后, 为了尽快恢复总会计师制度, 发挥总会计师在经济管理中的作用, 1978年9月, 国务院发布《会计人员职权条例》, 重申建立总会计师制度, 并明确把设置总会计师的范围扩大到所有企业。1983年以后国务院发布的《国营工厂厂长工作暂行条例》、《国营工业企业暂行条例》、《全民所有制工业企业厂长工作条例》等一系列行政法规中, 对总会计师制度继续给予充分肯定。1984年党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》, 再次肯定了总会计师制度, 提出“一厂三总师”(厂长和总工程师、总经济师、总会计师)和党委书记都是单位领导班子成员, 第一次确立了总会计师在企业的领导地位, 也赋予了总会计师新的职责。这一阶段我国总会计师制度的主要特点是: 一是扩大了适用范围, 将总会计师制度的适用范围由国营工业、交通企业, 扩大到所有企业; 二是强化了职责权限, 要求企业建立以总会计师为首的经济责任制。总会计师负责企业的财务管理, 协助厂长建立、健全企业经济核算责任制, 监督检查生产经营的各个环节, 促进企业经济效益不断提升。

第三阶段是1985年至今, 这是总会计师制度步入法制化、规范化轨道重要时期。1985年颁布实施《会计法》, 首次以法律形式明确了设置总会计师的要求, 充分肯定了总会计师制度, 从而大大推动了我国总会计师制度的发展。为了贯彻实施《会计法》和党中央、国务院的有关决定, 1990年12月, 国务院发布了《总会计师条例》, 对总会计师的地位、职责、权限、任免与奖惩作了完整、全面、系统、具体的规定, 使我国总会计师制度进入了一个全新的发展时期。1993年修订的《会计法》又明确规定: “大、中型企业、事业单位和业务主管部门可以设置总会计师。总会计师由具有会计师以上专业技术任职资格的人员担任。”1999年再次修订的《会计法》对设置总会计师的范围又有了新的规定, 即“国有的和国有资产占控股地位或者主导地位的大、中型企业”, 而且是“必须设置总会计师”。这一时期, 总会计师制度的主要特点在于: 一是将单位设置总会计师上升为法律要求; 二是进一步扩大了适用范围; 三是明确了总会计师的专业资格; 四是调整了总会计师的职责权限, 除明确在财务会计业务主管方面的职责外, 还明确了在协助单位主要负责人进行决策方面的职责, 以及参与其他生产经营管理方面的职责; 五是建立了总会计师奖惩制度。

值得注意的是, 2006年, 国务院国资委为了加强对其所出资企业总会计师工作职责管理, 规范企业财务会计工作, 促进建立健全企业内控机制, 有效防范企业经营风险, 出台了《中央企业总会计师工作职责管理暂行办法》(即“国资委第13号令”), 主要内容体现在: 一是重点明确中央企业和国资委在落实总会计师工作责任方面的义务; 二是针对一些中央企业没有设置总会计师的现状, 重申中央企业必须依法依规设置总会计师; 三是对中央企业总会计师任职资格提出了具体要求; 四是对总会计师职责权限作了提升; 五是对中央企业总会计师的工作业绩评判作了具体规定等。客观上看, 国资委对中央企业总会计师工作职责作出的暂行规定, 对于推动《会计法》和《总会计师条例》在中央企业有效实施具有重要意义, 同时对完善我国总会计师制度作了有益探索。

总体上看, 随着我国社会经济的发展, 特别是经济体制改革的深化, 我国总会计师制度经历了从无到有、从稚嫩走向成熟的发展历程。总会计师的地位得到进一步重视和加强, 总会计师的职能作用在实践中不断被赋予新的内涵。多年来, 总会计师在贯彻国家财政政策和各项企业制度、参与企业经营管理决策、提升单位会计管理水平等诸多方

面,发挥着重要的作用。总会计师制度作为一项重要经济制度,也越来越得到社会广泛认同,总会计师队伍也不断壮大。与此同时,我们也应当清醒地意识到,虽然我国总会计师制度始终处于不断完善过程中,但我国经济社会的快速发展、会计准则实现国际实质趋同、企业内部控制规范稳步实施、会计信息化扎实推进、企业广泛深入地参与国际经济竞争等诸多因素,迫切要求对我国总会计师制度进行全方位的改革和创新。为此,《会计人才规划》从战略和全局出发,审时度势,与时俱进地提出了积极推动修订《总会计师条例》、推动行政事业单位设置总会计师、探索建立总会计师资格认证制度、实施总会计师素质提升工程等重大决策。这具有重大的现实意义和深远的历史意义。

二、积极推动修订《总会计师条例》

自《总会计师条例》颁布实施至今已近20年。这期间,无论我国经济法律制度,还是现代企业制度、企业竞争环境、行政事业单位各项改革等,都发生了深刻的变化,现行总会计师制度的不适应性凸显。概括地讲,主要表现在以下几方面。

第一,关于总会计师的设置。

这方面存在的问题集中在:一是“认识没到位”。目前,相当一部分按规定必须设置总会计师的企业没有设置总会计师。根据中国总会计师协会2006年开展的有关调查显示,企业尤其是上市企业比较重视总会计师职位设置,设置比例明显高于其他类型企业。从不同规模企业看,71%的特大型企业和77%的大型企业均设置了总会计师职位,其比例明显高于中小型企业,这反映了特大型和大型企业对总会计师职位设置的普遍重视。然而,约有30%左右的企事业单位依法应设而未设置总会计师职位,尤其是行政机关、事业单位、中小型企业及邮电通信业等还有大量的空白点。二是“组织没到位”。部分单位既设置总会计师(或副总会计师),又设置主管财务工作的副总经理;部分企业只设副总会计师,甚至不令其分管财务;部分企业即使设了总会计师也不令其进入单位领导班子。2006年国资委颁布的第13号令明确指出,“企业应当按照规定设置总会计师职位,配备符合条件的总会计师有效履行工作职责。符合条件的各级子企业,也应当按照规定设置总会计师职位”;还要求:“现分管财务工作的副总经理(副院长、副所长、副局长),符合总会计师任职资格和条件的,可以兼任或者转任总会计师,人选也可以通过交流或公开招聘等方式及时配备”、“设置属于企业高管层的财务总监、首席财务官等类似职位的企业或其各级子企业,可不再另行设置总会计师职位,但应当明确指定其履行总会计师工作职责”,这在一定程度上缓解了中央企业总会计师组织不到位问题,但从全社会企业角度看,“组织没到位”的问题依然存在。而造成这种情况的原因具有多面性和复杂性:一方面与我国目前总会计师管理体制有关,如有些单位的总会计师必须由主管部门任命或提名,客观上造成总会计师岗位一时的空缺;另一方面与我国目前单位领导班子成员管理体制有关,如有些单位的领导班子职数及成员资格要受到组织部门或监管部门的约束,在职数有限的情况下,加上认识上的误区,总会计师岗位很容易成为“牺牲品”等。

第二,关于总会计师管理体制。《总会计师条例》规定“企业的总会计师由本单位主要行政领导人提名,政府主管部门任命或者聘任;免职或者解聘程序与任命或者聘任程序相同”。实际工作中,总会计师主要实行四种管理模式,一是由政府主管部门或上级组织部门直接委派或任命;二是由单位主要负责人聘任,外商独资企业采用的主要是这种模式;三是由企业董事会任命,股份制企业采用的主要是这种模式;四是由集团公司委派或提名,部分集团公司对子公司采用的是这种模式。哪种模式合适?社会各界认识不完全一致。此外,财政部门在总会计师管理中的作用不明显,影响其管理职能发挥,也在一定程度上影响着总会计师队伍建设。

第三, 关于总会计师的职责。

《总会计师条例》第二、三章对总会计师的职责范围作了明确规定。但是, 据调查, 现职总会计师仍以传统的财务会计管理职能为主, 分别有 7 6 %、7 2 % 和 6 7 % 的总会计师负责单位的会计监督、成本核算与财务收支管理、筹资与投资管理方面的管理职能; 仅有 3 3 % 的总会计师负责或参与企业价值管理和风险管理等市场前沿需要的管理职能, 总会计师的职责范围与工作重点显然与市场经济发展的要求不相匹配。从不同性质的单位看, 总会计师的职责也存在较大的差别。在国有企业、上市公司、民营企业和集体企业任职的总会计师参与价值管理、信息管理、业务流程管理和人力资源管理等领域的比例分别有 3 3 %、3 7 %、4 5 % 和 4 8 %, 而行政机关、事业单位仅有 1 6 % 和 1 3 % 的总会计师参与; 上市公司、民营企业的总会计师则比国有企业的总会计师更大程度上参与企业发展战略、信息管理、内部控制等方面管理与决策, 其职责范围更广, 在企业经营管理中发挥的作用更加全面。此外, 调查还发现, 现职总会计师普遍反映“权小责大”的现象突出, 比如, 多数总会计师承担了企业管理者经营责任, 但无全方位参与企业经营决策的权利; 又如, 内部受托责任普遍高于外部受托责任, 企业股东会、董事会对于总会计师职责、权限是否到位的关注程度不高; 再如, 企业一旦出现问题, 调查处理时, 总会计师往往“首当其冲”, 不论问题产生的原由, 总会计师职责不清晰, 严重损害了总会计师职能的有效发挥。

第四, 关于总会计师的任职资格。《总会计师条例》第十六条分别从政治素质、道德品质、专业素质、组织能力和身体素质等五个方面对总会计师的任职资格提出了要求, 现行总会计师队伍基本符合这些要求, 但仍然存在一些不合格的总会计师, 有些甚至连《总会计师条例》最基本的要求也达不到, 出现由公司的工程技术副总或者其他不懂财会业务的人员担任总会计师的现象。近年来, 由于企事业单位会计职能范围迅速拓展、工作难度加大和要求提高, 虽然取得会计师职称后任职总会计师符合《总会计师条例》的“最低”要求, 但一定程度上影响这些总会计师职能作用发挥。据调查, 现职总会计师中, 仅取得会计师职称者占据三分之一左右。

要从根本上解决上述突出问题, 就要按照《会计人才规划》的要求, 积极推动修订《总会计师条例》。具体而言, 可以尝试在以下方面进行改革: 一是扩大总会计师制度的适用范围。将国有企业必须设置总会计师的要求扩大到所有具备条件的企业, 为发挥总会计师职能作用, 加强政府对会计信息质量的监督, 提高企业经营管理决策水平提供基础。

二是理顺总会计师管理体制。

当前, 应当加强协调, 着力解决总会计师多头管理的突出矛盾, 完善《总会计师条例》中总会计师的选拔任用程序。同时, 注重发挥财政部门管理全国会计人员的优势和作用。

三是调整充实总会计师职责权限。要在继续保持传统财务会计管理功能的前提下, 充分发挥总会计师在提升企业价值和股东价值方面的重要作用。为此, 除明确总会计师在编制和执行预算、进行成本管理和经济核算、实施会计监督和控制、配备和管理会计人员等方面职权外, 还应根据企业出资人和经营管理层对总会计师提出的新要求, 调整或增加总会计师在企业价值管理、风险管理、信息管理、人力资源管理中的职责, 强化总会计师在企业价值和股东价值创造方面的核心作用。

四是明确相关法律责任。为保障总会计师制度落实到位, 应当对未按规定设置总会计师, 阻碍总会计师依法行使职责、总会计师不依法履行职责等行为实施处罚, 规定单位及相关人员应当承担的法律责任。

三、积极推动行政事业单位设置总会计师

行政事业单位总会计师制度是我国总会计师制度不可或缺的组成部分。《总会计师条例》第二条规定,“事业单位和业务主管部门根据需要,经批准可以设置总会计师”。这为行政事业单位设置总会计师提供了重要依据。但是,调查显示,我国行政事业单位设置总会计师的占比很小,大大落后于企业单位。要改变这种状况,首先要对强化行政事业单位总会计师制度的意义有足够的认识:第一,有利于全面履行政府职能。2008年3月发布的《国务院工作规则》提出,我国政府将全面履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务四项政府职能;努力建设服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府;实行科学民主决策,坚持依法行政,推进政务公开,健全监督制度,加强廉政建设。这些工作都要靠高层次的财务管理作为保障。行政单位是政府的组成部门,事业单位是行政单位职能的延伸部门或为行政单位提供智力和技术支撑的部门。政府的效能需要通过行政事业单位效能的发挥来实现。财务管理工作渗透到行政事业单位各项管理工作的方方面面,在行政事业单位设置总会计师,提升财务管理在行政事业单位工作的地位,提升财务管理在单位决策管理中的话语权,必将更好地发挥政府服务于经济建设的作用。同时,在行政事业单位设置总会计师,有利于保证财政资金安全和发挥国有资产使用效益。

第二,有利于行政事业单位领导班子能力建设。在行政事业单位设立总会计师,可以优化行政事业单位领导班子的专业结构,为单位科学民主决策提供智力支撑。目前,行政事业单位党政领导干部的专业背景少有财务经济专业的,专业背景单一,不利于形成科学的决策。政府服务于经济建设、建设和谐社会,对资金、资源的分配要作出决策。决策层中,应当充实财务工作者。

第三,有利于推动行政事业单位财务管理改革。经过近年来的公共财政改革,行政事业单位的财务管理工作已经转型,从利益核算向利益调节转变,从单一管理向综合管理转变,从被动保障向主动引导转变。实行科学化、精细化管理,发挥财政资金的使用效益,需要在资金的预算安排、预算执行、资产监管方面发挥综合平衡作用;在单位内部,有大量沟通和组织协调工作,需要高层具备精通财务业务的领导者来组织完成。设立总会计师,可以提高财务管理在单位决策中的影响力和渗透力。

行政事业单位推行总会计师制度,应当充分考虑我国行政事业单位的组织特色,同时也要注重事业单位改革的方向,确保积极稳妥,抓出实效。今年出台《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》从“坚持依法理财,严格执行国家财政资金管理法律制度和财经纪律”出发,提出“在高等学校试行设立总会计师职务,提升经费使用和资产管理专业化水平。公办高等学校总会计师由政府委派”。这将对事业单位推行总会计师制度起到示范作用,应当随着相关政策的贯彻落实,在总结经验的基础上,积极推广。

四、积极探索建立总会计师资格认证制度

要保证总会计师职能作用有效发挥,应当在借鉴国外CFO能力框架的基础上,建立健全我国总会计师能力框架体系。初步考虑,可以从以下方面构建总会计师能力框架体系:一是决策能力,即进行财务决策及参与其他战略决策的能力;二是战略规划能力,即规划公司财务目标、财务战略及财务功能远景的能力;三是分析能力,即建立和运用模型,进行财务分析,提供决策支持的能力;四是领导能力,即领导团队实施财务战略,实现财务功能远景,建立高效会计核算系统和财务流程的能力;五是协作能力,

即维护相关关系的能力, 以及与其他高层管理人员、业务部门形成业务伙伴关系的能力; 六是控制能力, 即以内部控制制度控制交易流程的能力, 以及运用预算管理、成本管理、风险管理等手段, 控制既定业绩目标的能力; 七是资源管理能力, 即管理财务信息资源的能力, 以及保全公司资产并使之高效运转的能力。

要在此基础上, 探索建立科学的总会计师评价体系, 完善总会计师评价标准, 结合实施大中型企事业单位总会计师素质提升工程, 开展总会计师资格认证, 为用人单位科学选聘总会计师提供制度保障。

五、推动大中型企事业单位总会计师素质提升工程稳步实施

“着眼于全面提升大中型企事业单位总会计师的能力素质, 促进我国大中型企事业单位进一步提高现代化经营管理水平和国际竞争力。要充分发挥国家会计学院培养高层次会计人才的教学资源优势, 以 5 年为一个周期、每年 1 万人左右的规模, 对全国所有大中型企事业单位的总会计师开展轮训。”这是《会计人才规划》就总会计师素质提升提出的明确要求。

提升大中型企事业单位总会计师素质应从以下两方面着手: 第一, 加大培训力度。总会计师作为国有企业管理决策的重要成员, 应当注重思维方式和知识结构转变, 从单纯的经济活动的核算人转变为实现财富的理财人。要做到这一点, 必须积极参加系统的培训。国家会计学院作为输送高端会计人才的培养基地, 要充分发挥在培养高层次会计人才方面的教学资源优势, 深化教学改革, 做好特色品牌; 要认真总结大中型企业总会计师培训项目在课程设计、师资配备、教学方法、教学管理等方面的做法和经验, 适应会计行业改革开放和企事业单位经营管理发展趋势, 进一步深化课程体系建设、教材和案例开发、教学方法改革, 统筹规划, 科学组织, 精细管理, 完善服务, 高质量地完成《会计人才规划》提出的重要任务, 即以 5 年为一个周期、每年 1 万人左右的规模, 对全国所有大中型企事业单位的总会计师轮训一遍。此外, 各级财政部门和企业主管部门也要关心、支持总会计师培训工作, 结合本系统、本行业特点, 制定总会计师培训规划, 有效开展总会计师培训活动, 不断提升本地区、本行业总会计师整体素质。第二, 注重实践, 学以致用。提升总会计师素质意在提升企事业单位管理水平。这就要求总会计师善于思考、勤于思考、乐于思考, 将所学所获运用到工作中去, 把得到升华的知识成果转化为促进工作的强大动力, 在提升企业现代化经营管理水平和国际竞争力方面发挥积极作用。

雄关漫道真如铁, 而今迈步从头越! 我国总会计师制度历过了艰难的“严冬”, 正迎来蓬勃发展的“春天”。让我们把握好贯彻实施《会计人才规划》的大好机遇, 扎实推进各项工作, 努力开创我国总会计师制度新局面!

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

大力推进会计领军人才培养工程

——《会计行业中长期人才发展规划》系列解读之二

2010-12-09 作者: 财政部会计司 来源: 阅读: 4 次

大力培养和造就会计领军人才是国家长远发展的需要。《会计人才规划》明确提出,“会计领军人才是高级会计人才中能够发挥引领和辐射作用的高端会计人才,是会计事业发展壮大的重要推动力量。”财政部于2005年开始在全国范围内严格选拔、培养会计领军人才,并发布实施了《全国会计领军(后备)人才培养十年规划》,实践证明是成功的,得到了社会的广泛认可。因此,《国家中长期人才发展规划纲要》将全国会计领军人才列入其中,《会计人才规划》将“加快会计领军人才培养”列为会计人才队伍建设“十大政策”之首,在会计人才队伍建设“六大工程”中明确要实施“全国会计领军(后备)人才培养工程”,确立了“高端会计人才培养成为长效机制和永久性政策措施”。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

一、探索实践,会计领军人才培养项目取得成功

《会计人才规划》明确指出,“经济社会的快速发展迫切需要国家级和区域性的会计领军人才。”财政部自2005年启动全国会计领军(后备)人才培养工程,着眼国际,创新思路,扎实工作,取得了显著成效。

(一) 历史动因。

会计领军人才培养项目的启动,是从2005年开始的。当时,我国加入世界贸易组织5年过渡期即将结束,《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》规定的各项改革措施着手实施,经济社会发展进入了一个崭新的阶段。国际化是企业融入世界经济的必然要求,也是企业加快发展、提升核心竞争力的战略选择。在这一背景下,中央提出了实施“走出去”战略,中国企业逐步走出国门,到境外投融资和跨国经营,客观上需要既熟悉国际游戏规则并能够加以熟练运用,又谙熟企业实务,能够参与战略经营和管理决策、解决复杂经济问题的高端会计实务人才。贯彻中央“走出去”战略,适应经济社会发展对会计准则建设提出的新要求,我国的会计准则体系建设及国际趋同驶入了快车道。2004年,我国开始着手建设与国际财务报告准则趋同的企业会计准则体系,当时国内熟悉国际财务报告准则的会计人才凤毛麟角、寥寥无几,高端会计人才严重缺乏的矛盾即刻显现出来,根本无法满足建设高质量会计准则体系的需要。

基于上述情况,财政部党组审时度势,发布了《全国会计领军(后备)人才培养十

年规划》，明确了目标任务、组织领导、学员选拔、培训组织、培训方式、淘汰机制等，于2005年9月正式启动了高级会计人才培养工程。2005年12月10日，财政部在上海国家会计学院成功举办了首期企业类高级会计人才培训班，全国会计领军人才培养工程正式拉开了序幕。

（二）组织实施。

在统筹规划方面，财政部发布实施的《全国会计领军（后备）人才培养十年规划》，明确了“在全国范围内，有计划地分别企业类、行政事业类、注册会计师类、学术类4类，争取用10年左右的时间，培养1000名左右会计领军人才”这一宏伟目标。

《会计人才规划》提出的“到2020年，培养2000名左右的全国会计领军人才，担当会计行业领军重任”就是在这一基础上进行科学论证作出的。

在组织保障方面，会计领军人才培养项目确立了财政部会计司主抓企业类和行政事业类、中国注册会计师协会主抓注册会计师类、中国会计学会主抓学术类和大赛班、三家国家会计学院具体实施培训的“分类培养，联合打造”的会计领军（后备）人才培养组织分工体系。财政部成立全国会计领军（后备）人才培训工作领导小组，由分管会计工作的财政部领导担任组长，各培训管理部门、培训组织及施教机构、人才使用单位代表为成员，指导、督促、管理、选拔培养的各项工作。

在学员选拔方面，会计领军人才培养项目按照“高起点、高标准、高质量”的选拔标准，设计了“个人申报——地方审核——笔试——材料审核——面试”的选拔程序，认真组织选拔工作。学员的选拔一般1—2年组织一次。在选拔过程中，培训管理部门加强与考生所在单位的合作，广泛听取单位和学术名家的意见，重点吸收影响较大、贡献突出的青年会计才俊、各行业财会后备人才，力争“择天下英才以育之”。部分参加选拔考试的学员认为，会计领军人才的考试选拔，相比博士生入学考试还要难得多。

在学员培养方面，会计领军人才培养项目规划了“集中培训与跟踪管理相结合、分类培训与联合集中培训相结合”为期6年，分3个考核周期的培训组织方案。第一个考核周期是培训的第1—3年，为知识拓展阶段，着重培养学员的专业素养，努力提高学员的理论水平、管理意识以及分析判断、沟通协调、团队精神等方面素质，提升学员的道德修养、职业使命感及社会感，为学员实现从执行者向管理者、领导者、决策者的转变夯实基础。第二个考核周期是培训的第4—5年，为能力提升阶段，着重提高学员的决策能力和沟通能力，强调以高层论坛、大跨度交流为主，广泛邀请国内外知名专家学者授课，扩展学员视野，为学员实现从执行者向管理者、领导者、决策者的角色转变集聚能量。第三个考核周期是培训的第6年，为使用提高阶段，着重对学员实际工作能力的考察，强化对学员的使用，发挥优秀学员的带动作用，提升学员在行业中的知名度和影响力。

在学员考核方面，会计领军人才培养项目要求分周期进行考核，通过科学的考核评价机制，依据学员承担教学任务完成情况、研究成果社会影响及认可程度、参与准则制度制定情况、承担国家级科研课题情况、职务晋升情况、获奖情况、单位满意度等，结合学员的综合素质和整体能力，客观评价学员的发展潜力，形成量化考核结果，实施考核淘汰机制，对不适于领军的学员进行淘汰、不能领军的学员进行淘汰、对成绩排名靠后的学员进行淘汰。

（三）取得成效。

全国会计领军（后备）人才培养工程自2005年56名学员入选首期会计领军培训班开始，在2006年、2007年、2008年、2009年、2010年五年间分别有117名、155名、130名、155名、120名学员加入到会计领军（后备）人才队伍，逐步形成了730多名学员的

全国会计领军团队,取得显著成效。经过长达六个学年的培养打造,会计领军人才培养项目成效显著,学员素质得到明显提升,单位给予充分肯定,社会认可度迅速提高。截至2009年底,600多名会计领军人才中60%以上得到所在单位的重用:有的从基层单位选调到集团总部工作,有的晋升为所在企业总会计师,有的成为会计师事务所合伙人,有的从副教授晋升为教授,有的从硕士研究生导师晋升为博士研究生导师,等等。会计领军人才学员通过将所学知识运用于会计实践,提升了单位的管理水平。例如,全国会计领军人才、中国联通广东省分公司副总经理韦秀长指出,“从2005年到2009年这五年时间,我带领我的整个财务管理团队,为公司创造的效益超过13个亿……通过这样的领军人才的培养,应当说是为不同企业培养了大量的人才。”拥有10多名会计领军人才的中国航天科工集团公司总会计师刘跃珍认为,“他们(会计领军人才)具有战略规划能力和资本运作能力,在企业重大的经济事务中,能够发表科学合理的专业意见,为领导出谋划策。”中国神华能源股份有限公司总裁凌文指出,“从某种意义上讲,领军人才就是我们国家会计专业队伍的国家队。这批人不仅在会计领域方面可以做好很多事情,将来还可以从CFO转向CEO,成为整个企业的主要负责人乃至经济领域的领军人物。”会计领军人才在不同单位、不同领域已经发挥了引领、辐射作用。近几年来,报名参加全国会计领军人才选拔考试的人数逐年上升,人员素质明显提高。许多单位以能够参加会计领军人才选拔考试、拥有会计领军人才为荣。会计领军人才逐步得到社会的广泛认可,山东、广西、江西、湖北、上海、新疆、云南、浙江、吉林等地区及铁道部等部门也纷纷参照财政部作法,组织开展了本地区、本部门的高级会计人才培训,每年培养的会计人才超过上千人,为全国会计领军(后备)人才培养项目不断输送优秀人才。

二、改革创新,建立健全会计领军人才长效机制

在总结已取得成绩的基础上,《会计人才规划》明确指出,要“进一步完善《全国会计领军(后备)人才培养十年规划》,健全会计领军人才选拔机制、培养机制、淘汰机制、使用机制,使高端会计人才培养成为长效机制和永久性政策措施。”

(一) 创新人才选拔机制。

选拔机制是领军人才培养的起点和重要基础,直接决定了人才培养的成败。要在适当提高报名门槛的基础上,进一步完善“准入”标准和选拔制度。

进一步提高选拔考试的试题质量。考试是领军人才选拔的评价标准,试题质量是关键。要围绕会计改革与发展这一主题,对企业类、行政事业类会计领军(后备)人才而言,侧重于会计准则制度、内部控制、财务决策、会计信息化、金融等领域新知识、新变化以及企事业单位现代化经营管理综合能力等方面掌握情况的考察;对注册会计师类会计领军(后备)人才而言,侧重于专业能力、职业道德以及会计师事务所治理能力的考察;对学术类会计领军(后备)人才而言,侧重于理论水平、研究能力和学术水平的考察。要突出培养国际化人才这一主题,进一步加大在各类会计领军(后备)人才培训选拔考试中英语试题的考试难度和深度。要通过模拟真实环境、优化试题结构和内容,发现、甄别、选拔优秀人才。

加强用人单位在人才选拔过程中的参与权。人才培养的最终目的是服务于经济社会和单位发展,应当充分注重用人单位的意见。除继续采取单位推荐与自愿报名相结合的申报方式外,在考试结束后,要及时将录取结果反馈到用人单位,征求用人单位意见,由用人单位对拟录取人员的业绩情况进行客观评价,进一步修正考核结果,避免一考定终身的现象。

逐步将地方会计领军人才培养与全国会计领军人才培养有机对接。地方会计领军人才培养工程是全国会计领军人才培养工程的重要补充,应当充分发挥其在高端会计人才培养中的基础性作用。要打通地方会计领军人才培养与全国会计领军人才培养的对接通

道,选拔优秀的地方会计领军人才进入全国会计领军人才培养项目,形成阶梯式、递进式的会计领军人才培养格局。

(二) 创新人才培养机制。

培养机制是人才培养的进程控制,决定了培养什么样的人才、如何培养人才等问题。要根据经济社会发展需求,对现有培养机制不断加以改进和丰富。

加强国际化能力的培养。会计领军人才培养工程的本质是培养国际化、复合型的高素质会计人才。不具备国际化能力的会计人才,不能称之为领军人才。在课程安排上,要加大英语授课的比重,引导学员提高英语能力、形成英语思维;在教学过程中,要积极引入发达市场经济国家成熟的教学理念和教学课程,从境外聘请知名专家教授讲课,帮助学员转化、吸收先进知识、理念和技术,缩小与境外会计高端人才的差距;要探索与境外知名会计组织、机构开展培养合作,选送部分优秀学员到境外组织、机构实习或短暂工作,借助“外力”来加快会计领军人才培养;要深化境外培训项目,让学员多听、多学、多看、多交流,拓展学员的国际化视野。

加强经营管理能力的培养。会计改革发展至今,已由原来会计的记账、报账、发工资、办报销向着经营管理型发生了根本性的转变。不论是企业类、行政事业类的会计领军人才,还是注册会计师类、学术类的会计领军人才都面临着这一巨大转变,必须加强经营管理能力的培养。在课程教学中,要系统教授金融、法律、内部控制、信息技术等现代化管理所必备的知识,完善学员的知识结构;在工作实践中,要引导学员参与预算、决策等管理过程,提高发现问题、分析问题、研究问题、解决问题的能力 and 应对突发事件的能力。

加强与用人单位的合作。用人单位既是会计领军人才的使用者,也是会计领军人才的用武之地。要注重与用人单位在会计领军人才培养上的合作,在工作中培养和锻造会计领军人才。要积极探索与用人单位建立会计领军人才的联合培养机制,在关系国计民生、社会发展的重点行业、领域建立一批会计领军人才培养基地,给会计领军人才提供更广阔的舞台,加任务、压担子,发挥用人单位在人才培养上的骨干和引领作用。

(三) 创新人才考核机制。

考核机制是人才培养的重要抓手,能够激励会计领军(后备)人才奋发向上、不断提升,确保培养方案、思路得到贯彻落实。为此,坚持培养考核制度,建立严格的考核淘汰机制十分必要。

完善考核制度。要在已有考核制度的基础上,进一步充实考核内容、细化考核标准、规范考核程序,形成全方位、多角度的会计领军(后备)人才培养考核制度体系。

创新考核手段。要在继续开展培训情况量化考核的前提下,重点关注会计领军(后备)人才在实际工作中的表现情况,通过问卷、电话问询、实地走访等方式,了解用人单位对会计领军(后备)人才的评价,用以修正培训情况量化考核结果。

严格淘汰制度。按照打造国际化、复合型会计人才的要求,突出英语水平的考核,将英语文字应用能力作为第一阶段期末考核淘汰的重点内容,将英语口语交流能力作为第二阶段期末考核淘汰的重点内容;要建立实时淘汰与阶段性淘汰相结合的淘汰制度,及时淘汰学习纪律差、学习能力差、道德品质差的学员,逐步提高第一、二阶段的淘汰比重,使培养资源更多地运用到优秀学员身上;要加大毕业考核力度,本着宁缺毋滥的原则,综合量化考核结果、单位反映和社会评价意见,将真正符合会计领军人才标准、被社会认可的优秀人才确认为全国会计领军人才。

（四）创新人才使用机制。

使用机制是人才培养的关键环节，是“以用为本”会计人才培养理念的具体体现。因此，必须进一步拓宽会计领军人才使用渠道，通过政策引导，为会计领军人才提供建功立业的广阔舞台。

加大政策扶持和倾斜力度。《会计人才规划》指出，“要推动实现会计领军人才培养与会计专业技术职称（职务）制度、会计专业学位教育制度的有机衔接。”要加强与国家相关部委的协调和配合，探索会计领军人才资格与正高级会计师评审政策挂钩，探索会计领军人才资格与会计专业学位考试政策对接，授予会计领军人才中国会计学会高级或资深会员资格，聘请会计领军人才成为中国会计学会、中国注册会计师协会、企业会计准则委员会、企业内部控制标准委员会、会计信息化委员会等行业组织或专业组织的委员或咨询专家。

促进会计领军人才的合理流动。通过构建会计领军人才库，向社会大力推举会计领军人才品牌，使更多的用人单位了解会计领军人才、关注会计领军人才、肯定会计领军人才、渴求会计领军人才，为会计领军人才向更适合自己发挥才能和作用的岗位流动铺平道路。

引导用人单位加大对会计领军人才的使用力度。要大力倡导用人单位承担社会责任，配合国家实施会计人才战略，以良好的机制激励人才，以完善的制度使用人才，以适当的待遇留住人才，充分发挥会计领军人才较好道德素养、较高专业技能、较强职业判断能力、较综合的管理才能的优势。

三、齐抓共管，构建会计领军人才培养体系

会计领军人才培养工程是一个关系国家经济社会和会计行业未来发展的系统工程，需要分类别、分层次逐一落实，需要全社会、各单位全面参与，共同构建一个自上而下、相互支撑的培养体系。

（一）整合各类会计领军人才建设。

会计领军人才是一个整体品牌，虽分四类，但不分家。财政部各会计领军人才培养工程主管部门要将四类会计领军人才作为整体，同等看待，统筹考虑，形成合力，共同推进。一是要规范。既要有统一的品牌称号，也要有统一的培养思路；既要有一致的准入标准，也要有一致的淘汰标准；既要有等同的管理要求，也要有等同的考核要求。二是要融合。既要实现学员专业知识的融合，也要实现学员文化理念的融合；既要实现学员人际网的融合，也要实现学员事业网的融合。

（二）加快各级会计领军人才建设。

《会计人才规划》指出，“各地财政部门 and 中央有关主管单位要比照全国会计领军（后备）人才培养工程做法，大力培养本地区、本部门、本系统的会计领军人才。”各级会计管理机构应当将会计领军人才培养工作列入日常会计管理工作的重要组成部分，既要配合财政部认真抓好全国会计领军人才培养工程的政策宣传、考务组织、后续管理以及政策扶持等工作，更要加强调查研究，拓展人才培养工作思路，因地制宜地开展适合本地区、本部门、本系统的会计领军人才培养工作，为本地区、本部门、本系统发展提供人才资源，同时也为全国会计领军人才队伍输送后备人才。

（三）加强会计领军人才培养基地建设。

作为会计领军人才的培养基地,三家国家会计学院要进一步加快学院的硬件建设,为会计领军人才提供具有国际一流水平的学习环境;要进一步加快学院的软件建设,形成一套完整的会计领军人才培养大纲和培养教材体系;要进一步加快学院的师资库建设,既要引进、培养一批具有国际水准、学院自有的师资,也要充实、丰富一批学养深厚、具有丰富管理经验的外聘教师,为会计领军人才培养提供一个稳定的、强有力的师资队伍。

(四) 加大会计领军人才培养和使用。

用人单位应当着眼于增强本单位的发展战略,鼓励和支持本单位会计人才参加各级会计领军人才培养工程,并围绕用好用活会计领军人才多做文章;应当着眼于增强本单位的管理能力,结合本单位发展实际,发挥领军人才的引领、带动作用,促进本单位会计人才队伍素质的整体提升。

四、不负重托,担当会计行业科学发展领军重任

会计领军人才是来自会计管理工作战线的佼佼者,是会计行业振兴的排头兵,是财政财务事业发展的中坚力量,应当不负重托,提升素质,广泛参与会计改革事业,积极发挥引领辐射作用。

(一) 不断提高政治品质。

做人先做事,这是大家风范,也是无数大师们实践经验的总结。会计领军人才是受人推崇的高素质人才,应该做到德才兼备。要加强政治理论学习,树立大局观念,强化服务意识;要树立奉献精神,克服自私自利,全身心投入到本单位和经济社会改革的潮流之中,并发挥引领作用;要不断提升道德品质,谦虚谨慎,戒骄戒躁,光明磊落,坦诚做人;要保持较高的职业道德水平,依法理财,诚信执业;要修身养德,做一个政治上合格、作风过硬、业务熟练现代化的新型会计人。

(二) 要不断提高专业素质。

专业能力是会计领军人才的立身创业之本。我国会计改革持续深入并取得了巨大成就,为会计人才拓展职务舞台提供了前所未有的机遇。作为会计领军人才应予以高度关注,不断完善专业能力。一是G20会议提出建立全球统一高质量会计准则体系的目标,作为会计领军人才,不仅要积极参与、提供专业意见,更要全面掌握、认真组织实施;二是企业内部控制基本规范及其配套指引已经发布,作为会计领军人才,不仅要熟悉相关内容,更要灵活运用、积极贯彻;三是我部于2009年印发《财政部关于全面推进我国会计信息化工作的指导意见》,积极推进会计信息化实施工作,并于日前发布了可扩展商业报告语言(XBRL)技术规范系列国家标准暨企业会计准则通用分类标准,作为会计领军人才,不仅要更新知识结构、掌握信息技术,更要加强研究和创新、推进本单位会计信息化进程……只有这样,才能切实担当领军重任。

(三) 不断提高经营管理能力。

有为才有位。一些会计人员常抱怨单位领导不重视会计工作。这一现象的存在不是单方面的,主要应从主观方面查找原因。会计领军人才要有所作为,必须积极主动地参与所在单位的经营管理。要避免从会计的单一视角看问题,就会计论会计,在工作中逐步融入跳出会计看会计的全局理念,用全新的视角开展工作,努力实现从执行者向管理者、领导者、决策者的转变。

(四) 积极发挥引领辐射作用。

群雁高飞头雁带。会计领军人才是头雁、是标杆，是方向。作为会计领军人才不能独善其身，而要兼济天下，切实发挥引领辐射作用。要开坛布道，主动将自己的成功经验与人分享，将自己学到的本领进行传播，影响身边的同志，带好队伍；要建功立业，通过自己的成就来实现会计领军人才价值、捍卫会计领军人才品牌、共建会计领军人才辉煌，激励和鼓舞更多的会计人才爱岗敬业、奋发图强，比学赶超、争当领军，不断壮大会计领军人才队伍。

江山代有才人出，各领风骚数百年。培育会计领军人才，就是放飞中国会计希望。《会计人才规划》的发布，为深化会计领军人才工程注入了强大的助推剂。让我们携起手来，顺势而动，形成全国一盘棋、齐抓共管、人才辈出的生动局面，形成灿若星河的领军人才团队。一个阶梯一个阶梯的会计领军人才相互鼓舞、相互推动、相互促进，必将放大中国会计的希望。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)**主 编:** 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

“十二五”期间拟征收环境税 征税时机仍是考验

2010-12-09 作者: 来源: 中国经济周刊 阅读: 4 次

是生态税 (Ecological Taxation)、绿色税 (Green Tax) 还是环境税 (Environmental Taxation)?

10月27日, 环境税说法获官方认可。与此同时, 环境保护税的开征也将在“十二五”期间落地。

当日, 十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》(下称《建议》) 公布。《建议》提出, 继续推进费改税, 全面改革资源税, 开征环境保护税, 研究推进房地产税改革。

环境税征收圈定“十二五”

就在上个月《中国经济周刊》记者参加的某论坛上, 环境保护部副部长周建称:

“相关部委正在积极推进环境保护税的研究制定工作, 试点方案已经上报国务院。”但他同时透露, “出台环境税暂无明确时间表”。

环境税征收预期要追溯到2007年6月4日, 在由国务院牵头的《节能减排综合性工作方案》中明确提出将开征环境保护税。

但是, 2009年6月24日, 国家发改委能源研究所所长韩文科向《中国经济周刊》明确表示: “只是在做研究, 还早着呢。”

一直以来, 深化能源资源领域的价格、财税体制改革, 被认为是发展低碳经济的一个重要基础。而低碳对所有国家都是一个很艰难的选择。十二五期间开征环境税, 无疑是中国在发展低碳经济, 推动经济转型的重要之举。

“《建议》提出征收, 这就说明在‘十二五’期间要开征, 时机已经到来。”10月28日, 韩文科告诉《中国经济周刊》。

从节能减排角度看, 生态破坏和环境污染已经成为全球性挑战, “谁污染谁负责”原则将环境税引入税收制度已成为中国的必然选择。而环境税是对开发、保护、使用环境资源的单位和个人, 按其对环境资源的开发利用、污染、破坏和保护的程度进行征收或减免。

财政部财政科学研究所所长贾康认为: “征收环境税, 看起来负担是增加了, 但如果能设计得很好, 能有效制约企业对化石能源的消耗。在经济压力下, 大家都会千方百计地节能减排, 千方百计地开放有利于循环经济的工艺和技术, 这个过程中就会产生优胜劣汰的竞争机制。”

开征具体时机仍是考验

韩文科向《中国经济周刊》透露：“至于具体是‘十二五’什么时候，那是个时机问题，涉及到具体工作是否准备到位。”环境税征收方案中的具体工作包括税率确定、征收范围确定、环保和税务部门协调配合机制确立、减免税设置等诸多环节。

环境保护部副部长周建则认为，（开征环境税）方案制定者首先需要考虑怎样界定环境税，避免和现有税种冲突；其次，需要考虑企业的承受能力。

对于开征环境税的共识是通过税收杠杆，明确企业、地方政府和中央政府在环境保护上的责任，最大限度地减少人类经济活动对环境的破坏，促使经济结构转型和生态环境改善，而不是为政府扩大税源、增加收入。

但是，“十二五”期间环境税的具体征收时间需要仔细考量。贾康曾以资源税举例说：“环境税是一个体系，其中包括资源税。2006年、2007年，有关部门对资源税改革也进行了讨论，但那时如果出台等于给物价上涨火上浇油；2008年下半年，外部金融危机冲击来临，整个经济急速下滑，使得信心比黄金还重要，也不利于推进此项改革。”

“设计环境税最大的难点是税基（污染排放量）的确定。”环保部环境规划院副院长王金南告诉《中国经济周刊》，“这应该由环保部门确定，还是由税务部门确定，尚无定论。至于环境税是国税还是地税，我建议是共享税。”

在参与环境税方案设计的王金南看来，我国应该从四个税目推动环境税工作：一是污染排放，环境税税基应该建立在污染排放量的基础上；二是污染产品，对一些有潜在污染的产品，或者一次性消费的资源产品进行征税；三是生态保护税，对一些自然资源产品，如矿产资源开发带来资源破坏，应该征税以作生态补偿；四是碳税。

此外，外界普遍关注的还有，是不是对所有行业开征环境税，如何评判排放量？评判权又归属哪方？环境税是国税还是地税？

如此种种，都将考验未来“十二五”期间的环境税征收时机选择。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

个人转让上市公司限售股九种情形须缴个人所得税

2010-12-09 作者: 来源: 新华网 阅读: 4 次

财政部30日发布消息,强调个人通过证券交易所集中交易系统或大宗交易系统转让限售股,或用限售股认购或申购交易型开放式指数基金(ETF)份额等九种转让上市公司限售股情形,必须按规定征收个人所得税。

这是财政部、国家税务总局、证监会三部门日前联合发布的《关于个人转让上市公司限售股所得征收个人所得税有关问题的补充通知》中强调的内容。三部门曾在去年底发布通知,决定自2010年1月1日起,对个人转让限售股取得的所得,按照“财产转让所得”,适用20%的比例税率征收个人所得税。此次补充的通知旨在进一步规范个人转让上市公司限售股的税收政策,加强税收征管。

通知明确,个人转让限售股或发生具有转让限售股实质的其他交易,取得现金、实物、有价证券和其他形式的经济利益均应缴纳个人所得税。限售股在解禁前被多次转让的,转让方对每一次转让所得均应按规定缴纳个人所得税。

根据通知,具有以下九种情形的,应按规定征收个人所得税:个人通过证券交易所集中交易系统或大宗交易系统转让限售股;个人用限售股认购或申购交易型开放式指数基金(ETF)份额;个人用限售股接受要约收购;个人行使现金选择权将限售股转让给提供现金选择权的第三方;个人协议转让限售股;个人持有的限售股被司法扣划;个人因依法继承或家庭财产分割让渡限售股所有权;个人用限售股偿还上市公司股权分置改革中由大股东代其向流通股股东支付的对价;其他具有转让实质的情形。

此外,通知还进一步明确了限售股的定义。此前相关文件规定,限售股包括上市公司股权分置改革完成后股票复牌日之前股东所持原非流通股股份,以及股票复牌日至解禁日期间由上述股份孳生的送、转股;2006年股权分置改革新老划断后,首次公开发行股票并上市的公司形成的限售股,以及上市首日至解禁日期间由上述股份孳生的送、转股;以及财政部、税务总局、法制办和证监会共同确定的其他限售股。

在此基础上,通知明确,个人从机构或其他个人受让的未解禁限售股、个人因依法继承或家庭财产依法分割取得的限售股、个人持有的从代办股份转让系统转到主板市场(或中小板、创业板市场)的限售股、上市公司吸收合并中,个人持有的原被合并方公司限售股所转换的合并方公司股份、上市公司分立中,个人持有的被分立方公司限售股所转换的分立后公司股份、以及其他限售股也都属于限售股范畴。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会网 址: www.sipkj.org联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

加快推进注册会计师行业人才队伍建设培养造就具有国际认可度的注册会计师

——《会计行业中长期人才发展规划》系列解读之五

2010-12-09 作者: 财政部会计司 来源: 阅读: 4 次

注册会计师是我国会计人才队伍的重要组成部分,具有国际认可度的注册会计师更是注册会计师队伍中的佼佼者。加强注册会计师行业人才队伍建设,着力培养造就具有国际认可度的注册会计师,是贯彻落实《国家中长期人才发展规划纲要(2010-2020年)》和国办[2009]56号文件的重要举措,是我国注册会计师行业做大做强“走出去”的必然要求和希望所系。《会计人才规划》明确提出,“具有国际认可度的注册会计师,是指职业道德良好、专业素质优秀、执业经验丰富、谙熟国际规则,能够在国际会计审计市场执业的会计师事务所合伙人和业务骨干。”国办[2009]56号文件要求,“有计划、有步骤地培养造就一大批适应行业发展要求的国际化、复合型人才,建设一支诚信执业、素质过硬的注册会计师队伍。”

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局主办单位: 江苏省苏州工业园区
会计学会网 址: www.sipkj.org联系邮箱: master@sipkj.org

一、培养造就具有国际认可度的注册会计师的重要意义

《会计人才规划》将高层次会计人才作为一种战略资源,对会计人才培养、吸引和使用作出了重大的、宏观的、全局性的构想与安排。注册会计师作为从高难度考试中脱颖而出和在高强度工作中摸爬滚打的高端专业会计人才,是我国注册会计师行业最为宝贵的财富,是我国会计改革与发展最核心的战略资源之一。必须以科学发展观为统领,以贯彻落实国办56号文件和《会计人才规划》为契机,加快注册会计师行业人才队伍建设,培养造就具有国际水平的注册会计师,在后金融危机时期的全球行业竞争和人才竞争中拥有新引擎,抢占新高地。

(一) 培养造就具有国际认可度的注册会计师,是确立我国会计人才竞争优势的战略基点。

注册会计师是我国会计人才队伍中对外开放需求较大、对外开放程度较高的专业人员。《会计人才规划》提出了2020年建成“国际一流会计人才队伍”的战略目标,实现这一目标,必须形成独特的注册会计师人才竞争优势。综观世界人才强国,无不具有独特的人才竞争优势。有专家研究提出,美国以吸纳全球优秀人才的文化和制度优势引以为豪;德国以高素质的技能人才优势独占鳌头;日韩以高质量的人才培养优势各领风骚;印度也以宏大的信息技术人才队伍优势在世界软硬件行业占有一席之地。我国要确立会计人才竞争优势,建成国际一流会计人才队伍,必须根据国情选择独特的注册会计

师人才发展道路,以国际水平的注册会计师为标杆,扬长避短,取长补短,形成具有国际竞争力的注册会计师队伍。为此,《会计人才规划》从实际出发,将“注册会计师行业做大做强人才培养工程”列入会计人才队伍建设的六项重大工程,旨在全面提升我国注册会计师的国际竞争力。只有拥有具备国际水平、得到国际认可的中国注册会计师队伍,我国才能真正形成会计人才比较竞争优势,傲立于世界会计人才强国之林。

(二) 培养造就具有国际认可度的注册会计师,是应对激烈国际人才竞争的必然选择。

当今世界正处于大发展大变革大调整时期,人才竞争的国际化趋势愈加明显,人才全球流动、全球配置、全球定价、全球争夺愈演愈烈,一场没有硝烟的人才保卫战已经打响。注册会计师作为经济信息的鉴证者、国际资本的监察员,向来是国际会计公司、国际金融公司和跨国企业人才争夺的焦点。从历史来看,我国优秀的注册会计师一度倾向于选择和流向国际“四大”会计师事务所,本土会计师事务所在吸引和留住优秀人才方面的手段和力度有所欠缺。新世纪以来,财政部果断实施注册会计师行业做大做强战略,取得了令人瞩目的成绩,优秀注册会计师人才呈现出向本土大型会计师事务所“回流”之势。国际金融危机爆发后,发达国家普遍将发展新兴产业作为应对国际金融危机、占领经济发展制高点的战略措施,纷纷采取增加投入、新建园区等措施,抢夺新兴产业专门人才。注册会计师行业作为知识经济时代大有可为的朝阳产业,成为世界各国争夺人才的主要阵地之一。美国等发达国家尽管在危机中失业率上升、面临日趋严重的就业压力,却一再放宽包括注册会计师在内的技术移民条件,着力吸引全球更多的优秀人才。面对日趋激烈的国际人才竞争,我国注册会计师行业不进则退,必须主动出击,以开阔的视野、开阔的思路、开阔的胸襟,培养和打造具有国际水平的注册会计师,不断增强我国注册会计师队伍的国际竞争力,确保在未来激烈的国际人才竞争中立于不败之地。

(三) 培养造就具有国际认可度的注册会计师,是保障经济信息安全和维护国家利益的重要举措。

经济信息贯穿贸易资本和金融资本流动的全过程,是国家宏观经济管理的基础环节,在经济安全中居于十分关键的地位。随着世界经济发展不平衡状况加剧,围绕资源、市场、技术的竞争日益激烈,一些国家出于维护战略利益的考虑,千方百计通过掌控包括会计信息在内的经济信息来强化对他国经济乃至世界的控制。为切实维护国家利益,国办56号文件明确要求,境外上市企业应当“优先选择有利于保障国家经济信息安全的大型会计师事务所提供相关服务”。目前,中国财政部正在会同有关部门就审计监管合作事宜与美国和欧盟等方面进行沟通,以期最大限度获得对方对我国审计监管的等效认可。与此同时,内地和香港审计监管合作也已取得实质进展。需要强调的是,国际审计监管合作,基础是会计审计准则的国际趋同等效,核心却是我国注册会计师综合能力的国际认同。从这个意义上讲,大力培育具有国际认可度的注册会计师,是为我国经济安全运行保驾护航。

(四) 培养造就具有国际认可度的注册会计师,是促进会计和注册会计师行业实现跨越发展的有力支撑。

在党中央国务院的关怀重视和财政部党组的正确领导下,我国会计和注册会计师行业迎来了前所未有的大好发展局面。国办56号文件为大型会计师事务所加快发展、中型会计师事务所健康发展、小型会计师事务所规范发展勾画了蓝图、描绘了轮廓、指明了方向。为促进注册会计师行业做大做强、健康发展,根据国办56号文件精神,2010年7月,财政部、工商总局印发《关于推动大中型会计师事务所采用特殊普通合伙组织形式的暂行规定》(财会[2010]12号),要求大型会计师事务所于2010年12月31日前完成转

制,鼓励中型会计师事务所于2011年12月31日前转制。近日,财政部会计司与工商总局企业注册局密切配合,圆满解决了较大规模会计师事务所转制涉及的工商登记名称问题,有关税收支持政策也在紧锣密鼓协调之中。目前,大型会计师事务所转制工作正有条不紊地推进,中型会计师事务所尤其是证券资格事务所转制工作也在积极稳妥地准备之中。会计师事务所转制能否成功、转制后能否实现跨越发展,影响因素很多,但人才始终是关键,特别是熟悉国际会计公司组织形式、精通国际审计实务的高端注册会计师。面对注册会计师行业变革的关键“当口”,加紧打造一批具有国际水平、能够征战国际市场的尖端团队,对于促进我国会计和注册会计师行业整体素质的较快提升意义重大。

二、培养造就具有国际认可度的注册会计师的突出难题

21世纪的竞争是人才的竞争,人才战略是第一战略。新世纪以来,我国注册会计师行业发展取得显著进步,但由于起步较晚、基础薄弱等多种原因,行业整体实力不强、规模结构失衡、创新能力不足,行业发展的潜力活力还没有充分释放出来。之所以出现这些问题,一个最根本、最重要的原因就是复合型高端人才匮乏,注册会计师行业人才队伍建设,特别是具有国际认可度的高端人才培养面临一些突出问题,亟需下大力气研究解决。

(一) 人才总量不足。

我国注册会计师从业人员数量逐年稳步增长,但与我国经济社会发展要求和全球会计行业发展水平相比还有较大差距,注册会计师占会计从业人员总量的比重不高。我国现有注册会计师从业人员近30万人,不足会计从业人员总量的3%,其中执业注册会计师近9万人,占会计从业人员总量的比例仅为0.9%左右。在美国、英国、加拿大等发达国家,注册会计师从业人员占会计从业人员的比重高达近20%。相对而言,我国注册会计师总量依旧不足,其中具有国际认可度的高端人才更为紧缺。

(二) 人才意识不强。

在总量不足的情况下,会计师事务所理应采取各种手段吸引和留住优秀人才,但相当一部分会计师事务所在高端人才引进上尚未形成市场意识和超前意识,反而是惧怕风险,过于拘谨,重项目拓展、轻人才培养,重国内业务、轻国际市场,重短期收益、轻长远发展,导致一批原本可能成为行业佼佼者的领军人才、优秀人才、潜在人才转而流向国际会计公司或商业、金融等其他行业。为此,《会计人才规划》提出要“加快完善我国注册会计师行业人才选拔、培养、使用机制”,从战略和全局高度,深刻认识高端国际人才在经济社会和行业发展中的基础性、战略性、决定性作用,进一步增强“育才、聚才、用才”的人才意识和政策氛围,真正把人才兴业战略落到实处。

(三) 人才结构不合理。

能力结构方面,单一型人才较多,复合型人才较少,尤其缺乏熟悉国际惯例和规则、擅长中介服务市场运作、具有战略思维的外向型经营管理人才;层次结构方面,证书型人才较多,既学有所长又有开拓创新精神的高层次决策人才、前沿性业务人才、创意型营销人才凤毛麟角,高精尖人才匮乏;年龄结构方面,年龄超过60周岁的注册会计师占注册会计师总数近二成,40周岁以下的注册会计师占注册会计师总数不足五成,注册会计师年龄结构不尽合理。综观全球注册会计师行业的发展,越是能力框架比较广、高层人才比较多、团队组成年轻化的会计师事务所,越是在激烈的国内国际市场竞争中脱颖而出。因此,有必要加快整合、优化我国注册会计师队伍的人才结构。

(四) 人才分布失衡。

由于经济、历史和地域原因,规模较大的会计师事务所主要集中在大中型城市,这就造成了我国注册会计师东部多而西部少,沿海多而内地少、城市多而农村少的基本格局,一些省份或地区的审计鉴证和会计服务市场没有得到很好的开发,个别地方加快培养注册会计师人才的积极性还没有被充分调动起来。目前,北京、上海、广东、山东、江苏以及浙江等六省(市)执业注册会计师人数占全国执业注册会计师总数的比重超过四成,而一些边远城市的注册会计师人才奇缺,市场得不到有效开拓,在一定程度上影响了注册会计师行业的整体健康发展。

三、培养造就具有国际认可度的注册会计师的主要任务

为妥善化解我国注册会计师行业人才队伍建设面临的困难和问题,逐步缩小与国际同行的人才差距,努力提高全行业的整体素质,《会计人才规划》提出要凝聚三类高素质注册会计师,建立注册会计师行业“人才方阵”,形成“领军人才辐射带动、开拓国际,优秀人才奋力拼搏、大展宏图,潜在人才不断积聚、蓄势待发,行业队伍人才济济、充满活力的生动局面”。

(一) 走出去的国际化领军人才。

国际化领军人才是指具有国际视野、熟悉国际规则、掌握跨国执业技能和沟通能力,能够引领和带动会计师事务所走向国际市场、开拓国际业务、扩大国际影响的高层次管理人才、营销人才和专业人才。国际化领军人才的主要目标是“走出去”,取得国际资质,使用国际语言,提供国际服务,在国际舞台上施展才干、发挥作用,在助力本土事务所发展成为国际大所或跨国事务所集团的同时,树立中国注册会计师的国际品牌。

(二) 立得住的本土化优秀人才。

本土化优秀人才是指具有战略眼光、深谙运营之道、在国内会计、审计、咨询、税务实践锤炼中成长、成熟的,能够服务和支持会计师事务所在市场竞争中培育优势、树立品牌、做大做强的高素质管理人才、营销人才和专业人才。本土化优秀人才的核心要求是“立得住”,不仅要立足业务,还要立足管理、立足市场;不仅要长于实践,还要精于理论、善于提炼;不仅要面向国内客户,还要能为国外资本提供真正优质的本土化服务。

(三) 可持续的后备型潜在人才。

后备型潜在人才是指具有良好发展潜力和道德品质、掌握扎实理论功底和业务能力,以国际化领军人才和本土化优秀人才为标杆,有热情、有动力、有决心长期从事会计审计工作、献身注册会计师事业的高水平从业人员和优秀毕业生。后备型潜在人才的关键能力是“可持续”,要以高标准严格要求自己,要以高难度不断挑战自己,要在高层次的业务培训和高强度的工作实践中砥砺品质、锤炼作风、增长才干,尽早实现由“后备”向“优秀”、“领军”的质的飞跃。

《会计人才规划》提出,到2015年,培养造就600名具有国际认可度的注册会计师;到2020年,在2015年的基础上再新增2000人,推荐其中50名左右的高端人才到国际性或区域性会计审计组织任职或服务。以现有注册会计师从业人数计算,这2600名注册会计师占行业从业人员总量的比例远不足1%,真正属于百里挑一的高精尖人才,因此也应当具备百里挑一的高精尖素质,具体来说,应当具有深邃的战略眼光、宽广的职业胸怀、恢宏的变革魄力和成熟的经营之道,集综合管理、创意营销、复合专业等技能于一身,真正能够为会计师事务所做大做强“走出去”扛大旗、担重负、挑大梁。

四、培养造就具有国际认可度的注册会计师的创新之路

加快注册会计师人才队伍建设,培养造就具有国际认可度的注册会计师,需要政府部门、行业协会、会计师事务所、注册会计师等有关各方的共同参与、协作推动,需要在巩固和加强现有注册会计师行业做大做强人才培养工程的基础上,探索走出一条前所未有的行业人才队伍建设创新道路。

(一) 以政府间磋商谈判为主导的注册会计师人才资质之路。

人才资质是认证和评定注册会计师资格的基本要件,培养造就具有国际资质的注册会计师,必须走以政府间磋商谈判为主导的创新道路。“十一五”期间,财政部以建立与国际会计审计准则趋同的中国会计审计准则体系为契机,有序推进中外审计监管等效谈判和内地与香港注册会计师考试科目互免工作,不断提高中国注册会计师资格的含金量和国际认可度。截至目前,内地与香港通过《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》框架下的磋商谈判,已实现三门注册会计师考试科目的相互豁免,有望于近期再豁免一门;内地注册会计师与澳门注册核数师的考试科目互免谈判也在积极稳妥推进之中。未来一段时期,财政部将认真总结内地会计师事务所从事H股审计的做法和经验,进一步加强与欧盟、美国以及新兴市场国家或地区的会计交流与合作,不断完善会计市场开放体系,推动有关国家或地区对我国会计市场的进一步开放和对我国会计师事务所及其注册会计师执业报告的国际互认。

(二) 以行业协会指导举荐为促进的注册会计师人才提升之路。

人才提升是优化和提高注册会计师层次的必由之路,培养造就具有国际视野的注册会计师,必须走以行业协会指导举荐为促进的创新道路。为培养造就具有国际认可度的注册会计师,注册会计师协会要继续发挥其在行业人才队伍建设中的积极作用,紧紧盯住新业务拓展这一突破口,继续把更多会费投入到人才培养这一“刀刃”上,加大指导和加快培养行业专家级人才和中青年业务骨干,扩大其专业视野,使其成为新业务的专业技术人才、创新人才、国际化人才。要深化与国际组织和区域性组织的协调合作,丰富与国外会计机构的交流沟通,持续加大注册会计师行业国际合作项目投入,加强以国际化为导向的行业人才选拔培养,打造会计师事务所和注册会计师“走出去”的信息服务平台。要建立行业领军人才、优秀人才、潜在人才举荐机制,分层、分类、分段推荐高端人才到国际性或区域性会计审计组织任职或服务,并为注册会计师提供多元化、国际化、信息化服务创造更多更好的条件。

(三) 以事务所加大投入为基础的注册会计师人才培育之路。

人才培育是锻造和健全注册会计师能力的主要手段,培养造就具有国际水平的注册会计师,必须走以事务所加大投入为基础的创新道路。会计师事务所投入,就是要切实履行人才培养自身义务和社会责任,逐年增加人才建设投入,确保人才投入增长率与会计师事务所收入增幅保持协调比率。要有眼光将优秀的高校毕业生延揽至会计师事务所,通过入职培训和在职教育等方式迅速将其培养成为后备型潜在人才;要有决心加大对后备型潜在人才的投入力度,通过岗位练兵与脱产集训相结合等手段早日将其培养成为本土化优秀人才;要有魄力将本土化优秀人才选派到国际会计公司或国际知名高校,通过较长时间的理论学习和实战锤炼稳步将其培养成为国际化领军人才。在国办56号文件和《会计人才规划》发布实施的新形势下,大型会计师事务所只有通过全面增加人才培育投入、不断壮大训练有素的专业团队,才能顺利实现用5年左右时间达到年收入规模30亿元的目标;中小型会计师事务所只有通过定向化的人力资本投入、不断发挥人才比较竞争优势,才能为客户提供优质的个性化服务,并在巩固现有市场份额的基础上努力实现更快发展。

（四）以多元化资助机制为补充的注册会计师人才激励之路。

人才激励是调动和激发注册会计师积极性和主动性的制度保障，培养造就面向国际市场的注册会计师，必须走以多元化资助机制为补充的创新道路。注册会计师人才队伍建设，与市场经济秩序和社会公众利益紧密相连，具有社会性和公共性，需要在人才激励制度方面大胆探索，逐步建立以政府扶持和协会反哺为中心，以“财税支持、人事保障、保险配套”为重点，人、财、物相结合的多元化资助机制，不断减轻和消除注册会计师职业发展的后顾之忧，激励注册会计师全心全意投入事业、提升素养、贡献社会。要以各地相继推出贯彻国办56号文件的实施意见为契机，加大政府奖励扶持资金投入，积极推进政府购买会计服务，认真研究事务所转制和发展中的税收相关问题，在现有征管框架下给予适当的税收政策支持。要研究推进人事管理制度改革，为注册会计师自由流动创造有利条件。要借鉴律师行业的执业责任保险经验，研究探索注册会计师行业协会统一投保政策，充分发挥行业协会的反哺功能，促进会计师事务所和注册会计师在积极应对、有效管理执业风险的基础上健康发展。

（五）以学历教育为支撑的注册会计师人才开发之路。

人才开发是培育和更新注册会计师理论知识和应用能力的有效措施，培养造就立足国际平台的注册会计师，必须走以学历教育为支撑的创新道路。目前，财政部正与国务院学位办和教育部沟通，力争尽快推出会计专业硕士（MPAcc）改革方案，这是对现行会计教育制度的重大改革，是对注册会计师行业人才建设的重大利好。MPAcc改革方案通过相应的课程学习和业务学习制度，将培养出大批既有学历又有学位的高水平、应用性人才。改革方案初步考虑推行注册会计师与专业学位双挂钩的政策，即MPAcc毕业的学生，在考取注册会计师资格时可以免试相应的科目，注册会计师在考取MPAcc专业学位时可以享受加分等优惠政策。MPAcc教育注重实证研究和案例教学，进一步促进了学历教育和在职应用的协调发展，为注册会计师提升理论素养和综合分析能力提供了广阔的开发平台。会计师事务所特别是规模较大的会计师事务所一定要把握机遇，将MPAcc教育当作提升事务所综合实力的重要工作来抓，鼓励和支持员工报考学习；广大注册会计师也要以MPAcc教育为契机，抓紧知识更新和水平提升，向发展成为具有国际认可度的注册会计师的目标稳步迈进。

（六）以海内外选才为突破的注册会计师人才引进之路。

人才引进是孕育和增强会计师事务所智力资本和竞争实力的重要机制，培养造就享有国际声誉的注册会计师，必须走以海内外选才为突破的创新道路。要树立“不求所有，但求所用”的“柔性选才”观念，有目的、有针对性地加大对高层次、高技能、复合型、外向型注册会计师引进的力度。坚持引人和引智相结合，重点在引进智力资本和市场资源上下功夫。一是直接引进。采取公开招聘、客席聘用、签约代理等多种形式，高起点、高水准，从海内外引进高级管理合伙人和业务骨干。我国律师行业规模靠前的大成律师事务所，就是通过直接引进具备海外律师资质的高端合伙人，于2010年10月成功实现在美国华尔街开设第一家中国律师事务所的战略目标。这一人才引进策略值得注册会计师行业研究借鉴。对于直接引进的高端人才，要注重发挥他们作为领军人才的作用，以他们的前沿管理理念、创意思路、运营模式等知识和观念来影响和带动现有的人才队伍。二是间接引进。通过跨境、跨区的机构联合、项目协作、信息交流、资源共享等途径，发现并引进海内外优秀人才和潜在人才。三是行业转接。探索建立注册会计师行业支持保障系统和职业经理人制度，将商贸企业、金融企业、跨国公司和其他中介服务行业有志于从事会计师事务所经营管理的高端人才转接到注册会计师行业。

人才是会计和注册会计师行业的核心竞争力，决定了我国会计师事务所在国际市场的综合竞争实力。我们要以《会计人才规划》的发布为契机，大力培养造就具有国际认

可度的注册会计师，将管理人才、善待人才、提升人才、用好人才，作为会计和注册会计师行业兴旺发达的根本，广纳贤良同时吐故纳新，弘扬领军同时夯实后备，抓紧培养造就具有国际认可度的三类高端人才，走好行业人才队伍建设的六条创新道路，为我国会计师事务所的国际化、多元化发展提供有力的人才支持！

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

健全会计人员表彰机制 树立会计行业时代楷模

——《会计行业中长期人才发展规划》系列解读之四

2010-12-09 作者: 财政部会计司 来源: 阅读: 5 次

依法开展会计人员评选表彰活动,是贯彻落实《人才规划纲要》有关“创新人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置、激励保障机制,营造充满活力、富有效率、更加开放的人才制度环境”的重要举措。财政部依据《中华人民共和国会计法》,自1990年起在全国开始开展先进财会工作集体和先进会计工作者评选表彰活动,并发布实施了《全国先进会计工作者评选表彰办法》,在社会受到广泛关注,实践证明是非常成功的,树立了会计行业时代楷模,推举了优秀会计人才,塑造了会计行业良好形象。为进一步加强会计人员评选表彰工作,《会计人才规划》将健全会计人员评选表彰机制作为会计人才队伍建设的主要政策措施之一,强调要“通过开展全方位和经常化的先进会计工作者评选表彰活动,在全社会形成良好的会计人才培养、成长环境”。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

一、依法依规,大力开展会计人员评选表彰工作意义深远

《会计人才规划》在深入分析当前和今后一个时期我国会计人才发展面临新形势、新任务和新挑战的基础上,强调指出:当前我国会计人才发展的总体水平同世界先进国家相比仍存在较大的差距,与我国经济社会发展需求相比还存在不相适应的地方,其中的一个重要表现就是“会计人才发展的体制机制有待完善”。会计人员评选表彰作为会计人才发展体制机制的重要组成部分,其健全和完善对于破解会计人才发展的体制机制障碍,具有重要而深远的意义。

(一) 促进会计服务经济社会发展基础性作用有效发挥需要开展会计人员评选表彰工作。

市场经济越发展,会计工作越重要。会计工作是经济管理工作的的重要组成部分。新中国成立后,特别是改革开放以来,在党中央、国务院的正确领导下,财政部门适应经济社会发展需要,大力推进会计人才队伍建设,会计人才队伍不断壮大。截至2009年底,全国已有近千万会计人员,是全国最庞大的专业技术执业团体,在维护市场经济秩序、推动科学发展、促进社会和谐等方面发挥了重要的积极作用。改革开放30多年来,我国会计行业以改革促发展,从竞争求进步,在会计工作岗位上涌现出一大批可歌可泣的先进人物和先进事迹。但是,长期以来,由于人们对会计工作在经济管理中的地位和作用未给予应有的重视,会计人员的劳动没有得到社会的高度认可,会计人员难以得到应有的荣誉和奖励。在日常工作中,会计人员处于各种矛盾的焦点,工作难度较大,部

分会计人员因坚持履行职责, 遭受打击报复的情况时有发生。因此, 贯彻落实《人才规划纲要》, 深入开展会计人员评选表彰, 树立会计行业时代楷模, 塑造会计行业良好形象, 有利于弘扬社会正气, 有利于调动广大会计工作者的积极性, 有利于激发广大会计工作者的创造性, 有利于整体提升会计工作的社会影响和服务效能。

(二) 实现会计行业跨越式发展需要开展会计人员评选表彰工作。

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期, 是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。可以预见, “十二五”时期, 会计行业将经历跨越式发展。适应新形势、新变化和新任务, 作为会计行业中最活跃因素的会计人员, 可以也应当发挥积极作用。会计工作岗位既有行业管理岗位又有行政事业单位会计管理岗位, 既有企业会计管理岗位又有注册会计师社会审计岗位, 还有会计学术、财政监督检查岗位等。各位会计人员应当在各自的工作岗位上, 既要诚实守信、坚持准则, 又要爱岗敬业、求实创新。为推动会计行业在“十二五”时期乃至更长时间的跨越式发展, 一方面要对违法违纪的会计人员进行处罚, 另一方面也应对严于执法的会计人员进行表彰奖励、强化对会计人员行使职权的保障。基于此, 我们应当切实履行会计法赋予的神圣职责, 促进会计行业健康有序发展, 扎实有效推进会计人员评选表彰工作。

(三) 加强会计人才队伍自身建设需要开展会计人员评选表彰工作。

优秀会计人员本身就是难得的管理人才, 是会计人员队伍的核心组成部分。加强会计人才队伍自身建设, 需要注意发现和表彰越来越多的优秀会计人员。人才是个宝, 呵护少不了! 开展会计人员评选表彰工作是会计人才建设的重要内容, 是发现、推举优秀会计人才的重要途径, 是贯彻落实《人才规划纲要》有关“坚持精神激励和物质奖励相结合, 健全以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系人才激励保障机制”、“建立国家荣誉制度, 表彰在经济社会发展中作出杰出贡献的人才”的具体体现。全面落实国家人才强国战略, 加强会计人才队伍建设, 需要开展会计人员评选表彰。通过开展会计人员评选表彰活动, 能够进一步营造“尊重会计知识、尊重会计人才”的良好氛围, 优化会计人才建设环境, 能够发现、识别一大批优秀的会计人才, 激励他们更好地发挥引领带动作用, 推动会计行业加快发展。

二、扎实推进, 依法依规大力开展会计人员评选表彰工作

《会计人才规划》明确指出, “开展会计人员评选表彰工作有利于激励广大会计人员爱岗敬业、诚实守信、开拓创新、勇创佳绩, 更好地参与我国经济社会建设”。作为会计人才建设的重要一环, 财政部门扎实工作, 稳步推进, 先后在全国范围内多次开展了会计人员评选表彰活动, 取得了显著成效。

(一) 规范会计人员评选表彰活动。

为切实履行会计法赋予的神圣职责, 扎实有效推进会计人员评选表彰工作, 财政部于2007年印发了《全国先进会计工作者评选表彰办法》, 对组织保障、评选条件、评选方式、评选程序等作出了明确规定。

在组织保障方面, 财政部负责组织全国先进会计工作者的评选表彰工作, 成立全国先进会计工作者评选表彰领导小组(以下简称领导小组), 财政部主管会计工作的部领导担任组长, 财政部会计司、监督检查局、中国注册会计师协会、中国会计学会等部门有关负责同志担任副组长, 全面指导评选表彰工作, 并负责评选表彰名额的确定和评选最终结果的审定工作。领导小组下设评选表彰办公室, 负责落实领导小组的工作决议、组织专家评审委员会对推荐的候选人进行评审、承担评选表彰的组织实施、沟通协调等各项管理工作。

在评选条件方面,凡认真执行会计法律法规,模范遵守职业道德,忠于职守、坚持原则、诚实守信、爱岗敬业、廉洁奉公,在会计工作中做出显著成绩,在社会上、行业内得到广泛认同,并具备下列条件之一的会计工作者,均可参加评选:(1)在参与本单位重大经济事项预测、决策、控制、分析等方面卓有成效,为制定发展战略、加强经济管理、健全内部控制、提高经济效益做出重大贡献的;(2)在加强财务会计管理和制度建设方面有创新、有突破,取得显著效果,或在省级以上(含省级)范围内推广应用的;(3)长期工作在会计岗位第一线,爱岗敬业、任劳任怨,坚持原则、善于理财,并在认真执行会计基础工作规范,切实提高会计信息质量,充分发挥会计职能作用等方面业绩突出的;(4)在杜绝经济犯罪,避免铺张浪费,保护国家和公共财产,保护投资者、债权人、社会公众合法利益,维护社会主义市场经济秩序和国家财经纪律等方面事迹突出的;(5)在会计理论研究、教书育人方面卓有建树,取得重大科研成果,为构建我国会计理论和方法体系、发展会计教育事业做出突出贡献的;(6)在办理注册会计师业务中执业谨慎、勤勉尽责,努力维护行业形象和声誉,并为行业改革与发展做出显著成绩的;(7)除上述条件以外在会计工作中作出重大贡献的。

在评选方式方面,采取各地区、各部门推荐与财政部集中审核相结合、专家评议与社会公众投票相结合的方式。其中,专家评议意见的评定权重占70%,社会公众投票的评定权重占30%。评选工作按照从事会计工作、从事会计事务管理、会计科研及教学、注册会计师业务四个系列进行。

在评选程序方面,科学设计了“单位推荐—材料申报—组织评审”三道评选程序,认真组织评选。在单位推荐阶段,各地财政部门及中央有关主管单位采取适当方式,自下而上评选出本地区、本部门、本系统的先进会计工作者,在此基础上形成全国先进会计工作者推荐人选。推荐人选须经所在单位县级以上人事(组织)、党委、审计、纪检、监察等部门签署意见。在材料申报阶段,各地财政部门 and 中央有关主管单位对经审查无异议的候选人,组织填写《全国先进会计工作者候选人推荐表》、整理有关材料,按规定时间将候选人名单及有关材料报评选表彰办公室。在组织评审阶段,评选表彰办公室按照评选条件,对候选人资格、事迹材料等进行审查、确认、公示,根据公示投票情况及候选人事迹,组织专家评审委员会逐一进行评比、打分,在此基础上进行实地考察核实。

(二)积极开展会计人员评选表彰。

截至目前,财政部已先后五次在全国范围内大规模、高规格地表彰奖励了先进财会工作集体和先进会计工作者。1990年12月,财政部对450个财会工作先进集体和500名先进会计工作者进行了表彰奖励,时任国务院总理李鹏在人民大会堂亲切接见了获奖代表并作重要讲话,在新中国会计史上开创了在全国范围内对会计机构和会计人员进行表彰奖励的先例;1995年10月,财政部对235个财会工作先进集体和425名先进会计工作者进行了表彰奖励;2005年12月,财政部对20名杰出会计工作者和25名优秀会计工作者进行了表彰奖励,时任国务院副总理黄菊、全国人大常委会副委员长何鲁丽等中央领导同志在北京京西宾馆亲切会见了获奖代表;2008年12月,财政部对50名先进会计工作者进行了表彰奖励;2010年4月,财政部对10名总会计师进行了表彰奖励,同时被中华全国总工会授予“全国五一劳动奖章获得者”荣誉称号,这是我国历史上会计人员第一次被授予全国五一劳动奖章。目前,第六次全国会计人员评选表彰活动已进入社会公示和公众投票阶段,经资格审查确认的42名来自会计管理工作战线的正式候选人正通过财政部网、中国会计学会网等会计相关网站以及中国会计报等媒体进行公示,最终将评选产生10名先进会计工作者。

(三)会计人员评选表彰示范效应明显。

会计人员评选表彰活动在社会上引起了强烈反响,起到了积极的示范效应。据不完全统计,北京、上海、天津、青岛、山东、湖北、广东、浙江、吉林、安徽、湖南、云南等20多个省市和国务院机关事务管理局等中央有关主管单位,相继建立了会计人员评选表彰制度,对近万名会计人员进行了表彰。广大会计人员纷纷表示要以先进会计工作者为榜样,学习他们牢记使命、全心投入会计事业的工作热情,学习他们注重学习、不断提高业务素质的刻苦精神,学习他们服务决策、促进企业全面提升经营管理水平和风险防范能力的专业素养,学习他们开拓创新、推动企业跨越式发展的创新能力,学习他们坚持原则、率先垂范、信服于人的道德品质,学习他们积极沟通、营造和谐经营环境的领导风范,为我国经济社会又好又快发展作出新的更大贡献。

三、改革创新,不断深化会计人员评选表彰工作

《会计人才规划》明确指出,“财政部要按照《中华人民共和国会计法》和《全国先进会计工作者评选表彰办法》,健全会计人员评选表彰机制,严格评选程序,创新评选方法”。为此,我们必须进一步解放思想,改革创新,不断深化会计人员评选表彰工作,并使这一工作制度化、经常化。

(一) 健全评选表彰机制。

机制是制度保障,也是工作切入点。深化会计人员评选表彰工作,必须从健全会计人员评选表彰机制入手。首先,要在认真总结以往经验的基础上,结合当前开展会计人员评选表彰工作的新需求、新形势,抓紧修订《会计从业资格管理办法》和《全国先进会计工作者评选表彰办法》,使相关制度之间相互衔接、相互支撑,逐步形成由《中华人民共和国会计法》、《会计从业资格管理办法》、《全国先进会计工作者评选表彰办法》以及地方各级会计人员评选表彰办法共同构成的会计人员评选表彰制度体系,并在相关制度中进一步明确会计人员评选表彰工作的管理体制和会计人员评选表彰工作的范围、对象、周期、程序、方法等内容,为开展会计人员评选表彰工作奠定制度基础。其次,要进一步完善会计人员评选表彰管理体制,形成财政部主抓全国性评选表彰、各地财政部门抓好区域性评选表彰、用人单位组织本单位评选表彰的层层抓落实、行行评先进的齐抓共管的管理格局,积极争取相关部门的支持和配合,大力提高会计人员评选表彰工作的公信力和权威性。最后,要进一步优化会计人员评选表彰工作流程,逐步形成财政部组织评议和表彰、各地财政部门组织评选和推荐、用人单位大力考核和推举、社会各界广泛参与和关注的会计人员评选表彰工作流程,力求使优秀人才脱颖而出、实至名归。

(二) 细化评选表彰标准。

标准是尺度,是依据。不同的标准决定了不同的评选结果。会计人员分布广泛,在不同的行业、以不同的角色参与经济社会建设,各司其职,发挥着不可替代的重要作用。采取单一的评选标准,即有失偏颇,也不易操作。因此,深化会计人员评选表彰工作,应当抓住会计人员的主干队伍,在全面考察会计人员政治素质、道德品质、执业能力、社会评价等方面情况的前提下,突出行业特色,区别一般会计人员、总会计师(含财务总监,下同)、注册会计师、会计理论工作者、会计管理工作等五个系列分类组织实施,营造一个“行行出状元、人人能成才”的良好社会氛围。

一般会计人员从事着会计管理的基础性工作,朴实、平凡而伟大。对于一般会计人员,要着重考察他们的工作业绩,大力推举那些坚持原则、爱岗敬业、任劳任怨,长期工作在会计岗位第一线 and 老少边穷地区的优秀会计人员;大力推举那些坚持正义、勇敢无畏,在保护国家和公共财产安全方面作出巨大牺牲的优秀会计人员;大力推举那些善于理财、敢于创新,能够显著提高基层会计工作质量和水平的优秀会计人员。

总会计师是会计人员团队中的高素质管理型人才。对于总会计师,要着重考察他们的工作绩效,大力推举那些立场坚定、精于理财、善于管理,在强化会计职能和维护市场经济秩序等方面做出突出贡献的优秀总会计师;大力推举那些注重创新、大胆改革,在加强财会管理和制度创新方面取得显著效果的优秀总会计师;大力推举那些身先士卒、躬身引领,在抓好队伍建设方面做出突出贡献的优秀总会计师。

注册会计师承担着经济鉴证的重要职责。对于注册会计师,要着重考察他们的执业记录,大力推举那些执业谨慎、勤勉尽责,努力捍卫行业利益和声誉的优秀注册会计师;大力推举那些勇于开拓、精于管理,在本地会计师事务所做大做强和“走出去”过程中发挥重要作用的优秀注册会计师;大力推举那些坚持原则、业务精湛,努力维护国家和公众利益的优秀注册会计师。

会计理论工作者是会计行业改革与发展的先行者和播种机。对于会计理论工作者,要着重考察他们的学术素养,大力推举那些在会计理论研究上取得重大科研成果,为丰富我国会计理论和方法体系做出突出贡献的优秀会计理论工作者;大力推举那些师德高尚,在教书育人和推动我国会计教育事业等方面卓有建树的优秀会计教育工作者。

会计管理工作者是规划、引领、呵护会计行业又好又快发展的一支重要的人员队伍。对于会计管理工作者,要着重考察他们的管理成效,大力推举那些勤勉尽责、大胆革新,在会计行业管理和会计人才评价等方面大胆实践,取得显著成果的优秀会计管理工作者;大力推进那些加强注册会计师行业行政管理和行业自律,采取有效措施规范行业秩序,促进我国会计师事务所做大做强和规范发展的优秀会计管理工作者;大力推举那些强化会计监督检查职能,创新工作机制,有效规范社会主义市场经济正常秩序,维护国家财经纪律,保障国家和群众经济利益的优秀会计管理工作者。

(三) 创新评选表彰方法。

方法是手段,是行为方式,直接关系到行为结果。深化会计人员评选表彰工作,大力提高其公正性、科学性,应从评选表彰方法上多作文章。要创新公示方式,除在公示手段上要大力采用现代化信息技术,扩大公示范围之外,更要细化公示内容,让候选人广泛接受群众、社会监督,力争做到评选结果名副其实、无可挑剔。要创新投票方式,除通过传统报纸媒介组织投票之外,还要积极探索网络投票、短信投票等新方式,大力提高会计人员评选表彰的社会参与度。要创新专家评议方式,通过建立专家评委会,随机产生评议专家,并采取不记名投票、差额投票、量化评分等相结合的评议方式,公平公正甄选先进。

四、上下联动,积极推动会计人员评选表彰工作引向纵深

《会计人才规划》明确指出,要“进一步完善会计人才建设各项制度,营造会计人才发展的宽松环境,最大限度地激发会计人才的创造力”。各级财政部门应积极行动起来,加强沟通协调和舆论宣传,采取各种行之有效的措施,推进会计人员评选表彰活动深入发展。

(一) 建章立制,促进会计人员评选表彰工作经常化制度化。

制度建设带有根本性、全局性、长期性。加强制度建设,有利于会计人员评选表彰工作的经常化制度化。《会计人才规划》指出,“各地财政部门 and 中央有关主管单位要参照财政部的做法,结合本地区、本部门、本系统实际情况,依法健全先进会计工作者评选表彰制度,大力开展先进会计工作者评选表彰工作”。目前,财政部已经建立健全了一整套分工明确、权责清晰、科学合理、衔接有序的全国会计先进工作者评选表彰制度,一般每3年评选表彰一次。各地财政部门 and 中央有关主管单位应当根据《会计人才

规划》的工作部署,借鉴全国会计先进工作者评选表彰有益作法,结合本地区、本部门实际情况,在评选方法、评选程序、评选形式、评选内容上有所创新、有所突破,制定本地区、本系统的会计人员评选表彰制度,助推会计人员评选表彰工作经常化制度化。要通过本地区、本部门会计先进工作者评选表彰工作,向全国会计先进工作者评选表彰推荐优秀的候选人,形成自下而上阶梯式、递进式的会计人员评选表彰新格局。

(二) 沟通协调,推进会计人员评选表彰与其他劳动奖励相衔接。

《会计人才规划》指出,财政部要“努力将全国会计人员评选表彰与国家级劳动表彰奖励相衔接”。因此,财政部要进一步加强与中央有关部门等的沟通和协调,探索建立全国会计人员评选表彰与全国劳动模范、全国先进工作者、全国五一劳动奖章、全国三八红旗手、全国优秀教师、全国技术能手、全国道德模范等国家级劳动表彰奖励衔接制度。各地财政部门 and 中央有关主管单位要加强与本地区、本系统有关部门的沟通和协调,探索建立本地区、本系统会计人员评选表彰与区域级、系统内的劳动模范、先进工作者、五一劳动奖章、三八红旗手、行业标兵、技术能手等区域级、系统内劳动表彰奖励衔接制度。各用人单位要研究建立本单位会计人员评选表彰与本单位岗位标兵、技术能手等劳动表彰奖励衔接制度。

(三) 广泛宣传,营造会计人员成长成才良好氛围。

良好的舆论氛围和社会环境有利于会计人员的成长成才。《会计人才规划》明确指出,要“通过开展全方位和经常化的先进会计工作者评选表彰活动,在全社会形成良好的会计人才培养、成长环境”。因此,各级财政部门 and 中央有关主管单位要本着因地制宜、注重实效的原则,借助电视、广播、刊物、网络等宣传媒介,通过组织座谈会、报告会、现场观摩等多种方式,举办先进会计工作者成果展等不同形式,制作黑板报、招贴画、宣传标语等喜闻乐见的手段,认真总结、深入挖掘、广泛宣传先进会计工作者的典型经验、做法和成效,扩大会计工作在社会上的影响力,推进会计人员评选表彰工作持续深入发展,营造会计人员成长成才的良好社会氛围。

经济社会发展呼唤会计人才,会计事业呼唤会计人才,会计发展需要会计人才,会计时势造就会计人才,会计表彰选拔会计人才。让我们携起手来,以《会计人才规划》的发布实施为契机,进一步解放思想,与时俱进,开拓创新,扎实工作,积极推进会计人员评选表彰工作向纵深发展,共同营造会计人才成长成才的良好环境,充分发挥会计人才服务经济社会发展的促进作用!

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

科学绘就我国会计行业人才发展的宏伟蓝图

——《会计行业中长期人才发展规划》系列解读之一

2010-12-09 作者: 财政部会计司 来源: 阅读: 4 次

《会计人才规划》高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,根据经济社会发展要求,遵循会计人才发展规律,明确提出了未来十年我国会计人才建设的指导方针、发展目标和主要任务,为我国会计行业人才发展指明了前进方向,绘制了宏伟蓝图。

一、坚持正确指导方针,把握会计人才建设的基本原则

《会计人才规划》指出,“当前和今后一个时期,我国会计人才发展的指导方针是:服务发展,以用为本;健全制度,创新机制;高端引领,整体开发。”这一指导方针是在全面总结我国会计人才建设取得的成就和成功经验、积极借鉴国外会计人才培养有益做法基础上提炼升华形成的,同时也是推动我国会计人才发展应当遵循的基本原则。

(一) 服务发展,以用为本。

经济社会越发展,会计作用越凸显。我国经济社会发展的实践证明,会计人才建设始终是紧紧围绕着经济发展而发展的,这是一条永恒的规律。计划经济体制时期,实行统收统支财政经济体制,会计人才建设积极进行了相应探索,统一了全国混乱无序的会计制度,有力促进了计划经济体制的建立和运行,在这一过程中培养锻炼了一大批会计人才队伍。改革开放时期,适应建立社会主义市场经济体制的需要,会计人才迅速进行转型,积极投身到现代化建设过程中,服务并有力推动了改革开放向纵深领域发展。后金融危机时期,虚拟经济的发展,金融创新日新月异,风险防范迫在眉睫,客观上对高端会计人才建设提出了新的挑战。正因为如此,《会计人才规划》从战略和全局的高度,强调要“把促进经济社会发展作为会计人才队伍建设的根本出发点和落脚点,围绕经济社会发展目标确定会计人才队伍建设任务。”

人才培养重在使用,实践出真知、出人才,这同样是规律。会计属于社会科学范畴,培养会计人才不是最终目的,合理使用、科学使用会计人才,让会计人才产生效益才是关键。会计人才建设强调“以用为本”,就是强调会计人才要重视实践,并在实践中不断成长成才。企事业单位的会计人才在做好传统会计工作的同时,积极参与单位内部经营管理,在实践中不断拓展工作领域,提升高端管理才能;注册会计师通过提供鉴

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园区
会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

证和咨询等服务,在实践中逐步提升职业判断能力和服务水平;会计教育工作者在做好教学工作的同时,通过实地调查、理论科研等方式,在实践中不断提高学术水平;会计管理者在做好日常管理工作的同时,要求站在经济社会发展全局的高度,在实践中积极探索会计改革的新内容和新方法,不断提升会计管理水平。正因为会计实践在会计人才队伍建设中的重要作用,《会计人才规划》指出,要“坚持科学发展以人为本,人才发展以用为本,把用好用活人才作为会计人才队伍建设的重要任务,积极为会计人才拓展事业和实现价值提供机会和条件,并用经济社会发展成果检验会计人才队伍建设成效”。

(二) 健全制度, 创新机制。

制度建设和机制创新在经济社会发展过程中发挥着重要的基础性作用。回顾我国会计人才建设的历史,始终都是通过不断健全制度和创新机制加以实现的。以会计法和会计从业资格市场准入制度和相关机制为前提,形成了全国上千万会计从业人员队伍。合理界定会计人才知识结构和能力框架,建立了初级、中级、高级(副高级)三级会计专业技术资格考试制度;强化会计人员知识更新,建立了会计人员继续教育体系;加快高端会计人才培养步伐,建立了全国会计领军(后备)人才培养工程;表彰会计先进工作者,建立了会计人才评选表彰管理制度及相关机制;提高注册会计师服务质量,建立了注册会计师任职资格管理制度,等等。

改革开放的持续深入,国内外经济环境的深刻变化,客观上对健全会计人才管理制度和创新工作机制不断提出新的要求。随着会计从业资格无纸化考试在全国范围内的推进,要求我们相应修订会计从业资格管理办法,对无纸化考试情况下会计从业资格考试要求予以明确;随着总会计师在单位内部管理中作用的日益增强,要求我们相应修订总会计师条例,进一步明确总会计师的职能和地位;随着知识更新步伐的加快,要求我们完善会计人员继续教育相关规定;随着全国会计领军(后备)人才培养工程的深入推进,要求我们完善相关制度并建立长效机制;随着境外会计资格在国内的无序进入,要求我们健全相关制度对其进行管理和规范,等等。

在经济社会发展过程中,制度是基础,机制是保障。健全与我国经济社会发展要求相适应的会计人才管理制度和体制机制,是我国会计人才建设的战略重点。正是因为认识到制度建设和机制创新在会计人才队伍建设中的重要作用,《会计人才规划》指出,要“把深化改革作为推动会计人才发展的根本动力,建立健全与社会主义市场经济体制相适应、有利于科学发展、体现会计人才价值的会计人才发展体制机制,进一步完善会计人才建设各项制度,营造会计人才发展的宽松环境,最大限度地激发会计人才的创造力。”

(三) 高端引领, 整体开发。

我国会计人才人数众多,分布广泛,推进会计人才建设,不能“眉毛胡子一把抓”,必须突出重点、兼顾一般。目前,高级会计师、总会计师、全国会计领军人才、教授职称以上的会计教育工作者等高层次会计人才,在我国经济社会发展过程中发挥着重要的引领、辐射和带动作用,日益受到社会各界的重视和尊重。追求自初级会计人才成长为中级会计人才,自中级会计人才成长为高级会计人才,已经成为我国会计人才发展奋斗的层级目标。在会计人才队伍中,高级会计人才不能太多,但也不能太少,而是应当与我国经济社会发展需求相适应。为实现高层次会计人才在会计人员中达到50%的发展目标,《会计人才规划》指出,要“以全国会计领军(后备)人才工程为重要平台,培养造就一批具有国际视野、知识结构优化、实践经验丰富、创新能力突出、职业道德高尚的高层次会计人才,带动会计人才队伍整体发展。”

会计人才又是分层次的,既需要相当数量的高层次会计人才,也需要大量从事日常

工作的初中级会计人才。我们在强调会计人才建设“高端引领”作用的同时,也不能忽视初中级会计人才的协调发展。只有这样,才能与经济社会发展和单位内部经营管理需要相匹配。会计人才建设强调“整体开发”,就是要实现会计人才结构的整体开发,实现会计人才素质的整体开发,实现会计人才分布的整体开发。为统筹推进各类别、各层级会计人才队伍建设,促进会计人才队伍整体协调发展,《会计人才规划》指出,要“统筹各类别、各层级会计人才资源开发,培育会计人才爱岗敬业、诚实守信、廉洁自律、客观公正、坚持准则、参与管理的会计职业道德精神,实现会计人才队伍全面协调健康发展。”

二、规划战略目标,引领会计人才建设发展方向

《会计人才规划》指出,“到2020年,我国会计人才发展的战略目标是:培养和造就一支规模宏大、结构优化、素质较高、富于创新、乐于奉献的会计人才队伍,确立我国会计人才竞争优势,建设国际一流的会计人才队伍,为在本世纪中叶基本实现社会主义现代化奠定会计人才基础”。这一战略发展目标从总量规模、素质结构、国际竞争力、使用效能等多个方面对会计人才建设提出了新的更高的要求。

(一) 增加人才资源总量,壮大会计人才规模。

会计人才规模是会计行业实现跨越发展的基础。近年来,随着经济社会的快速发展,我国会计人才队伍不断发展壮大,会计从业人员、会计专业技术人员、注册会计师、会计教育和理论工作者以及会计管理工作等各类会计人才队伍已初具规模,会计人才总量已近千万。然而,随着我国市场经济体制进一步发展和经济全球化进一步深入,现有的会计人才将难以满足需要。《会计人才规划》要求“会计人才资源总量稳步增长,队伍规模不断壮大”,并进一步提出“会计人才资源总量增长40%”的量化目标,即在现有基础上增加400万人,平均每年增加40万。

这一目标的制定,一方面充分考虑了我国市场经济活动不断多样化,经济业务不断复杂化,国际间竞争的不断激烈化,对各类会计人才的需求不断增长。以企业为例,2009年底,我国规模以上的国有及国有控股企业有11.1万家,集体企业3万家,外商企业17万家,此外还有千万户中小企业,并且企业规模还在不断壮大、企业数量还在不断增加。如果以平均每家规模以上企业10名会计人才、每家中小企业1名会计人才计算,全国就需要1300多万会计人才。另一方面也充分兼顾了提升会计人才队伍素质的要求。每年40万人的增幅低于近几年会计从业资格考试的通过数,《会计人才规划》没有单纯追求粗放型的数量增长,而是有意识地适度控制会计人才规模,试图通过提高行业准入门槛,畅通退出机制等措施来提高会计人才队伍的质量,实现集约型增长。因此,40%的目标是实事求是、符合我国国情的。

(二) 提高人才素质水平,优化会计人才结构。

改革开放30多年来,通过不断完善会计学历教育体系,积极开展会计人员继续教育和能力评价等工作,我国会计人员整体素质显著提高,受过高等教育的会计人才比重逐渐增大;通过健全各项制度,以会计专业技术资格评价体系为指导,基本形成了层次清晰的会计人才结构。

但不容忽视的是,我国会计人才素质整体水平仍然偏低,大专及以上学历的人员占较大比重,成为制约经济社会发展的瓶颈。同时会计人才结构也不尽合理,以会计专业技术资格为例,截至2009年底,高级为9.4万人,中级为127万人,初级为256万人,高、中、初级比例为1:13.5:27(或2.5:32.5:65)。呈现出初级人才供过于求,中级人才相对不足,高级人才严重紧缺的不合理结构。针对这一现状,《会计人才规划》提出了“会计人才素质大幅提高,结构进一步优化”的要求。

要通过调整知识结构、政策引导、资金扶持等方式,提高行业准入门槛,鼓励从业人员持续参加在职教育等手段,实现《会计人才规划》中提出的“会计人员中受过高等教育的比例到达80%”的要求;要加快各类别高级会计人才培养,适度推进中级会计人才建设,切实提高高、中级会计人才的比例,逐步向以相当数量高级人才为引领、大量中级人才为主体,辅以相应数量初级人才为基础、体现人才发展客观规律的合理结构过渡,分步实现《会计人才规划》提出的“到2015年,实现高级、中级、初级会计人才比例为5:35:60;到2020年,使这一比例为10:40:50”目标。

(三) 增强人才竞争优势,提高会计人才规模效益。

二十一世纪是知识经济时代,国力的竞争就是人才的竞争,要在国际竞争中占据主动,就必须增强人才竞争优势。由于起步较晚等因素,我国目前能够参与国际业务或交流的会计人才数量仍然不多,具有国际影响力的更是凤毛麟角。随着我国综合国力的不断增强,必须培养出一批与我国经济地位相匹配,具有国际视野,能够代表我国与发达市场经济国家竞争的国际化人才。并逐步由点到面,建成一批会计人才高地,发挥团队优势,抢占制高点,造就一支与我国经济发展需求和国际地位相适应的具有国际竞争力的会计人才队伍。《会计人才规划》明确提出了“会计人才竞争优势明显增强,人才规模效益显著提高”的要求。

要实现上述目标,应当抓住服务经济社会发展这一主题,重点面向涉及国计民生、国家安全、高新技术、金融保险等经济社会重点领域取得突破。一是在大型企事业单位着力培养造就一批精通财会业务、熟悉市场规则,掌握金融、法律、内部控制、信息技术等相关专业知识,具有国际视野和跨文化交流能力,能参与战略经营和管理决策、把握行业发展趋势、解决复杂经济问题的具有国际业务能力的高级会计人才。二是在大型会计师事务所着力培养造就一批职业道德良好、专业素质优秀、执业经验丰富、谙熟国际规则,能够在国际会计审计市场执业的具有国际认可度的注册会计师。三是在高等院校培养造就一批具备突出的学术研究能力和完备的知识结构,活跃于国际学术领域的具有国际水准的会计学术带头人,促进我国会计理论和会计教育持续繁荣发展。

(四) 提高人才使用效能,健全会计人才体制机制。

《会计人才规划》提出,要实现“会计人才使用效能明显提高,人才培养和使用机制不断健全”,就是要通过理顺管理体制、创新管理机制,不断提高会计人才使用效能。

从教育部门和培训机构来说,要构建人人皆能成才、人人都得发展的会计人才培养开发机制。坚持以经济社会发展需求为导向,以提高专业技能、职业道德和创新能力为核心,完善会计学历教育和会计人员继续教育体系,注重与实践相结合、与实际需求相结合来培养和开发会计人才。坚持面向世界、面向未来,发挥会计教育在会计人才培养中的基础性作用。

从用人单位来说,要以盘活会计人才队伍、提高人才使用效能为目标,将人才评价机制与人才使用机制紧密结合起来。一是以会计岗位职责要求为基础,以品德、能力和业绩为导向,完善会计人才评价标准,改进会计人才评价方式,优化会计人才评价手段,拓宽会计人才评价渠道,通过“凭才干、论业绩、讲贡献”来评价会计人才。二是构建人岗相适、用当其时、人尽其才的会计人才使用机制。通过强化公平竞争、促进岗位流动、匹配业绩贡献与薪酬待遇等措施,科学合理使用会计人才,形成有利于会计人才脱颖而出、充分施展才能的良好环境。

从行业主管单位来说,要建立各级财政部门扶持培育、市场主体公平竞争、中介组织服务规范、人才自主择业的会计人才流动配置机制。充分发挥市场配置人才资源的功

能,通过建设多层次会计人才交流平台,建立健全会计人才市场,完善会计人才市场配置功能,畅通会计人才流动渠道,逐步形成全国统一、开放、有序、竞争的现代会计人才市场体系,实现会计人才在全国范围内的合理流动。

三、明确“四大”任务,统筹会计人才建设全局

任务是实现目标的重要抓手和关键所在。《会计人才规划》明确的指导方针是纲,确定的发展目标是目。举纲明日之后,必须理清工作思路,找准工作定位,明确工作任务。《会计人才规划》依据会计人才建设的指导方针和发展目标,提出了未来我国会计人才工作的“四大”主要任务。

(一)着力培养造就大型企事业单位具有国际业务能力的高级会计人才。

经济全球化浪潮不可逆转,我国经济与世界经济已深度融合,这既为我国企业广泛参与国际经济活动提供了巨大机遇与舞台,也为我国会计行业培育具有国际业务能力的高级会计人才提出了迫切需求。为贯彻“走出去”战略,我国建立并实施了与国际趋同的企业会计准则体系,并响应G20会议提出建立全球统一的高质量会计准则的目标,制定发布了《中国企业会计准则与国际财务报告准则持续全面趋同路线图》,需要企业会计人才既能熟练运用会计准则,又能参与国际标准的制定。企业内部控制基本规范及其配套指引的贯彻实施,需要企业会计人才既懂会计,又懂现代企业管理。为加快推进企业现代化管理进程,财政部于2009年印发《财政部关于全面推进我国会计信息化工作的指导意见》,并于日前发布了可扩展商业报告语言(XBRL)技术规范系列国家标准暨企业会计准则通用分类标准,并将此作为实现企业内部管理科学化精细化的重要支撑,需要企业会计人才既熟悉会计实务,又掌握信息技术。在后金融危机时代,我国将大力发展虚拟经济,金融创新所带来的衍生金融产品必然增加资本市场的风险,必须加强会计管理,推动会计管理创新,需要企业会计人才既精通会计专业技术,又熟知金融知识和金融市场管理。积极实施“走出去”战略,企业会计的触角已由单纯的境内逐步向全球进行延伸,企业会计人才身在其中,既需要具有国际视野,掌握境外的会计规则和法律制度,又需要具有跨文化交流能力,熟悉国际商务谈判规则和相关宗教、文化背景……

与此同时,行政事业单位同样面临着巨大变革和挑战。事业单位企业化转制已列入议事日程,并已逐步推开,迫切需要事业单位会计人才转变传统观念,提升能力素质,按照企业会计人才的能力素质要求进行知识更新。为加强政府绩效考核,强化资产管理,政府会计改革已探索多年,并将列入改革议程,我国广泛参与国际政府会计制度研究,积极借鉴国际上先进的政府会计理念,企业会计准则中成熟理念被逐步应用到政府会计之中,由此需要行政单位会计人才不断更新知识能力体系,积极应对。

《会计人才规划》以大型企事业单位高级会计人才为重点,提出“到2015年,新增大型企事业单位具有国际业务能力的高级会计人才30000人;到2020年,在2015年的基础上再新增30000人”,着力培养高级会计人才有关金融、法律、内部控制、信息技术等相关专业知识,拓宽会计人才的国际视野,增强其跨文化交流能力,使他们能够参与战略经营和管理决策、把握行业发展趋势、解决复杂经济问题,力争为我国企事业单位平稳快速发展提供智力支持。

(二)着力培养造就具有国际认可度的注册会计师。

注册会计师行业是运用专业特长,对企事业单位会计信息进行鉴证,并提供会计、税务、管理咨询等商务服务的中介行业。2009年10月3日,国务院办公厅转发财政部《关于加快发展我国注册会计师行业若干意见的通知》(国办发[2009]56号),提出了“重点扶持10家左右具有核心竞争力、能够跨国经营并提供综合服务的大型会计师事务所。积极促进中型会计师事务所健康发展,努力形成200家左右能够为大中型企业单位

及上市公司提供高质量服务、管理规范的中型会计师事务所”的战略目标。要实现这一目标,促进本土会计师事务所做大做强,人才是关键,必须有一大批专业素质优秀、职业经验丰富、职业道德良好、谙熟国际规则,能够在国际会计审计市场执业的具有国际认可度的注册会计师作为支撑。

《会计人才规划》以培养造就具有国际认可度的注册会计师为重点,提出“到2015年,培养造就600名具有国际认可度的中国注册会计师;到2020年,在2015年的基础上再新增2000人,推荐其中50名左右的高端人才到国际性或区域性会计审计组织任职或服务”,为注册会计师行业加快发展提供人才保障。

(三)着力培养造就具有国际水准的会计学术带头人。

国内外会计改革与发展的实践表明,任何一项重大的会计改革都是理论先行。会计理论创新离不开会计理论人才。当前,我国经济社会正处在大变革、大发展之中,与之相适应,客观上要求会计不断深化改革,会计理论创新成为了客观需要,必须有一批高端的会计理论人才作为支撑;在经济全球化浪潮下,我国积极应对,要寻求更大的发展,在遵循国际通行规则的同时,必须通过增强我国在国际通行规则制定中的话语权,增加我国在国际规则谈判中的砝码,降低我国企业、组织参与国际竞争的成本,需要有一批具备突出的学术研究能力和完备的知识结构,活跃于国际学术领域的会计理论人才作为支撑;振兴和繁荣中国会计理论,使我国的会计理论屹立于世界会计理论之林,受到世界认可和尊重,必须以一批国际尖端的会计人才作为支撑,引领和带动整个会计学术队伍建设。

回顾历史,我国从计划经济时期开始,先后涌现了葛家澍、娄尔行、杨纪琬、杨时展、阎达五等一批会计大师,他们不仅在推动我国会计理论创新方面成绩卓越,而且为我国培养了一大批优秀会计人才,备受世人尊重。然而,近年来,受种种原因影响,国内会计学术氛围比较浮躁,理论创新乏善可陈,会计大师的身影难现,迫切需要一批具有国际水准的会计学术带头人振臂一呼,引领、带动本学科建设和发展,影响和辐射广大会计理论工作者与时俱进、开拓创新,不断攀登新的理论高峰。

立足当下,我国已广泛参与各类国际会计组织工作,中国声音已成为国际标准制定中的重要音符。我国三十多年来走中国特色社会主义发展道路所取得改革成就和经验,值得中国会计人去梳理、去总结、去提炼、去发扬光大,这也为具有国际水准的会计学术带头人的成长成才提供了富饶的土壤。

《会计人才规划》以培养造就具有国际水准的会计学术带头人为重点,提出“到2015年,新增具有国际水准的会计学术带头人40人;到2020年,在2015年的基础上再新增60人”,力争为促进我国会计理论和会计教育持续繁荣发展提供人才资源。

(四)着力统筹开发其他各类各级会计人才。

会计人才是一个整体。推进会计人才建设,不能仅仅抓住会计人才中的一个侧面或一个部分,要在抓好重点领域高端会计人才建设的前提下,统筹兼顾,推动其他各类各级会计人才的均衡发展。其他各类各级会计人才包括在企事业单位中未取得高级专业技术资格的会计人员、会计师事务所中高级经理职务以下的从业人员、科研院校中副教授和副研究员职称以下的教师、农村财会人员以及其他专门会计人才,等等。从我国会计人才的结构现状和未来发展趋势看,在短时期内,这些会计人才将仍然占我国会计人才总量的较大比重。他们数量多,分布广,既承担着企事业单位经营管理、会计核算、内部控制、信息化建设以及社会中介审计、会计理论研究等领域各项基础性工作,又是各领域高端会计人才的重要储备;既服务于企事业单位、注册会计师行业、会计理论研究等经济管理领域,又服务于新农村建设、反腐倡廉等社会管理领域。无论是从我国经济

社会发展的大局，还是从会计人才发展的全局来看，都应当高度重视其他各类各级会计人才建设。

《会计人才规划》提出“要突出重点，兼顾一般，在着力培养高级会计人才的同时，重视会计从业人员、会计初级人才的培养，促进会计人才资源结构优化、布局合理，努力打造一支职业道德水准高、业务娴熟、技能综合、职业判断能力强的会计人才队伍”，力争将我国不同类别、不同层级的会计人才整体素质提升到一个新的高度。

会计行业人才发展蓝图已然绘就，目标宏伟而清晰。为将壮美的蓝图变为会计人才发展的现实，《会计人才规划》制定了加快会计领军人才培养等十大政策措施，规划了全国会计领军（后备）人才培养工程等六大工程，期待着各级会计管理部门上下联动、狠抓落实，期待着每一家用人单位全面参与、积极配合，期待着每一位会计人才抓住机遇、奋发图强，全心投入、众志成城，共同创造中国会计行业的美好未来

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

加快财税体制改革 促进又好又快发展

2010-12-09 作者: 来源: 求是杂志 阅读: 4 次

党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，从全局和战略的高度，对“十二五”时期加快财税体制改革提出了明确要求。各级财政部门要认真学习领会，切实按照《建议》要求，以科学发展观为统领，进一步深化财税体制改革，积极构建有利于转变经济发展方式的财税体制、运行机制和管理制度，为促进经济平稳较快发展与社会和谐稳定服务。

一、“十一五”时期财税体制改革取得重要进展

“十一五”时期，我国财税体制改革不断深化，取得重要进展。

不断完善财政体制，推动区域协调发展。各级政府的收入划分和支出责任总体保持相对稳定。中央对地方财政转移支付制度不断完善。一般性转移支付规模不断扩大，归并和清理专项转移支付力度进一步加大。调整民族地区转移支付政策，开展重点生态功能区转移支付试点，资源枯竭城市转移支付规模逐步扩大。中央对地方转移支付相应形成地方财政收入，并由地方安排用于保障和改善民生等方面财政支出，有力地促进了基本公共服务均等化和区域协调发展。省以下财政体制改革不断深化。探索建立县级基本财力保障机制。积极推进省直管县和乡财县管财政管理方式改革。

健全预算管理制度，财政管理水平明显提高。政府预算体系框架初步建立，进一步完善了公共财政预算，全面编制了中央和地方政府性基金预算，推进了国有资本经营预算制度试点，启动了社会保险基金预算试编工作。政府收支分类科目体系不断健全。预算管理制度改革深入开展。预算编制管理水平逐步提高。预算执行管理继续强化。预算公开工作加快推进。

推进税收制度改革，政府与企业、个人之间的分配关系进一步规范。全面取消农业税，切实减轻了农民负担。统一内外资企业所得税制度，公平了税收负担。全面实施消费型增值税，完善了增值税制度，促进企业扩大投资和技术改造。顺利推进成品油税费改革，理顺税费关系，建立了依法筹集公路发展资金的长效机制。调整和完善个人所得税、消费税等税收制度。

总体上看，“十一五”时期财税体制改革成效明显，保障了财政职能作用的发挥，较好地服务了改革发展稳定大局。同时也要看到，与建立有利于转变经济发展方式的财税体制目标相比，现行财税体制还存在一些问题，突出表现在：政府间事权和支出责任划分不够清晰，省以下财政体制尚需完善；预算完整性和透明度有待提高，财政管理需

主 编： 郭纲**副 主 编：** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑：** 黄波 万彪**主管单位：** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位：** 江苏省苏州工业
园区会计学会**网 址：** www.sipkj.org**联系邮箱：** master@sipkj.org

进一步加强;税制结构不尽合理,地方税体系建设相对滞后等,迫切需要通过加快财税体制改革加以解决。

二、“十二五”时期加快财税体制改革的总体思路

《建议》提出,要加快改革攻坚步伐,完善社会主义市场经济体制,并对加快财税体制改革提出了具体要求。根据《建议》精神,结合面临的新形势、新任务,认真总结以往财税改革的经验,“十二五”时期加快财税体制改革的指导思想是:全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻科学发展观,认真落实党中央、国务院对深化财税体制改革的要求,以科学发展为主题,以加快经济发展方式转变为主线,以保障和改善民生为立足点,积极构建有利于转变经济发展方式、促进科学发展的财税体制、运行机制和管理制度。

加快财税体制改革,应遵循以下基本原则:一是明确方向,服务大局。把科学发展观切实贯穿于深化财税体制改革的全过程,进一步健全公共财政体系,加快经济结构调整和发展方式转变,促进区域协调和城乡统筹发展,为推动科学发展与社会和谐提供体制保障,努力为全面建设小康社会服务。二是整体设计,协调联动。妥善处理政府与纳税人、中央与地方、政府与社会、财政与金融、财政部门与其他部门的关系,统一规划,全面设计,综合配套,协调推进,加强各项财税改革之间以及财税改革与其他改革之间的协调配合,形成改革合力。三是积极稳妥,循序渐进。既抓住机遇,突出重点,加大改革力度;又妥善处理改革、发展、稳定的关系,调动各方面的积极性,精心谋划,远近结合,分步实施,成熟一项推出一项,确保改革平稳有序进行。

加快财税体制改革的主要目标是:完善财政体制。在合理界定事权基础上,按照财力与事权相匹配的要求,进一步理顺各级政府间财政分配关系。健全统一规范透明的财政转移支付制度,提高转移支付资金使用效益。建立县级基本财力保障机制,加强县级政府提供基本公共服务财力保障。提高预算完整性和透明度。建立并不断完善科学完整、结构优化、有机衔接、公开透明的政府预算体系,全面反映政府收支总量、结构和管理活动。健全预算编制和执行管理制度,强化预算管理,增强预算编制的科学性和准确性。健全税收制度。完善以流转税和所得税为主体税种,财产税、环境资源税及其他特定目的税相协调,多税种、多环节、多层次调节的复合税制体系,充分发挥税收筹集国家财政收入的主渠道作用和调控经济、调节收入分配的职能作用。

三、“十二五”时期加快财税体制改革的主要任务

(一)健全财力与事权相匹配的财政体制,促进基本公共服务均等化

从我国社会主义初级阶段基本国情出发,在保持分税制财政体制框架基本稳定的前提下,进一步健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制。

合理界定中央与地方的事权和支出责任。在加快政府职能转变、明确政府和市场作用边界的基础上,按照法律规定、受益范围、成本效率、基层优先等原则,合理界定中央与地方的事权和支出责任,并逐步通过法律形式予以明确,力争首先在义务教育、公共卫生、公共安全、社会保障等基本公共服务领域划清中央与地方的支出责任。同时,结合推进税制改革,按照税种属性和经济效率等基本原则,研究进一步理顺政府间收入划分,调动中央和地方的积极性。

完善中央对地方财政转移支付制度。科学设置、合理搭配一般性转移支付和专项转移支付,发挥好各自的作用。增加一般性转移支付规模和比例。加大对中西部地区转移支付力度,优先弥补禁止和限制开发区域的收支缺口,推进主体功能区建设。积极扶持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展。分类规范专项转移支付项目,并从监管制度、技术操作等方面着手,进一步提高转移支付资金使用效益。

推进省以下财政体制改革。规范省以下财政收入和政府支出责任划分,将部分适合更高一级政府承担的事权和支出责任上移。强化省级政府在义务教育、医疗卫生、社会保障等基本公共服务领域的支出责任,提高民生支出保障程度。在注意处理好与现行行政管理体制和其他经济管理权限关系的基础上,积极推进省直管县财政管理方式改革。强化乡镇财政管理,因地制宜深化乡财县管改革。

加快完善县级基本财力保障机制。把加强县级政府提供基本公共服务财力保障放在更加突出的位置,以满足县级基本财力保障需要,实现保工资、保运转、保民生为目标,在中央和省级财政加大支持力度的基础上,通过建立和完善奖补机制,力争在“十二五”前三年基本建立起县级基本财力保障机制,“十二五”后期逐步提高保障水平。

(二) 完善预算编制和执行管理制度,提高预算完整性和透明度

完善政府预算体系。健全公共财政预算,提高公共财政收入质量,增加公共服务领域投入,着力保障和改善民生。强化政府性基金预算管理,提高基金预算的规范性和透明度。完善国有资本经营预算收支政策,扩大中央国有资本经营预算试行范围,加快推动地方国有资本经营预算工作。规范社会保险基金预算,扩大社会保险基金预算编报范围。取消预算外资金,将所有政府性收入纳入预算管理。

健全预算管理制度。深化政府收支分类改革,完善支出标准体系,加强项目库建设,夯实预算编制的基础。继续规范预算编制程序,细化预算内容。建立完善预算编制与预算执行、结余结转资金管理和行政事业单位资产管理有机结合的制度。进一步增强地方预算编制的完整性。加强预算执行管理。依法加强税收征管,强化非税收入管理,建立规范的收入管理体系。完善各单位部门预算执行管理制度,健全预算支出责任制度,提高预算支出执行的均衡性和效率。深化部门预算、国库集中收付、政府采购等制度改革。建立健全预算绩效管理制度。

建立健全完整规范的预算公开机制。在完善预算编制的基础上,进一步扩大公开范围,细化公开内容。结合修订预算法,明确预算公开的原则和主体,完善预算信息披露制度,强化预算公开责任制度,加快预算公开的法制化、规范化进程。

(三) 推进税制改革,完善有利于科学发展的税收制度

按照简税制、宽税基、低税率、严征管的原则,进一步优化税制结构,公平税收负担,规范收入分配秩序。

强化税收促进经济发展方式转变的作用。在实施和完善消费型增值税的基础上,结合增值税立法,稳步扩大增值税征收范围,相应调减营业税等税收,从制度上解决货物与劳务税收政策不统一问题,逐步消除重复征税,促进服务业发展。合理调整消费税范围和税率结构,充分发挥消费税促进节能减排和引导理性消费的作用。完善企业所得税制度,鼓励科技创新。全面改革资源税,促进资源节约和环境保护。开征环境保护税,促进环境友好型社会建设。

充分发挥税收调节收入分配的作用。实施个人所得税改革,逐步建立健全综合和分类相结合的个人所得税制度,加大对高收入者的调节力度。完善消费税制度,进一步发挥其调节收入分配的作用。按照强化税收、规范收费的原则,继续推进费改税,研究推进房地产税改革,完善财产税制度。按照适当提高社会保障统筹层次的要求,健全社会保障筹资机制。

逐步健全地方税体系。在统一税政的前提下,赋予省级政府适当税政管理权限,培育地方支柱税源。中央集中管理中央税、共享税的立法权、税种开征停征权、税目税率调整权、减免税权等,以维护国家的整体利益。对于一般地方税税种,在中央统一立法的基础上,赋予省级人民政府税目税率调整权、减免税权,并允许省级人民政府制定实

施细则或具体实施办法。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

深化会计职称制度改革 完善会计人才评价体系

——《会计行业中长期人才发展规划》系列解读之六

2010-12-09 作者: 财政部会计司 来源: 阅读: 5 次

会计人员是我国专业技术人才队伍的重要组成部分,是引导资源合理配置、维护社会主义市场经济秩序、保护社会公众利益、促进经济社会协调可持续发展的重要力量。科学评价、严格选拔不同层级的会计人员,是充分发挥会计职能作用不可或缺的重要内容。会计职称制度作为会计人才评价的主要手段,是进行人才配置和使用的基础。

《会计人才规划》明确提出,深化会计职称制度改革,要不断完善和提升不同层级会计专业技术人才的知识结构和能力框架;要着力改革现行会计专业技术资格制度,增设正高级会计专业技术资格;要继续完善会计专业技术资格相关的各项管理制度,强化会计专业技术资格考试考务管理等。为满足经济社会发展对会计人才的迫切需求,必须认真总结我国会计人才评价工作经验,深入贯彻实施《会计人才规划》,加快推进会计职称制度改革。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

一、会计职称制度在选拔评价会计人才方面发挥了重要作用

会计职称制度是长期形成并被社会广泛认可的培养、选拔不同层级会计专业技术人才的有效政策措施,在选拔评价会计人才方面发挥了重要作用。我国会计职称制度改革与发展历程充分说明了这一点。

第一个阶段:新中国成立至1983年,该阶段主要进行评定技术职称。新中国成立后的第一个国民经济和社会发展五年计划期间,为尽快恢复经济和开启大规模经济建设,我们一方面加快建立会计法规、制度,另一方面借鉴当时苏联的经验,在部分地区、部门和单位建立总会计师制度,任命了一批有会计业务技术专长的人员为总会计师、主任会计师、会计师、会计员等。当时,这些会计人员相关的称谓既代表一定的职务,也是对业务技术素质的评价,是我国会计人员技术等级的萌芽。

1963年初,为加强会计工作,稳定会计队伍,国务院发布了《会计人员职权试行条例》,规定“对于会计人员,应当根据本人的工作能力,确定技术职称和等级。”但由于各种原因,当时未能实施,使会计技术职称制度未能正式建立。

1978年9月,国务院修订颁发《会计人员职权条例》,专辟一章,对会计人员技术职称的名称、档次、各级职称的基本条件以及评定、授予的程序、方法等作了原则规定。该条例将会计技术职称规定为:总会计师、会计师、助理会计师和会计员四个级

次。1981年3月,国务院批准颁发《会计干部技术职称暂行规定》,与工程技术等系列的职称评定制度相衔接,将会计干部技术职称相应定为“高级会计师,会计师,助理会计师,会计员”。自此,在各级财政部门、人事部门和业务主管部门的具体组织领导下,全国范围内开展了会计干部技术职称评定工作,同时对过去已经评定的会计干部技术职称进行了复核。截至1983年8月底,全国共评定会计干部技术职称498952人,其中高级会计师58人,会计师49065人,助理会计师127626人,会计员322203人。实行会计干部技术职称评定制度,对落实党的知识分子政策,稳定和建设会计专业队伍,调动会计人员的积极性,提高会计人员素质,发掘和合理使用人才,加强会计专业队伍的科学管理,都起到了积极有效的作用。

第二个阶段:1986年至1989年,该阶段主要实行会计专业职务聘任制度。1983年9月,根据各类技术职称评定工作的情况和问题,国务院决定暂停职称评定工作,并进行职称改革的试点。根据国家统一部署,从1986年开始,会计系列也和其他系列一样对职称评定制度进行改革,实行会计专业技术职务聘任制度。1986年4月,中央职称改革工作领导小组转发了财政部拟定的《会计专业职务试行条例》及其实施意见。该条例充分体现了对会计人员的尊重和关怀,在岗位设置、工资待遇、结构比例、任职条件等方面与自然科学领域的职称系列在政策上给予了同等地位、平等待遇。自此,会计专业职务聘任制度迅速在全国范围内施行。

会计专业职务聘任制度与会计干部技术职称制度相比,其改革的要点主要包括:一是将原会计技术职称改称会计专业职务,但会计专业职务名称仍为高级会计师、会计师、助理会计师、会计员。二是会计专业职务根据会计工作需要,在规定的限额和批准的编制内设置,在定编定员的基础上,确定各单位高、中、初级会计专业职务的合理结构比例和限额,即实行评聘合一的“单轨制”。三是会计人员取得相应的专业职务,就可获取相应职务的工资。各系列专业职务的工资标准相互衔接、对应,改变了几十年中会计人员工资等级与工程技术人员等专业技术人员不相协调的状况。四是关于外语条件和破格评审。鉴于历史原因并考虑到实际工作的要求,从会计队伍的实际现状出发,除高级会计师评聘中有外语水平要求外,其他会计专业职务的外语条件不作硬性要求,由用人单位根据实际需要研究。为了有利于优秀人才脱颖而出,对具有真才实学、成绩显著、贡献突出、符合任职条件的,在确定其相应的专业职务时,可以不受规定的学历和工作年限的限制,破格评聘。截至1988年底统计,全国评聘的高级会计师为10719人,会计师243696人,助理会计师758022人,会计员1135714人。会计专业职务聘任制度,大大激励了会计人员的进取精神,稳定了会计队伍,促进了会计人员专业知识水平的不断提高。

第三个阶段:1990年至今,该阶段主要实行会计专业技术资格考试制度。1990年初,财政部、人事部就如何深化会计系列职称改革工作进行了专门研究,决定改革会计专业职务聘任制度、实行会计专业技术资格考试制度。1992年3月,财政部、人事部联合颁发了《会计专业技术资格考试暂行规定》及其《实施办法》,决定从1992年8月1日起,除高级会计师仍实行评审制度外,对初中级会计专业技术资格实行全国统一考试制度,不再进行相应会计专业职务的评审工作,并对考试的种类、科目设置、报考要求等作出了具体规定。1995年、1997年、2000年、2004年,财政部、人事部又多次联合发文对会计专业技术资格考试的有关政策进行调整。初、中级会计专业技术资格实行全国统一考试后,不再进行相应会计专业职务任职资格的评审工作。通过全国统一考试获得会计专业技术资格的会计人员,表明其已具备相应会计专业职务的水平和能力。用人单位可根据工作需要和德才兼备的原则,从获得会计专业技术资格的会计人员中择优聘任,即实行评聘分离的“双轨制”。2003年,财政部、人事部决定对高级会计师资格实行考试与评审相结合制度,申请参加高级会计师评审的人员,需考试合格后,方可参加评审,并首次在浙江、湖北两省开始试点。2004年试点扩大至16个省,2005年试点扩大至29个省,2006年试点扩大到全国各省、自治区和直辖市,并延伸到中央单位。2007年起

不再试点, 高级会计师考评结合制度在全国全面推行。

截至2010年5月, 初、中级会计专业技术资格已成功举办了18次全国性的大规模考试(1995年因考试政策调整, 停考一年); 全国累计报考人数达2571万人, 年均报考数为143万人, 通过全国统一考试取得会计专业技术资格人数达399万人, 其中初级资格为268万人, 中级资格为131万人。截至2010年9月, 高级会计师共举办了8次考试, 全国有26.1万人报名参加考试, 有5.9万人通过国家合格标准取得评审资格。实行会计专业技术资格考试和考评结合制度, 有利于建立科学、合理、公正的会计人才评价和选拔机制, 在调动广大会计人员学习专业知识的积极性、提高会计人员素质、加强会计工作等方面都发挥了积极的促进作用。

二、改革现行会计职称体系, 增设正高级会计专业技术资格

实行会计专业技术资格考试制度, 在会计职称制度改革进程中迈出了重要的一步。但是, 会计人员技术等级仍为1986年4月《会计专业职务试行条例》确定的职务等级, 即高级会计师、会计师、助理会计师、会计员。其中, 高级会计师为高级职务, 会计师为中级职务, 助理会计师、会计员为初级职务。由于高级会计师在评审条件上只相当于相关系列专业技术资格的副高级, 因而高级会计师实质上仍是副高级专业技术资格, 与我国经济社会发展对高端会计人才需求、会计事业本身的蓬勃发展以及中国会计国际地位的稳步提升不相协调, 迫切需要以建立正高级会计专业技术资格为主要内容, 改革和完善现行会计职称体系。体现这一要求, 《会计人才规划》明确指出: “着力改革现行会计专业技术资格制度, 增设正高级会计专业技术资格, 形成初级、中级、高级(含副高级和正高级)等层次清晰、相互衔接、体系完整、逐级递进的会计专业技术资格体系。”

第一, 适应经济社会发展、会计事业壮大, 需要建立正高级会计师职称制度。我国现行会计职称体系确立的职务等级建立于改革开放之初, 当时的客观环境对会计工作的要求不高, 会计工作在经济工作中的重要作用得不到充分体现。随着我国改革开放的不断深入和市场经济的快速发展, 会计职能范围不断拓展, 会计工作日渐成为经济管理工作的重点内容之一, 会计人员在经济管理中的作用日益凸显。特别是近年来, 为适应我国经济社会发展的需要, 我国会计改革在企业会计准则、政府及非营利组织会计、企业内部控制、会计信息化、注册会计师、会计人才战略、小企业和农村会计、会计理论研究等“八大领域”全面纵深推进。这些重大会计改革与发展, 最终都需要会计人员去学习、去掌握、去贯彻。但是, 目前会计人才结构不尽合理, 具体表现为初级人才供过于求、中级人才相对不足、高级人才严重紧缺。为此, 必须加快推进会计职称制度改革, 尽快改变目前高级会计师仅相当于副高级职称的“被动”局面, 建立更高层次的、与当前会计人员在经济工作中的地位和作用相称的正高级会计师职称制度。

第二, 充分调动广大会计人员参与经济社会管理的积极性和主动性, 需要建立正高级会计师职称制度。会计专业技术资格作为一种技术等级, 是与其工资、待遇挂钩的。由于现行会计职称制度设计上的限制, 会计人员的最高等级, 只能享受副高级职称的待遇和评价, 而且以后的进步和提升, 都不能带来评价和待遇的相应提高; 如不能加快改革步伐, 会计人员最多只能停留在“副高水平”, 享受“副高待遇”。会计专业缺少正高级专业技术资格, 在一定程度上限制了高级会计人员的工作积极性和发展空间。建立更高层次的会计专业技术资格, 既是深化会计职称制度改革的要求, 也是拓宽会计人员的职业发展空间, 充分调动会计人员的工作积极性、主动性和创造性的必然要求。

第三, 建立公平统一的会计人才评价制度, 需要建立正高级会计师职称制度。尽快建立更高层次的会计专业技术资格, 不仅仅是一大批高级会计人员的热情渴望和广大呼吁, 也是各级会计主管部门和会计社团组织的强烈要求和迫切期望。目前, 全国已有部

分省区，经本省人事、财政部门协商一致，组织开展了正高级会计师评审试点，评审方式各不相同，评审标准差别很大，其他很多省份也正在积极研究，打算开展本地区正高级会计师评审工作。因此，如不尽快建立全国统一的正高级会计师资格评价制度，势必将造成各地自行组织、标准不统一、评审出的正高级会计师水平差异大的局面，不利于建立公平统一的会计人才评价制度。

基于以上考虑，财政部将会同有关部门在认真总结地方试点经验的基础上，加快研究建立全国性正高级会计专业技术资格评价制度，完善会计人才评价体系。从目前情况看，在研究建立正高级会计师评价制度时，应着重解决好以下几个重点、难点问题：

一是科学制定评价标准。科学的评价标准是做好评审工作的重要基础和依据。会计专业技术人员评价标准，要适应经济社会发展的新要求，充分体现会计职业特点，着眼于会计队伍长远发展，并在实践中不断完善。要充分考虑会计工作的专业性、实践性、长期性，注重会计职业道德，注重会计工作业绩，切实改变过分强调论文、学历的倾向。正高级会计师的评价标准，要充分体现正高级会计专业技术资格的能力框架要求。

二是科学界定参评范围。应从不拘一格选拔优秀会计专业人才出发，给广大财会人员均等的竞争机会，以充分发挥他们的聪明才智，促使会计专业技术拔尖人才脱颖而出和合理流动，真正实现会计正高级职称评价的客观、公正。同时，要妥善处理好与其他职称系列的平衡问题。

三是创新评价方法。目前，初、中级会计专业技术资格（会计员、助理会计师、会计师）实行全国统一的考试制度；高级会计专业技术资格（高级会计师），实行考试（笔试）与评审相结合评价制度；对正高级会计专业技术资格（正高级会计师），采用何种评价方式，是否需要实行考试与评审相结合的评价制度，考试方式是笔试还是面试，仍需在大量调研的基础上确定。要丰富和发展人才评价方式，进一步探索考试、评审、考核、直接聘任以外的多种评价手段。

四是严把评审质量。评审工作很重要、很复杂，关键是要做到公开透明、公平公正、保证质量。要严格评审条件和评审程序，控制评审数量，强化监督机制，全面推行评审结果公示制度，接受会计人员和社会的监督。

总体上讲，深化会计职称制度改革、建立正高级会计专业技术资格，应坚持以人为本，遵循会计人才成长规律，鼓励优秀人才脱颖而出，促进会计人才全面发展；应坚持公开、公平、竞争、择优，切实维护会计人员的合法权益；应坚持重品德、重能力、重业绩、重贡献，激励会计人员提高工作质量和业务水平；应坚持与事业单位聘用制度和岗位管理制度相配套，积极稳妥，协同推进，妥善处理改革发展稳定的关系。

三、不断完善和提升不同级次会计人员知识结构和能力框架

能力框架的研究是专业人员能力培养的基础，也是对专业人员水平测试和评价的基础。市场经济发达国家早在20世纪60年代就开始了这方面的工作。从1967年美国注册会计师协会的“职业知识框架”，到2003年国际会计师联合会的“成为胜任的职业会计师”，世界上数十个国家和地区，在涉及注册会计师、管理会计师、财务分析师、内部审计师等多个职业领域，对职业能力框架都作了大量的研究和实施工作。2009年，财政部按照科学发展观要求，对不同级次会计人员知识结构和能力框架进行了系统完善，基本构建了会计从业资格、初级、中级、高级会计专业技术资格等不同级次会计人才评价制度。

（一）会计从业资格的知識結構和能力框架。从业资格是从事某一专业所学知识、技术和能力的起点标准。会计从业资格是指从事会计工作的人员应当具备的专业水平、

职业道德和政策法规最低要求,是从事会计工作的“入门证”。持有会计从业资格证书的人员从事会计工作,尚处于“学徒”阶段,属于各单位最基本、最基层的会计实务辅助操作人员,一般从事基础性的会计工作。应当掌握必要的会计基础知识和基本财经法律法规,遵守会计职业道德,具有基本的会计电算化操作技能等。

(二)初级会计专业技术资格的知识结构和能力框架。初级会计专业技术资格(含会计员、助理会计师),是会计专业职称序列中最低的技术职称。初级会计专业技术资格是在取得会计从业资格证书、掌握运用会计从业资格应具备的知识基础上的能力提升。具有初级专业技术资格的会计人员,应当具备会计基本操作能力,能够独立处理一般会计业务,协助会计主管完成相关财务、会计工作;应当较为系统地掌握会计实务原理和专业知识,熟悉财务管理的基本原理,并正确执行基本的财经法律制度。

(三)中级会计专业技术资格的知识结构和能力框架。中级会计专业技术资格,相当于会计人员中级职称,一般具有能够担任单位会计机构负责人或会计主管人员的能力和水平。具备中级会计专业技术资格的会计人员,应当能够独立负责并组织开展某一领域会计工作,能够协助会计部门负责人或独立完成相关财务会计的领导工作。因此,要求中级会计资格人员具有扎实的财务会计理论功底,较为系统地掌握最新的会计准则制度,熟悉并能正确执行有关会计等财经法律制度,熟悉财务管理理论和方法,能够熟练运用上述专业知识草拟本单位比较重要的财务会计制度、规定和办法,对单位日常财务事项作出及时准确的职业判断等。具备对一般或常规业务的分析处理和专业判断能力,是中级会计专业技术人员的显著特征。

(四)高级会计专业技术资格的知识结构和能力框架。高级会计专业技术资格属于会计高级职称,其持有者具有较高的专业水平和丰富的会计工作经验,是单位高层次会计人员,一般能够胜任大中型企业的总会计师或财务总监,能够独立领导和组织开展本单位财务会计工作。具有高级会计专业技术资格的人员,应当系统掌握经济、财务会计理论和专业知识,熟悉并能正确组织执行财经法律制度,具有较高的政策水平和丰富的财务会计工作经验,能够组织开展单位财务会计工作,制定本单位会计工作方案与办法,参与单位经营管理,能够对单位重大财务事项进行独立、合理的职业判断,能够协助单位负责人完成单位财务会计等相关工作。

与此同时,对正高级会计专业技术资格的知识结构和能力框架也进行了有益探索。研究认为,正高级会计专业技术资格,是会计专业技术资格中最高技术等级;拥有正高级会计专业技术资格的人员,应当具有相当于大型企业集团或特大型企业总会计师、财务总监等企业高级管理人员的能力和水平,能够从财务的视角全面介入企业的经营管理决策;正高级会计专业技术资格的知识结构和能力框架,应当定位于在全面掌握会计实务、财经法规和财务管理的基础上,侧重考评大型企业集团内部控制、资本运作、企业并购、信息系统规划等内容;具有正高级会计专业技术资格的总会计师等的能力框架的显著特征,是具备全面参与企事业单位管理活动的的能力,等等。

事物是发展变化的,没有永恒不变的事物,没有永远正确的真理!会计人员知识结构和能力框架自然也不会是一成不变的。健全和完善会计人员知识结构和能力框架必然是个动态发展的过程。我们将牢牢把握经济社会发展对会计人才需求的变化规律,在保持相对稳定的前提下,持续、全面、系统地完善我国的会计人员知识结构和能力框架,不断提升我国不同种类和级次会计人员的素质,以适应我国经济社会高速发展的要求。同时,在健全和完善会计人员知识结构和能力框架过程中,我们将学习、借鉴国际发达国家会计人才评价体系建设的先进做法和经验,推动会计职业资格的有序开放,坚持自我发展与借鉴、消化、吸收相结合,一方面要向国外会计职业资格的优秀经验学习,将其变成自我发展的基础,另一方面,促进国外会计职业资格的中国适应与转换,以发挥会计职业资格的最大社会效应为基本原则,有序推动会计专业技术资格的国际认可。

四、强化会计专业技术资格考试考务管理

考试作为选拔评价会计专业技术人才的重要手段,必须确保其公平、公正,“考上的硬气,考不上的服气”。为此,需要严格考试考务管理,以规范会计人才评价过程。体现这一要求,《会计人才规划》明确指出:“要继续完善会计专业技术资格相关的各项管理制度,强化会计专业技术资格考试考务管理,严厉打击考试舞弊等违纪违规行为,确保会计专业技术资格考试的科学性、公正性。”

近年来,会计资格考试采取了一系列措施,考务管理水平不断提高,取得了不少突破,如开展网上报名、网上编排考场、网上打印准考证、网上评卷等。贯彻落实财政管理科学化、精细化工作要求,需要在认真总结经验教训的基础上,继续推进信息化建设,着力开发考试数据库,搭建服务社会的平台;着力改革考试方式,严厉打击考试舞弊行为,为考生创造一个公开、公正、公平、透明的考试环境。具体而言,一要修订《会计专业技术资格考试考务规则》、《会计专业技术资格考试考场规则》、《会计专业技术资格考试监考规则》等制度文件,完善各项管理制度;二要不断修改完善考试管理软件,在全国范围内全部实现网上报名、网上评卷,取消部分地区的手工报名、手工评卷模式,利用IT技术全面提高考务管理工作效率;三要深化考试试题改革,推进试题客观化改革进程,同时对试卷实行科学管理,加印条形码;四要加大资金投入,配备必要的防范科技作弊仪器,与相关部门密切配合,监控和打击考试舞弊行为;五要强化考试保密意识,严密组织,细化责任,确保考试各环节的安全;六要全面推进网络信息化建设,加强内控管理,实现资源共享。将目前的初、中级会计资格考试成绩管理系统纳入到“财政会计行业管理系统”,建立全国统一的会计人员信息数据库,实现从业资格、初级、中级、高级会计人员数据库的有效连接,通过数据库的单一操作及比对,实现真正意义上的实时监控和信息公开、透明。

会计职称制度改革是一项复杂的系统工程。我们要以《会计人才规划》的发布为契机,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,遵循人才发展规律,按照深化职称制度改革的方向和总体要求,建立符合会计职业特点,统一的会计职称(职务)制度,拓展会计人员职业发展空间,充分调动广大会计人员的积极性,为加强经济管理和财务管理、提高经济效益、做好财务会计工作提供制度保障和人才支持。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

税收政策内外有别时代终结

2010-12-09 作者: 来源: 中国财经报 阅读: 3 次

■ 作为我国最后一个对外资优惠的税收政策,城建税内外资统一征收,标志着我国税收政策内外有别时代的终结。

■ 内外有别的税费制度,在改革开放初期,对吸引外资和引进国外先进技术发挥了重要作用。但随着我国改革开放的不断深化,这种税费制度越来越不符合市场经济公平竞争的要求,产生的矛盾日益突出。

■ 统一内外资企业税收制度,不仅是税制统一的需要,也是公平竞争的历史性回归。

不久前,财政部官方网站上挂出一个看似平常的文件——《关于对外资企业征收城市维护建设税和教育费附加有关问题的通知》。文件明确指出,自2010年12月1日起,对外商投资企业、外国企业及外籍个人征收城市维护建设税和教育费附加。

然而,正是这一消息,把城市建设维护税这个在税收收入中占比很小的税种载入了共和国税收政策的史册。作为我国最后一个对外资优惠的税收政策,城建税内外资统一征收,标志着我国税收政策内外有别时代的终结。这也就意味着,所有内外资企业在税收方面将享受同等国民待遇,在同一平台上公平竞争。

我国城市维护建设税和教育费附加开征20多年来,一直只对我国公民和内资企业征收,不仅税收负担不公平,也不符合城建税和教育费附加“谁受益、谁负担”的基本原则。而城建税和教育费附加内外资不统一的问题,仅仅是我国内外资税制不统一的问题之一。在很长一段时间内,为了吸引外资,我国在所得税、增值税、消费税、营业税、耕地占用税、房产税、车船税等诸多税种上都对外资企业实行优惠。但在政府的推动下,多数税种都已逐步实现了内外资统一,城建税是我国内外资税制不统一的最后壁垒。

在逐步摆脱国际金融危机的影响后,我国经济不断朝着宏观调控的预期方向发展,这是打破这一壁垒,实现统一内外资城建税和教育费附加的有利时机。国务院审时度势,果断决策,为我国内外资税制统一画上了句号。

内外资企业税收制度统一的脚步始于个人所得税。

主 编: 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

1993年10月,新修改的《中华人民共和国个人所得税法》发布,这标志着个人所得税法实现内外资统一。而此前,个人所得税分三种情况征收:在中国境内取得收入的外籍人员适用修订前的《个人所得税法》;中国居民适用《个人收入调节税暂行条例》;本国企业主适用《城乡个体工商户所得税暂行条例》。

1994年以后,我国统一内外资企业税收制度的脚步迈得越来越大。以前,外资企业缴纳工商统一税,不缴纳产品税、增值税、营业税,因此,外资企业不属于城市维护建设税和教育费附加的纳税人。1994年工商税制改革后,内外资企业统一缴纳增值税、消费税、营业税。

2007年,国务院新颁布了《城镇土地使用税暂行条例》、《车船税暂行条例》,统一了内外资企业在城镇土地使用、车船拥有方面的税收政策。

2007年,十届全国人民代表大会第五次会议通过《中华人民共和国企业所得税法》,这个法案被媒体称为“两法合一”,该法的顺利通过,标志着我国告别企业所得税“双轨”时代。

2009年,国务院发文规定,自2009年1月1日起废止《城市房地产税暂行条例》,外商投资企业、外国企业和组织以及外籍个人,依照《中华人民共和国房产税暂行条例》缴纳房产税,实现了房产税内外资的统一的政策。

刚刚公布的统一城建税内外资税收政策,成为我国内外资税收统一制度恰到好处的休止符。

经济学家吴敬琏曾指出,“我们今后30年,要建立一个更加规范的市场,也是一个更加成熟的市场。”所谓的法治市场经济,就是要靠制度约束,政府更多地表现为“无为”,让市场这一“看不见的手”发挥更大的作用,其核心价值就是公平竞争。

而这次取消城建税内外资税收差别政策,实现了我国内外资税制的统一,也正是体现了公平竞争的市场要求。

这种内外有别的税费制度,在改革开放初期,对吸引外资和引进国外先进技术发挥了重要作用。但随着我国改革开放的不断深化,这种税费制度越来越不符合市场经济公平竞争的要求,产生的矛盾日益突出。而且,税收优惠给我国税收利益带来的损失也相当可观。

美国著名经济学家弗里德曼也曾表示,大多数投资者到中国来投资是为了赚钱,如果他们通过有效率的生产和技术合作赢得利润自然是好事,可一旦外国投资者在中国的主要财富仅得益于盲目的减免税和一系列优惠政策,则中国在引进外资的同时也引进了潜在危险,为此付出的代价也许比实际引进的外资大得多。因此中国在引进外资时不应忽略经济学中的一个原则,即一种双方都受益的交易才是好的交易。

世界银行和国际货币基金组织对在我国投资的外国公司所作的调查结果也显示,外国投资者到我国来进行投资,看中的主要不是我国的税收环境,而是我国安定的政治环境、低廉的劳动力成本以及巨大的国内市场等其他有利条件。

统一内外资企业税收制度,不仅是税制统一的需要,也是公平竞争的历史性回归。



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

我国会计行业人才发展进程中新的里程碑

2010-12-09 作者: 财政部会计司司长 刘玉廷 来源: 财政部会计司 阅读: 3 次

为贯彻落实中共中央、国务院《国家中长期人才发展规划纲要（2010—2020年）》（以下简称《人才规划纲要》）总体要求，在财政部党组的正确领导及中组部、人力资源和社会保障部等有关部门的大力支持下，我们会同部内有关单位，召开了系列座谈会，进行了大量实地调研，在全面总结我国会计人才建设取得成就和经验，深入分析当前和今后一个时期会计人才发展面临新形势、新任务和新挑战的基础上，经过长达半年多的艰苦努力，起草完成了《会计行业中长期人才发展规划（2010—2020年）》（以下简称《会计人才规划》）。这是新中国成立以来第一个中长期会计人才发展规划，是确立我国会计人才竞争优势、建设国际一流会计人才队伍的行动纲领，是会计行业促进我国经济社会发展并在激烈的国际竞争中赢得主动的战略选择。

一、发布实施《会计人才规划》，意义重大而深远

《会计人才规划》明确指出，“会计人才是我国人才队伍的重要组成部分，是维护市场经济秩序、推动科学发展、促进社会和谐的重要力量。”加强会计人才队伍建设，事关全国实施人才战略、建设创新型国家的大局，对于促进经济社会发展、实施国际化“走出去”战略、推进我国会计改革与发展，具有重大而深远的意义。

（一）促进经济社会发展需要加强会计人才建设。经济社会越发展，会计人才越重要。经济社会发展需要会计改革相适应，会计事业全面发展又对经济社会发展具有重要的促进作用。建国60年特别是改革开放以来的实践证明，各项重大改革几乎都离不开会计改革，同时对会计人才培养不断提出新的要求。建国初期，我们利用不到三年的时间，改造了旧中国的会计体系，统一了全国的会计制度，一大批会计人才在实践中学习并掌握了会计理论与操作方法，为我国会计工作建设与发展创造了条件。上世纪80年代，适应我国改革开放要求，中外合资企业制度出台，第一部会计法颁布，注册会计师、会计职称评审、会计电算化等工作先后诞生，会计队伍建设逐步得到应有重视。90年代，党的十四届三中全会确立了建立社会主义市场经济体制，实行现代企业制度，经济社会建设大幅提速，会计改革踏浪前行，完成了会计法的第一次修订，“两则”“两制”实现了我国会计模式从计划经济向市场经济的转换，会计职称评审和注册会计师考核改为考试制度，会计人员从业管理开始纳入制度化轨道。90年代末期，针对我国市场经济和资本市场高速发展中出现的会计作假等问题，国务院作出了建立国家会计学院的决定，第二次修订了会计法，会计师事务所脱钩改制，会计人才建设进入新的发展阶段。迈入21世纪，我国加入世贸组织，经济全球化影响带动我国经济社会发生深刻变

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局主办单位： 江苏省苏州工业园区
会计学会网 址： www.sipkj.org联系邮箱： master@sipkj.org

化,会计准则体系建设、单位内部会计控制等提上议事日程。后金融危机时期,金融创新、虚拟经济、强化监管、全面风险控制成为时代主旋律,高端会计人才的培养成为当前和今后一个时期经济社会发展的关键要素和迫切要求。

(二)实施国际化“走出去”战略需要加强会计人才建设。回顾我国对外开放的历程,无不与建设国际化会计人才密切相关。我国企业引进外资、学习国外的先进技术和管理经验,需要相关的会计人才;我国企业境外上市、筹资,需要相关的会计人才;我国企业跨国经营、并购、投资,从以资本输入为主向以资本输出为主转换,需要相关的会计人才。目前,我国经济总量已跃居世界第二位。截止2009年底,我国已累计利用外资9454.4亿美元,外商投资企业68.3万家,是世界上吸引外资最多的国家之一;43家企业进入世界500强公司行列。2009年进出口贸易总额达到22072.7亿元,占全球进出口贸易总额的8%以上,国际贸易总量跃居世界第一。本次国际金融危机爆发后,世界经济格局发生了重大变革。在党中央、国务院的正确领导下,我国采取了“保增长、扩内需、调结构、惠民生”等一系列宏观调控措施,经济发展率先得到复苏。一些西方国家对我国发展虎视眈眈,贸易保护主义抬头,反倾销案件时有发生。上述国际形势的不断变化和发展,都直接或间接地波及到会计领域。在此背景下,必须重视和加强会计人才建设,培养和造就一大批通晓国际商务规则、熟练掌握会计审计知识的高素质会计人才队伍,促进我国企业顺利迈向国际,更有效地参与国际经济竞争。

(三)我国会计改革与发展需要加强会计人才建设。随着我国经济社会的持续快速发展和国际社会竞争的日益激烈,我国的会计改革与发展全方位提速。二十国集团(G20)峰会提出了建立全球统一的高质量会计准则目标。国际会计准则理事会正在对国际财务报告准则进行重大调整和改革。我国作为世界上最大的发展中国家和新兴市场国家,要求我们的会计理论和实务工作者积极参与国际财务报告准则制定,维护国家利益。与此同时,行政事业单位会计改革和准则建设也应提上日程。为应对国际金融危机,促进经济发展方式转变,全面提升企业核心竞争力,财政部会同有关部门发布了企业内部控制规范体系,贯彻实施工作已在全国范围内展开,力争用3年左右时间,逐步在上市公司和非上市大中型企业全面实施。内部控制制度建设不仅涉及企业,也是行政事业单位未来改革的重点。信息化是现代化也就是国际化。财政部在2009年发布了全面推进会计信息化工作的指导意见,在总结我国会计电算化、信息化工作的基础上,科学规划了我国未来会计信息化建设的目标和任务。当前,以可扩展商业报告语言(XBRL)为重点的会计信息化工作稳步推进。2009年,国务院办公厅转发了财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》,明确通过5年左右时间,重点扶持10家左右具有竞争力的大型会计师事务所,促进中型会计师事务所健康发展,科学引导小型会计师事务所规范发展。以委托代理记账为核心的农村会计工作全面推开。会计教育和会计理论研究不断向前推进……所有这一切,都对加快会计人才队伍建设,尤其是高端会计人才队伍建设提出了迫切要求。

二、认真总结过去,科学描绘会计人才发展宏伟蓝图

《会计人才规划》指出,“新中国成立以来,特别是改革开放以来,在党中央、国务院的正确领导下,财政部门适应经济社会发展需要,大力推进会计人才队伍建设,取得了巨大成就。”

会计人才相关法律制度体系基本建立。《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国注册会计师法》和《总会计师条例》相继出台并得到有效实施。以会计相关法律为基础,财政部不断健全会计人才相关制度。一是相继出台了《会计从业资格管理办法》、《会计人员继续教育规定》、《全国先进会计工作者评选表彰办法》、《颁发会计人员荣誉证书试行规定》等办法,为加强会计从业资格管理提供了制度保障;二是相继出台了《注册会计师全国统一考试办法》、《注册会计师任职资格管理办法》、《注

册会计师注册办法》、《中国注册会计师协会会员执业违规行为惩戒办法》等办法，特别是由国务院办公厅转发财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》，对加强注册会计师行业人才建设提出了明确目标；三是相继出台了《会计专业职务试行条例》、《会计专业技术资格考试暂行规定》、《人事部办公厅、财政部办公厅关于高级会计师资格实行考评结合工作的通知》等办法，为规范会计人才能力评价工作夯实了制度基础。四是出台《会计人员继续教育规定》，使我国会计人员继续教育纳入制度化轨道。

会计人才管理体制初步理顺。一是理顺了会计人才行政管理体制。县级以上财政部门均成立了会计人员管理机构，形成了财政部主管全国会计工作、各地财政部门分级负责的会计人才行政管理格局，为会计人才成长搭建了完善的服务体系，成为广大会计人员的“娘家”。二是理顺了会计专业技术资格考试管理体制。形成了财政部门组织考试、人事部门监督指导的会计专业技术资格考试管理格局。三是理顺了会计协会、学会的管理体制。形成了以服务为核心，寓管理于服务，分级分类的会员管理格局。四是理顺了会计人员培训教育管理体制。在财政部指导下，形成了三家国家会计学院、各级会计函授学校和地方各级会计培训机构立足本职岗位、分工协作，共同推进会计人才培养工作的管理格局。一个由财政部门牵头负责、相关部门和单位协调配合的会计人才管理体制基本形成。

会计人才队伍不断壮大。一是坚持“凡进必考”原则，会计从业人员队伍数量稳步增长。截至2009年底，全国共有近千万人通过会计从业资格考试成为会计人员。二是初、中、高级会计师数量不断增加。截至目前，共有383万人取得初、中级会计专业技术资格，9.4万人取得高级会计师资格。三是注册会计师行业平稳发展。通过三十多年的发展，已有30多万从业人员，共有15万人取得注册会计师资格，其中，执业注册会计师9.2万人。四是会计教育、理论工作者队伍不断壮大。所有综合类高等院校均开设了会计专业课程，副教授职称以上会计教育工作者已近万人。为加快我国国民经济发展重点领域急需专门会计人才的培养，财政部于2005年启动全国会计领军人才培养工程，分企业类、行政事业类、注册会计师类、学术类等四类培养选拔具有国际视野和战略思维的高素质、国际化、复合型高端会计人才。目前，该项目已从各行各业培养选拔了750名全国会计领军后备人才。

会计人才整体素质和专业能力稳步提高。一是会计人才整体素质较大改善，会计人才学历结构不断优化。通过全日制学历教育和在职教育，绝大多数会计人才具有本科以上学历，并涌现出越来越多的会计硕士、博士甚至博士后。二是会计人才的专业能力不断提升。会计人才工作领域已超越传统的记账、算账、报账范畴，不断向内部控制、投融资决策、企业并购、价值管理、战略规划、公司治理、会计信息化等高端管理领域拓展，会计职能作用得到了充分发挥。

会计人才成长与发展的环境明显改善。一是会计人才成长与发展的社会环境得到明显改善。经济社会发展为会计人才成长与发展提供了广阔舞台，会计职业已成为公认的热门职业，受到社会的推崇和尊重。二是会计人才成长与发展的外部政策环境得到明显改善。《中华人民共和国会计法》、《总会计师条例》等会计法律法规的颁布和实施，为维护会计人才合法权益提供了有力保障，财政部先后5次依法组织开展了全国范围的会计人员评选表彰活动，树立了一大批当代会计楷模，有效激励了广大会计人才崇尚诚信、依法理财、锐意创新、敬业奉献。三是会计人才成长与发展的单位内部环境得到明显改善。随着会计人才参与单位经营管理活动程度的不断加深，作用不断显现，会计人才日益受到单位的重视和肯定，会计职能作用与地位得到进一步巩固和提高。

我们也应清醒地认识到：我国会计人才发展的总体水平同世界先进国家相比尚存在较大差距，会计人才队伍的整体水平有待提高；高层次复合型会计人才短缺，且其后备

人才的培养进展缓慢;会计人才结构和布局不尽合理,初级会计人才数量在会计人才总量中仍占较大比重,东、西部会计人才在数量、素质等方面差距明显;会计人才发展的体制机制有待进一步完善,需要借助现代信息技术全面提升会计人才管理水平,促进会计人才合理有序流动;会计人才市场管理有待加强,对进入中国市场境外执业资格管理等问题亟待解决,等等。

《会计人才规划》在我国会计人才队伍建设取得巨大成就的基础上,针对会计人才建设存在的不足和差距,明确提出要“以打造高层次会计人才为重点,统筹推进各类别、各层级会计人才队伍建设”,科学描绘了我国会计人才发展的宏伟蓝图。

在人才数量方面,《会计人才规划》明确提出,要实现会计人才资源总量稳步增长,队伍规模不断壮大。会计人才资源总量增长40%,较好地满足经济社会发展需要。

在人才质量方面,《会计人才规划》明确提出,要实现会计人才素质大幅提高,结构进一步优化。会计人员中受过高等教育的比例达到80%;涉及会计审计实务、会计理论研究和会计管理等方面的各类别高级会计人才总量增长50%;继续增加各类别初、中级会计人才在会计从业人员中所占比重,力争使各类别高、中、初级会计人才比例达到10:40:50,会计人才的分布、层次和类别等结构趋于合理。

在规模效益方面,《会计人才规划》明确提出,要实现会计人才竞争优势明显增强,人才规模效益显著提高。面向涉及国计民生、国家安全、高新技术、金融保险等重点领域的大型企事业单位和大型会计师事务所,着力培养造就60000名大型企事业单位具有国际业务能力的高级会计人才、2600名具有国际认可度的注册会计师、100名具有国际水准的会计学术带头人等高端会计人才,建成一批会计人才高地,造就一支国际一流的会计人才队伍,力争高层次会计人才总量在新兴市场经济国家中处于领先地位。

在体制机制建设方面,《会计人才规划》明确提出,要实现会计人才使用效能明显提高,人才培养和使用机制不断健全。会计人才发展体制机制创新取得突破性进展,市场配置人才资源的基础性作用得到充分发挥。会计人才辈出、人尽其才的环境基本形成。

三、明确“四大”任务、“十大”政策和“六大”工程,全面推进会计人才发展

《会计人才规划》指出,“当前和今后一个时期,我国会计人才发展的指导方针是:服务发展,以用为本;健全制度,创新机制;高端引领,整体开发。”遵循这一指导方针,《会计人才规划》明确了“四大”任务,制定了“十大”政策,规划了“六大”工程,力争确立我国会计人才竞争优势,建设国际一流的会计人才队伍,为在本世纪中叶基本实现社会主义现代化奠定会计人才基础。

(一)突出高端引领,提出了会计人才发展四大任务。以高端人才培养为着力点,引领带动其他各类人才发展。一是着力培养造就60000名精通财会业务、熟悉市场规则,掌握金融、法律、内部控制、信息技术等相关专业知识,具有国际视野和跨文化交流能力,能参与战略经营和管理决策、把握行业发展趋势、解决复杂经济问题的大型企事业单位具有国际业务能力的高级会计人才,进一步提高我国大型企事业单位现代化管理水平;二是着力培养造就2600名职业道德良好、专业素质优秀、执业经验丰富、谙熟国际规则,能够在国际会计审计市场执业的具有国际认可度的注册会计师,为我国注册会计师行业做大做强、走向国际提供强大的人才资源保障;三是着力培养造就100名具备突出的学术研究能力和完备的知识结构,活跃于国际学术领域的具有国际水准的会计学术带头人,促进我国会计理论和会计教育持续繁荣发展;四是着力统筹开发各类各级会计人才,促进会计人才资源的结构优化,形成不同类别和层级会计人才的合理布局,为单位会计基础管理提供充足的人才资源。

(二) 坚持统筹兼顾, 制定了会计人才发展十大政策措施。政策措施是落实会计人才发展宏伟目标和“四大”任务的关键, 是整个《会计人才规划》的核心内容。一是加快会计领军人才培养。几年来的实践证明, 会计领军人才培养工程是成功的, 得到了社会的广泛认可。要进一步创新会计领军人才机制, 以科学的选拔机制发现人才, 以系统的培养机制磨砺人才, 以严格的淘汰机制激励人才, 以完善的使用机制推动人才发展, 使高端会计人才培养成为长效机制和永久性政策措施。二是强化总会计师的地位和职能。《会计人才规划》将总会计师定位于单位的主要管理人员。要以修订《总会计师条例》为契机, 以建立总会计师资格认证制度为突破口, 全面提升总会计师职能定位, 优化总会计师专业结构, 充分发挥总会计师在加强单位经济管理、提高经济效益中的重要作用。三是健全会计人员评选表彰机制。依法开展全方位和经常化的先进会计工作者评选表彰活动, 在全社会形成良好的会计人才培养、成长环境; 四是深化会计职称制度改革, 设立正高级会计专业技术资格。通过建立分层级的会计人员能力框架体系来优化会计人才评价、设立正高级会计师资格来完善会计人才评价体系、严格考试考务管理来规范会计人才评价过程, 为经济社会发展培养、选拔不同层级的会计专业技术人才。五是加强会计从业资格管理。深入研究信息技术条件下会计从业资格管理新模式, 创新管理思路, 细化管理内容, 强化管理手段, 实现会计从业资格考试的无纸化和会计人员管理的科学化精细化。六是完善会计人员继续教育制度。通过修改完善《会计人员继续教育规定》和制定会计人员继续教育指南, 进一步强化会计人员继续教育学时要求, 积极推动会计人员继续教育手段创新, 加大对会计人员继续教育施教机构监管, 使会计人员继续教育这一重要制度安排在会计人员知识更新、能力提升过程中切实发挥作用。七是推动会计行业产学研战略联盟。以政策为导向, 促进会计人才施教机构和会计人才使用单位之间的协作, 通过共建会计研究创新平台、共同实施重大会计科研项目、开展合作教育等方式, 搭建应用型会计人才培养平台。八是建立会计人才流动配置机制。加快推进各级会计人才资源市场建设, 通过科学、客观、合理、公信的会计人才评价制度来衡量和体现会计人才价值, 通过统一、开放、有序、竞争的现代会计人才市场来促进和实现会计人才的合理流动。九是发挥会计行业协会、学会职能作用。全面提升各级会计行业协会、学会管理观念, 创新会员管理手段, 健全会员服务机制, 使会计行业协会、学会在会计人才建设中扮演重要角色。十是重视会计人才培养基地建设。着力加快国家会计学院和各地会计人才培养基地建设, 使会计人才培养基地与会计人才发展要求相适应。

(三) 强调重点突破, 规划了会计人才发展六大工程。抓住当前会计人才发展薄弱环节, 深入实施重大会计人才工程, 以点带面, 全面推进会计人才建设。一是全国会计领军(后备)人才培养工程, 到2020年, 分别企业类、行政事业类、注册会计师类、学术类等四类, 培养2000名左右高素质、国际化、复合型会计领军人才, 担当会计行业领军重任; 二是大中型企事业单位总会计师素质提升工程, 借助国家会计学院培训平台, 以每年1万人规模, 对全国所有大中型企事业单位总会计师进行轮训, 促进大中型企事业单位进一步提高现代化经营管理水平和国际竞争能力; 三是注册会计师行业做大做强人才培养工程, 以排名前200家会计师事务所为基础, 前10家左右大型会计师事务所为重点, 全面提升我国注册会计师的职业道德水平和专业胜任能力; 四是会计名家工程, 着力发现、培养、举荐一批造诣高深、成就突出、影响广泛的会计理论与实务名家, 发挥会计名家引领作用; 五是应用型高级会计学科建设工程, 深化会计学科教育改革, 积极推动会计学一级学科申报和建设工作, 稳步扩大会计硕士专业学位培养规模, 提高会计专业学位教学质量, 促进会计专业学位等序列加快发展; 六是现代农村会计人才支撑计划, 充分利用中华会计函授学校培训平台, 按照每年6万人左右的规模, 有计划、分阶段、分层次地对全国所有农村集体经济组织的会计人员、主要村干部、村民理财小组成员和村级会计委托代理服务机构代理记账、负责人轮训一遍。

四、强化组织保障, 确保《会计人才规划》贯彻实施到位

《会计人才规划》的蓝图已经绘就, 关键在于抓好落实。各地财政部门、中央有关

主管单位和用人单位应当站在战略高度,充分认识制定发布《会计人才规划》的重大意义,进一步增强做好会计人才工作的责任感、使命感和紧迫感,把组织实施《会计人才规划》作为当前和今后一个时期会计人才工作的中心任务,加强组织保障,健全监控评估体系,营造舆论氛围,确保《会计人才规划》战略目标的实现。

(一)编制本地区、本部门、本系统和本单位的会计人才发展规划。各地财政部门、中央有关主管单位和用人单位要根据本地区、本部门、本系统、本单位经济发展水平和会计人员队伍现状,加强调查研究,认真分析总结,找准工作定位,细化会计人才发展战略目标、主要任务、政策措施和相关重大人才工程,尽早编制完成相关会计人才规划,在全国范围内形成自上而下、完整的会计人才规划体系。

(二)制定本地区、本部门、本系统和本单位的具体实施办法。各地财政部门、中央有关主管单位和用人单位应当按照《会计人才规划》要求,以本地区、本部门、本系统、本单位会计人才规划为依据,研究制定具体实施办法。要建立健全科学合理的监控体系,强化过程跟踪和执行监督,加大监管力度;要重视信息反馈机制和定期评估制度建设,建立高效通畅的信息收集处理通道,及时准确掌握实施动态;要建立迅速高效的反应和处理机制,对实施过程中发现的新情况、新问题,制定合理有效政策,采取切实可行措施,妥善加以解决;要深入挖掘会计人才建设中的典型经验、做法和成效,借助电视、广播、刊物、网络等宣传媒介,采取多种群众喜闻乐见的形式和手段,广泛宣传《会计人才规划》的新思想、新理念、新举措、新成效,扩大会计人才工作在社会上的影响力。

(三)广大会计人员要全身心投入会计人才发展大潮。《会计人才规划》的出台为会计人才发展提供了前所未有的历史机遇。广大会计人员要抓住机遇,迎接挑战,全身心投入到会计人才发展大潮之中;要找准定位,科学谋划职业发展规划,不断实现新的突破;要树立忘我的拼搏精神,爱岗敬业,刻苦钻研,熟练掌握新时期会计改革各项内容,加快知识更新,完善知识结构,全方位提升个人能力素质,初级会计人才要向中级会计人才迈进,中级会计人才要向高级会计人才迈进,高级会计人才要向国际化高端人才迈进,实现阶梯式跨越;要诚实守信、创先争优,努力实现个人价值,为促进经济社会又好又快健康发展作出更大贡献。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

新就业税收政策出台 将扩大惠及范围

2010-12-09 作者: 来源: 经济日报 阅读: 4 次

就业是民生之本,党中央和国务院高度重视就业工作,坚持实施扩大就业的发展战略。为适应当前就业工作面临的新形势和新任务,进一步扩大就业规模,推动以创业带动就业,经国务院批准,财政部、国家税务总局近日发布了《关于支持和促进就业有关税收政策的通知》(以下简称《通知》),规定自2011年1月1日起实施新的支持和促进就业的税收优惠政策。就如何才能享受支持和促进就业有关税收政策等问题,本报记者近日采访了财政部、国家税务总局、人力资源和社会保障部、教育部等部门的相关负责人。

财政部相关负责人表示,与以往按照特殊群体确定享受自主创业税收优惠政策的人员范围相比,新的自主创业税收优惠政策适用对象的界定,以在公共就业服务机构登记失业半年以上作为基本条件,即由下岗失业人员和城镇少数特困群体扩大到纳入就业失业登记管理体系的全部人员。因此,下岗失业人员、高校毕业生、农民工、就业困难人员以及零就业家庭、享受城市居民最低生活保障家庭劳动年龄内的登记失业人员等就业重点群体,都涵盖在新的就业税收优惠政策适用对象之内。同时,为支持和鼓励应届高校毕业生创业,毕业年度内的高校毕业生也被纳入优惠政策适用范围。

人力资源和社会保障部相关负责人表示,享受优惠政策的人员须按规定申领《就业失业登记证》、《高校毕业生自主创业证》等凭证。在法定劳动年龄内,有劳动能力,有就业要求,处于无业状态的城镇常住人员,在公共就业服务机构进行失业登记,申领《就业失业登记证》。其中,农村进城务工人员和其他非本地户籍人员在常住地稳定就业满6个月的,失业后可以在常住地登记。

零就业家庭凭社区出具的证明,城镇低保家庭凭低保证明,在公共就业服务机构登记失业,申领《就业失业登记证》。毕业年度内高校毕业生在校期间凭学校出具的相关证明,经学校所在地省级教育行政部门核实认定,取得《高校毕业生自主创业证》(仅在毕业年度适用),并向创业地公共就业服务机构申请取得《就业失业登记证》;高校毕业生离校后直接向创业地公共就业服务机构申领《就业失业登记证》。根据《通知》,《再就业优惠证》不再发放,原持证人员应到公共就业服务机构换发《就业失业登记证》。相关人员申领相关凭证后,由就业和创业地人力资源和社会保障部门对人员范围、就业失业状态、已享受政策情况审核认定,在《就业失业登记证》上注明“自主创业税收政策”或“企业吸纳税收政策”字样,同时符合自主创业和企业吸纳税收政策条件的,可同时加注;主管税务机关在《就业失业登记证》上加盖戳记,注明减免税所

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会网 址: www.sipkj.org联系邮箱: master@sipkj.org

属时间。

苏州工业园区会计学会 版权所有
苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

终结外资“超国民待遇” 中国逐步调整引资方向

2010-12-09 作者: 来源: 人民日报 阅读: 4 次

在华外资企业再一次明显地“嗅”出中国的引资方向变化。从今年12月起,中国将在税收制度上,彻底结束长年以来对外资企业的“特别优待”。

据消息,12月1日起,中国将对在华外商投资企业、外国企业及外籍个人征收城市维护建设税和教育费附加。它的实施,不仅意味着中国最后一个外资优惠税收政策的终止,也让在华内外资企业的税制实现全面统一。

取消税收优惠政策的举动,并非首次。近年来,中国频频出台新政,陆续统一了内外资企业在城镇土地使用、车船拥有、企业所得税、房产税等领域的税收政策。

尽管有观点认为此次新政的出台,对外资企业的利润影响甚微;亦有媒体报道指出,外资企业在其它政策支持上依然享受着“超国民待遇”。但不可否认,中国正在逐步调整引进外资的步伐与方向。

对比从前利用各种优惠政策大力引进外资,中国如今则更趋“精挑细选”,且更从公平公义着眼。就本月初举行的“第四届中外跨国公司CEO圆桌会议”上,多位政府官员强调,中国将提高利用外资水平。而“十二五”规划建议亦提出,利用外资要优化结构和提高质量。

经历三十年改革开放之后,中国当前已不再追求单纯的经济增长。2008年金融危机的爆发和环境的不堪重负,使中国意识到转变传统粗放型增长模式的刻不容缓。中国不希望继续成为廉价劳动力的加工生产基地,这也是外资企业需面对的新形势。

但是,外资“超国民待遇”项目的逐步取消,并不意味着中国将以本土企业逐步替代外资企业。今年,中国官方在各种场合下表示,中国欢迎跨国公司加大对华投资。官方还称,将引导外资更多的投向高新技术、先进制造、节能环保、新能源和现代服务业等领域,鼓励外资向中西部地区转移和增加投资等等。

对于未来中国经济的发展,外资企业将继续成为强有力的“助推器”。在打破行业垄断、帮助国内企业吸收先进技术、保持市场的良性竞争方面,外资企业的作用举足轻重。

更为重要的是,逐步实现对内外资企业的一视同仁,表明中国欲打造更加公平的市

主 编: 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

场环境。诚然，除却政策因素，一些企业依然得到地方政府“特殊厚爱”的现象仍屡见不鲜，这不仅影响了其他企业成长的积极性，亦破坏了市场竞争的良性循环。而中国现在，正迈出改进的步伐。

与此同时，中国转变经济增长方式而挖掘出的巨大内需市场、努力打造的公平市场环境，都将为外资企业在华的成长提供肥沃的土壤。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[问必答](#)[会计人生](#)

国务院对《工伤保险条例》等作出修改

2010-12-09 作者: 国务院办公厅 来源: 中国政府网 阅读: 4 次

国务院总理温家宝8日主持召开国务院常务会议, 决定对《工伤保险条例》和《中华人民共和国发票管理办法》作出修改。

会议指出, 《工伤保险条例》自2004年1月施行以来, 对于维护工伤职工合法权益, 分散用人单位工伤风险, 规范和推进工伤保险工作, 发挥了积极作用。针对工伤保险制度面临的新情况、新问题, 修改后的条例草案从切实维护职工合法权益出发, 完善了有关制度。(一) 扩大了工伤保险适用范围。草案规定: 除现行规定的企业和有雇工的个体工商户以外, 不参照公务员法管理的事业单位、社会团体, 以及民办非企业单位、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织也应当参加工伤保险。(二) 扩大了上下班途中的工伤认定范围。草案规定: 除现行规定的机动车事故以外, 职工在上下班途中受到非本人主要责任的非机动车交通事故或者城市轨道交通、客运轮渡、火车事故伤害, 也应当认定为工伤。(三) 简化了工伤认定、鉴定和争议处理程序。草案规定: 对于事实清楚、权利义务明确的工伤认定申请, 应当在15日内作出认定决定。同时明确了再次鉴定和复查鉴定的时限, 取消了行政复议前置程序。(四) 提高了一次性工亡补助金和一次性伤残补助金标准。一次性工亡补助金标准调整为上一年度全国城镇居民人均可支配收入的20倍。一次性伤残补助金按照伤残级别增加1至3个月职工本人工资。

(五) 增加了工伤保险基金支出项目。将工伤预防费用增列为基金支出项目, 将由用人单位支付的一次性工伤医疗补助金、住院伙食补助费和到统筹地区以外就医所需的交通、食宿费改由基金支付。同时, 草案加大了对不参保单位的处罚力度, 加强了对未参保用人单位工伤职工的权益保障。

会议指出, 《中华人民共和国发票管理办法》自1993年12月施行以来, 对加强税源监控, 保证税收收入, 发挥了积极作用。针对日益严重的制售和使用假发票、不依法开具发票等违法行为, 修改后的办法草案补充完善了防控措施, 加大了惩处力度, 同时调整和完善了发票管理行政许可制度。

会议决定, 上述两个草案经进一步修改后, 由国务院公布施行。

会议还研究了其他事项。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

问有必答

会计人生

关联交易等成为再融资审核重点

2010-12-09 作者: 刘水 来源: 海证券报 阅读: 6 次

记者从相关人士处获悉,证监会近期要求保荐机构在申报再融资材料过程中,重点关注同业竞争、关联交易以及土地使用权等相关问题。

证监会要求,保荐机构要关注发行人以往对解决同业竞争所作的承诺是否实现,关注本次发行中对同业竞争承诺的可靠性。

“证监会要求本次发行不会带来新的同业竞争,但不会机械地去对待这个规定,如果本次发行是一系列交易的组成部分,这一系列交易完成后,上市公司不存在同业竞争,也是能接受的。”消息人士指出,“平安收购深发展,第一步非公开发行后,平安成为深发展大股东,导致同业竞争。然而平安收购深发展是以最终整合深发展为目的的,因此证监会也接受。”

在关联交易方面,证监会主要关注重大关联交易是否履行法定决策程序,是否依法披露,定价是否公允,是否损害上市公司股东利益或向上市公司输送利润;关联交易的审核重点是定价的公允性和对发行人独立性的影响;本次发行不主张形成新的关联交易;进来的资产有利于提高上市公司的资产质量,不能损害上市公司股东的利益。

据悉,证监会及其派出机构近期加大了对同业竞争和关联交易的解决力度。根据证监会下发的《关于开展解决同业竞争、减少关联交易,进一步提高上市公司独立性工作的通知》,多地派出机构近期督促相关上市公司及其控股股东按照“一司一策”、“分类推进”的原则制定解决方案,以“效率和效果并重”为标准明确时间进度。同时,督促上市公司严格履行决策程序和信息披露义务,确保关联交易透明公开。加大股价异动和内幕交易的监管力度,督促上市公司及时进行信息披露,切实提高上市公司的独立性。

证监会还要求,再融资审核还要关注土地使用权问题。要关注土地使用权是否取得,是否存在合法使用的法律障碍。如果新增土地的使用权证尚未取得,不影响受理,但要向证监会说明相关权证获取工作的进展程度,保荐机构和律师要明确发表意见。关于划拨用地问题,现在还是盲点,正在研究过程中。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会网 址: www.sipkj.org联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

资本市场多举措支持中小企业发展

2010-12-09 作者: 刘伟, 张欢 来源: 海证券报 阅读: 4 次

中国证监会主席尚福林12月1日在“第八届中小企业融资论坛”上表示,将多举措支持中小企业发展,包括坚持不懈地发展中小企业板市场,积极稳妥地发展创业板市场,扎实有序地推进场外市场建设,积极发展公司债券市场。

尚福林表示,在加强对中小企业支持方面,证监会将重点推进以下几个方面的工作。一是要继续巩固和发展中小企业,扩大市场规模,优化上市公司结构,完善适合中小企业特点的并购重组、股权激励等制度安排,积极推动中小企业成长壮大。

二是要在准确把握创业板功能定位的基础上认真总结市场运行的经验,妥善解决市场发展过程中遇到的一些问题,逐步完善创业板制度规则,积极扩大创业板市场规模,支持战略性新兴产业尽早成为先导产业、支柱产业。

三是在总结中关村代办股份转让系统试点工作的基础上,抓紧制定扩大试点具体方案,研究探索挂牌备案制度、投资者准入制度、交易制度等创新措施,稳步构建统一监管下的全国性场外市场。

四是在中小企业公司债和中小企业集合债的基础上,进一步优化公司债券市场发展的制度安排,完善债券发行机制,丰富债券品种,积极支持中小企业利用债券市场筹集资金,促进股票市场和债券市场协调发展。

尚福林说,要坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑,大力发展中小企业,激发中小企业创新活力,增加就业创业机会、资本市场作为现代经济最活跃的组成部分,为经济转型与发展方式转变提供了资源配置的平台,在支持中小企业发展方面,具有不可替代的重要作用。

尚福林还表示,要发挥资本市场风险代偿的作用,促进完善中小企业金融支持体系;要深化资本市场支持自主创新的功能,促进科技型中小企业的技术转化;要完善资本市场融资制度体系,促进社会资金向优质中小企业集聚;要强化资本市场的示范效应,促进形成支持创新、创业的社会环境;要不断完善市场机制,防范市场风险,强化市场约束。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会网 址: www.sipkj.org联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

税总细化统一内外资城建税和教育附加

2010-12-09 作者: 曲绍楠 来源: 中国税网 阅读: 4 次

根据国发[2010]35号文件,自2010年12月1日起,将外商投资企业、外国企业及外籍个人(下称外资企业)纳入城市维护建设税和教育费附加的征收范围。近日,为做好对外资企业征收城市维护建设税和教育费附加工作,国家税务总局发布《国家税务总局关于做好统一内外资企业和个人城市维护建设税和教育费附加制度有关工作的通知》(国税函[2010]587号),明确有关事项。

通知要求,充分认识改革意义,做好贯彻落实工作。对外资企业征收城市维护建设税和教育费附加,符合党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》关于“统一各类企业税收制度”的要求,符合税制改革总体方向,有利于公平内外资企业税费负担,促进企业间公平竞争。各地要充分认识将外资企业纳入城市维护建设税和教育费附加征收范围的重要意义,认真做好对外资企业征收城市维护建设税和教育费附加的各项准备和实施工作,确保此项政策贯彻落实。

加强宣传解释,搞好纳税服务。对外资企业征收城市维护建设税和教育费附加是一项重要而全新的工作。各级税务机关要增强纳税服务意识,加强政策宣传和解释,使纳税人充分了解城市维护建设税和教育费附加的现行政策和征管规定,提高纳税人依法纳税遵从度,保证征收工作顺利进行。

摸清税源,规范管理。各级地方税务机关要主动和国家税务局、工商管理局和主管外商投资的商务厅(局)等部门加强联系,充分利用各部门掌握的外资企业有关信息,及时做好对外资企业征收城市维护建设税和教育费附加各纳税事项的确认工作,包括纳税人、纳税申报、纳税地点、适用税率等事项的确认,做好税源管理和纳税鉴定工作。各地还要根据本地区征管实际情况,规范管理办法或操作规程,及时调整和完善税收征管系统,确保对外资企业征收城市维护建设税和教育费附加工作顺利施行。

主 编: 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[问有必答](#)[会计人生](#)

服务业营业税转型增值税有望加速

2010-12-09 作者: 孟斯硕 来源: 第一财经日报 阅读: 4 次

生产型服务业营业税有望减免, 而以增值税征收为主。这已经纳入政府的考量。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出, 扩大增值税征收范围, 相应调减营业税等税收, 合理调整消费税范围和税率结构, 完善有利于产业结构升级和服务业发展的税收政策。

国家发改委财政金融司司长徐林此前也强调, 我国计划实施一系列税收体制改革, 包括优化增值税和营业税税收制度, 扩大增值税征收范围。

财政部部长谢旭人在近日出版的《求是》杂志上撰文, 也提出在实施和完善消费型增值税的基础上, 结合增值税立法, 稳步扩大增值税征收范围, 相应调减营业税等税收, 逐步消除重复征税, 促进服务业发展。

“营业税改革也是个老问题, 服务业企业多缴纳营业税, 近几年来, 很多服务业企业反映税负水平较缴纳增值税的工业企业税负水平高, 开始呼吁营业税转为增值税, 这也是现代服务业的发展需要。”财政部财政科学研究所副所长王朝才曾在接受《第一财经日报》记者采访时如此表示。

但目前, 我国的增值税只对工业部门征收, 对服务业征收营业税。由于工业增值税具有不同环节抵扣的机制, 而营业税不存在抵扣, 服务业承担的税负比工业要高, 不利于促进服务业的发展。

事实上, 中央和地方财力格局在一定程度上影响了具体税制改革的进行。除了铁道部、各银行总行、保险公司总公司等企业缴纳的营业税属于中央税之外, 其他营业税都是地方税。因此, 营业税在地方财政收入中的地位比较突出。而增值税是共享税, 收入的75%归中央, 25%归地方。

“所以在营业税改革中, 要处理好中央和地方的关系。”王朝才表示, 他认为营业税改革可能会先从铁路、国有银行总行等集中缴纳的营业税入手, 再逐步扩大改革面。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

工会经费税前扣除需专用收据

2010-12-09 作者: 杜旭冬 来源: 中国会计视野 阅读: 9 次

近日, 国家税务总局下发《关于工会经费企业所得税税前扣除凭据问题的公告》(国家税务总局公告2010年第24号), 对工会经费税前扣除凭据问题做出具体规定。

文件规定, 自2010年7月1日起, 企业拨缴的职工工会经费, 不超过工资薪金总额2%的部分, 凭工会组织开具的《工会经费收入专用收据》在企业所得税税前扣除。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

中注协论证特殊普通合伙会计师事务所协议范本

2010-12-17 作者: 中注协 来源: 中国注册会计师协会 阅读: 5 次

2010年12月7日下午,中注协举行《特殊普通合伙会计师事务所协议范本(草稿)》(以下简称《协议范本(草稿)》)论证会。特殊普通合伙转制研究咨询工作组(以下简称研究咨询工作组)参加会议。董新钢副秘书长出席并讲话。与会专家讨论了《协议范本(草稿)》涉及的主要问题。

董新钢副秘书长在讲话中介绍了会计师事务所转制工作的最新进展,强调目前转制工作已经进入关键时期,当前的重点是综合研究《合伙企业法》、《注册会计师法》及行业规范,尽快拟订完成《特殊普通合伙会计师事务所协议范本》,指导帮助事务所构建合伙法律架构,支持事务所有条不紊地完成转制工作。

研究咨询工作组成员就《协议范本(草稿)》涉及的三大问题进行了讨论。一是特殊普通合伙会计师事务所的分类,包括合伙人的分类,与合伙人分类相应的出资、权能、分配等方面的制度安排;二是特殊普通合伙会计师事务所的组织架构,包括一般组织架构、总所与分支机构、所属专业服务公司之间的组织架构等;三是特殊普通合伙会计师事务所及合伙人的责任安排,特别是内部追偿制度的设计。

同时,与会成员还对《协议范本(草稿)》重要条文进行了逐条论证,针对特殊普通合伙立法涉及的主要条款从法理、行业规范、自律约束等多个层面进行了重点讨论。

根据事务所转制工作安排,中注协将在本月上旬起草完成协议范本征求意见稿,向行业征求意见。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

中注协核查会计所创先争优综合评价信息

2010-12-17 作者: 中注协 来源: 中国注册会计师协会 阅读: 2 次

2010年12月10-12日,中国注册会计师协会在北京召开会计师事务所创先争优综合评价信息核查工作布置暨培训会。中注协陈毓圭秘书长出席会议并讲话。杨志国副秘书长、梁立群副书记出席会议,来自各地方注协和前百家事务所的全体核查人员以及中注协监管部、注册部、党办有关同志共计150多人参加了会议。

会议就前一阶段会计师事务所创先争优综合评价信息填列工作进行了总结,对本次核查工作提出了具体要求,并就综合评价指标体系的运用、核查工作的组织与管理、核查的范围与时间要求、核查的内容与方法、核查工作底稿的编制、核查档案的归整等内容进行了集中培训。

会议强调,本次综合评价信息核查工作应以财政部领导在全国创先争优机制建设工作会议上的有关指示精神为指导,认真贯彻《关于切实做好注册会计师行业创先争优机制建设工作的通知》(会行党[2010]23号)要求,确保事务所创先争优综合评价填列信息真实、准确、完整,将行业创先争优机制建设进一步引向深入。

会议要求,对本次核查工作,要高度重视、精心实施、确保实效。全面核查任务及信息确认工作要在12月底之前完成。本次核查工作的结果将作为确定明年执业质量检查重点的重要依据,并为下一步推进事务所分级分类监管奠定坚实基础。

陈毓圭秘书长对综合评价信息核查工作前一阶段的工作予以充分肯定,同时对本次核查工作提出明确要求:一要统一思想,提高认识。全面把握信息核查工作对于推进创先争优机制建设的重要意义,切实增强做好核查工作的责任感和主动性。二要认真学习,深入思考。充分理解指标体系的涵义、口径和标准,掌握核查的方案、程序与方法,熟悉行业发展的特点和规律,努力实现核查与调研相结合,核查与指导相结合,核查与自我提升相结合。三要分工协作,严格把关。核查人员团结协作,勤勉尽职。各组组长要切实发挥好领导作用,合理安排时间和分派任务,保证核查工作圆满完成。四要发现问题,及时总结。创先争优机制建设是创新性很强的工作,核查中,要及时发现事务所在信息填列过程中存在的疑惑和问题,收集事务所对综合评价工作的意见与建议,切实推动创先争优机制建设取得新的成效。五要廉洁自律,树立形象。核查人员要严守核查纪律,对核查过程中获悉的信息保密,始终保持独立性,注意维护协会形象和被核查事务所的合法权益,不得接受礼品、礼金及宴请。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

会上, 140名核查人员被分成16个核查组, 就核查指标体系的运用和核查工作底稿的操作进行了2次分组讨论, 并制定了各自具体的核查工作计划。会后, 16个核查组立即分赴全国19个省区市, 对131家会计师事务所展开核查工作。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

关于新上CA系统纳税人培训的通知

2010-12-17 作者: 来源: 园区国税局 阅读: 3 次

尊敬的纳税人:

为了进一步提高纳税人办税效率,减轻纳税人负担,提高网上办税应用水平,苏州工业园区国家税务局将推广CA认证的应用,从2011年3月1日起,所有单位纳税人和查账征收个体工商户纳税申报可使用CA证书进行国税网上申报,已持有地税CA证书的纳税人可直接使用,未持有CA证书的纳税人我局拟进行统一培训,具体培训安排如下:

1、培训时间及场次安排(参加纳税人名单见附件一):

12月23日上午9:30:第一、二、三税务分局纳税人;

12月24日上午9:30:第四税务分局纳税人。

2、培训内容:介绍CA证书的安装、使用方法,并现场发放证书。

3、培训地点:国税局七楼会议室。

4、注意事项:为保障纳税人CA证书的安全,请各纳税人在参加培训时携带江苏省组织机构代码电子证书业务申请单(附件二,加盖公章)、税务登记证正本或副本原件、工商营业执照正本或副本原件、经办人身份证原件。

[附件一、参加培训纳税人名单.xls]

[附件二江苏省组织机构代码电子证书业务申请单.doc]

主 编: 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

苏州工业园区国家税务局

2010年12月17日

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

2011年我国进出口关税将进行部分调整

2010-12-17 作者: 财政部新闻办公室 来源: 财政部网站 阅读: 6 次

经国务院关税税则委员会审议,并报国务院批准,自2011年1月1日起,我国进出口关税税目税率将进行部分调整。

我国加入世界贸易组织的降税承诺已于2010年全部履行完毕,2011年最惠国税率维持不变。继续对小麦等7种农产品和尿素等3种化肥实施关税配额管理,并对尿素等3种化肥实施1%的暂定配额税率。对关税配额外进口一定数量的棉花实施滑准税,税率维持不变。继续对冻鸡等55种产品实施从量税或复合税,其中,适当调整了少量商品的从量税税额。

为满足经济社会发展需要,促进经济结构调整,加强节能减排和生态环境保护,2011年我国将对600多种资源性、基础原材料和关键零部件产品实施较低的年度进口暂定税率。其中,首次实施年度进口暂定税率的包括丙烷、丁烷等资源性商品,脂肪酸、聚酰亚胺膜、钛带等基础原材料商品,高清摄像头、液晶投影仪用偏光板、电子驻车制动系统等关键零部件。根据国内生产能力、技术水平、供需关系的变化情况,提高或取消了碳纤维纱线、离子交换膜、轿车用增压器等商品的年度进口暂定税率。2011年我国继续以暂定税率的形式对煤炭、原油、化肥、有色金属等“两高一资”产品征收出口关税。为规范稀土出口和缓解化肥价格上涨趋势,提高了个别稀土产品的出口关税,适当调整了化肥出口季节关税淡旺季税率适用时段和淡季出口关税基准价格。

为扩大双边、多边经贸合作,2011年我国将依据与有关国家或地区签署的自由贸易协定或关税优惠协定,对原产于东盟国家、智利、巴基斯坦、新西兰、秘鲁、韩国、印度、斯里兰卡、孟加拉等国家的部分进口产品实施低于最惠国税率的协定税率。在内地与香港、澳门更紧密经贸关系安排框架下,对原产于港澳地区且已制定原产地优惠标准的产品实施零关税。根据海峡两岸经济合作框架协议货物贸易早期收获计划,2011年起对原产于台湾地区的500余项早期收获商品实施协定税率。同时,继续对原产于老挝、苏丹、也门等41个最不发达国家的部分产品实施特惠税率。

为适应科技进步、产业结构调整及外贸结构的变化,加强进出口管理,在符合世界海关组织有关列目原则的前提下,对进出口税则中的部分税目进行了调整,增列了铬锆铜材、光栅测量装置、二氧化锡、铝塑复合板、谷物播种机等税目。调整后,我国2011年进出口税目总数将由2010年的7923个增至7977个。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局主办单位: 江苏省苏州工业
园区会计学会网 址: www.sipkj.org联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

学会动态

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

财政部:个税制度最终方案需论证

2010-12-17 作者: 崔清新, 邹声文 来源: 新华网 阅读: 9 次

记者近日从全国人大财经委员会获悉, 由于目前我国个人所得税制度仍处于改革过程, 且在执行过程中也存在一些问题, 最终这项制度将采取何种方案尚需进一步调研论证。

在2010年3月的十一届全国人大三次会议期间, 有62名人大代表在2个议案中提出, 目前个人所得税法对工薪阶层和中低收入者存在税率偏高、税负过重的问题, 建议修改个人所得税法, 降低税率或提高工资薪金所得税起征点。

全国人大常委会日前表决通过了全国人大财经委员会关于第十一届全国人民代表大会第三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。报告附件透露, 财政部认为, 全国人大常委会于2005年、2007年两次修订个人所得税法, 提高了工资、薪金所得费用扣除标准, 使纳税人工资、薪金所得实际税负明显降低。但目前我国个人所得税制度仍在改革过程中, 最终将采取何种方案还需要进一步调研论证。

全国人大财经委员会认为, 个人所得税制度是调节国民收入分配的重要手段, 完善这一制度在当前具有重要的意义, 建议有关部门根据议案意见和居民基本生活费用等情况的变化适时调整工资薪金所得费用扣除标准, 加强个人所得税方案的调研论证, 及时启动个人所得税法修改工作。

主 编: 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

车船税调整遭汽车行业反对

2010-12-17 作者: 伍雨石 来源: 每日经济新闻 阅读: 4 次

今年10月25日,由财政部和税务总局联合起草《车船税法(草案)》首次提请第十一次全国人大常委会第十七次会议审议,并于当月29日正式公布并对外征求意见(征集截止日期为11月30日)。

按照草案中公布的车船税征收方案,乘用车将根据排量划分为7档征税,每年税收60元至5400元,排量越大,缴税越多。这与目前现行的车船税管理条例对乘用车征收的60元至660元相比,增收额度明显提升。财政部财政科学研究所有关负责人在接受媒体采访时表示,该草案很有可能将在明年召开的全国人大常委会上获得通过。一时间,有关车船税改革的合理性遭到公众和媒体的强烈关注,并引发了广泛的讨论。

中国汽车工业协会副秘书长熊传林介绍,协会在草案征求意见阶段就组织行业企业进行研究,并向政府有关部门提出了协会的意见。

熊传林表示,经济危机期间,政府通过多种鼓励消费措施,使中国汽车市场在全球一枝独秀,成功地在特殊时期有效地拉动内需,促进了国民经济的发展。保证汽车产业的健康发展,健全、完整的税负体系会起到至关重要的作用。目前的市场环境,过多的税负势必会影响汽车产业的发展,使高速增长的中国汽车市场放缓进而影响整个国民经济。

他介绍说,对于此次公开发布的《车船税法(草案)》,中国汽车工业协会主要有以下几点具体的意见。

首先,按排量征收未能充分体现财产税性质。

熊传林称,车船税是财产税,按照财产税的概念,税收的多少应当根据财产的多少来进行核算,应基于汽车的价值来征收,以排气量征收显然不公平,同等排量的自主品牌与进口车的价格相差数倍,甚至是上十倍,如交纳同样的税金显然不合理,客观上也不利于自主品牌的发展。

财政部对按照价值征税的解释是“车船的数量庞大又分散于千家万户,价值评估难以操作”,因为难以操作就要改变财产税的征税原则,实为不妥。

同时考虑到车辆作为财产具有逐渐贬值的特性,在以新车购置价格作为计税依据的

主 编: 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

同时,还应当明确逐年按一定幅度递减计税价格。

其二,按排量分档次征收不能达到促进节能减排的目的。

熊传林介绍说,乘用车的排量大小不是判断环保与否的唯一标准,很多先进技术的应用,已经能够使大排量汽车降低有害物质排放量,而低档次的小排量汽车反而会增加有害物质的排放,同时,按排量征收没有考虑车辆使用的因素,车辆行驶里程多少直接影响排放,因此按排量征收不能达到促进节能减排的目的。

目前已经实行的燃油税是鼓励节能减排的税种,多拥有多缴税,少用油少缴税,既考虑排量,又考虑使用,完全起到了鼓励节能减排的作用,把燃油税的功能强加在车船税上,使得车船税功能不清,既没体现财产税的功能,也达不到促进节能减排的作用。

第三,车船税额增长过大,在中央五中全会精神不符。

他说,根据去年汽车销售的情况,排量1.0升的车仅占10%,现在城市中的主打车型是排量1.6升至2.0升的私家车,按草案规定,1.6升排气量以上的车主,所承担的车税增加了0.5倍至9倍。十七届五中全会提出了城乡居民收入的增长要与经济发展同步要求,并强调“十二五”规划出了追求国强还要民富,给百姓让利,在这种形势下,车船税草案如此大的增长幅度非常不妥。

第四,中国汽车工业协会认为车船税的减免政策应当真正体现鼓励农村消费。

熊传林介绍,草案中规定了个地方政府可以指定三轮汽车和低速货车的减免政策。我们认为三轮汽车和低速货车减免依据是支持“三农”和扶持农村地区消费,但是三轮汽车和低速货车并不等同于农民用车,随着汽车下乡政策的推动,汽车产品在农村市场的比重越来越大,因此建议修改为对农民购买的车辆制定税收减免政策。

第五,与国家、地方现行有关政策的衔接不够恰当。

他介绍,目前,有省市根据地区道路状况和管理需要采取了机动车按号牌现行的政策(例如北京),由于现行政策是对车辆所有权和使用权的限制和剥夺,考虑到车辆所有者是被动减少车辆使用时间,草案应当增加车船税中减免限行天数对应的税款条目。

而与中国汽车工业协会的观点类似,著名汽车行业分析师贾新光也认为,鼓励汽车产业发展,限制使用的大思路并没有错,关键还是方式上的考量。“若为了公平合理,就应该按车的价格征税,因为价格高占用的社会资源就多;若为了减排,那就应该取消车船税,调整燃油税。”

他表示,车船税对调节汽车的使用行为并无作用,所以国外主要采用燃油税手段,这在欧洲和日本作用非常明显,小型车和微型车越来越多,使用公共交通工具的比重比较高。

车船税是一个小税种,但是社会各界围绕车船税法草案焦点问题的争论非常激烈,主要的原因是很多人认为这是一部“加价”的法律。现在私人汽车的主力车型是排量1.6-2.0升,按草案规定,绝大部分车主负担要增加。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

外资企业需缴纳12月城建税和教育附加

学会动态

2010-12-17 作者: 杜旭冬 来源: 中国会计视野 阅读: 8 次

财税动态

近日,财政部和国家税务总局发布《关于对外资企业征收城市维护建设税和教育费附加有关问题的通知》(财税[2010]103号),对外资企业12月是否缴纳城建税和教育附加问题作出明确规定。

法规信息

企业服务

实务探讨

文件规定,对外资企业2010年12月1日(含)之后发生纳税义务的增值税、消费税、营业税(以下简称“三税”)征收城市维护建设税和教育费附加;对外资企业2010年12月1日之前发生纳税义务的“三税”,不征收城市维护建设税和教育费附加。

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会网 址: www.sipkj.org联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

国家税务总局布置下一阶段出口退税重点

2010-12-17 作者: 来源: 中国税务网 阅读: 8 次

全国部分地区出口退税工作座谈会11月上旬在江西南昌召开。会议主要研究出口退税政策、管理方面的新情况、新问题,做好相关应对预案。国家税务总局党组成员、副局长解学智对下一阶段出口退税工作提出四点要求。

一要积极优化出口退税政策。正确认识和科学把握出口退税工作中面临的新情况、新问题,保持出口退税政策的连续性和稳定性,对已经出台的稳外贸出口的政策要一以贯之,认真抓好落实。二要加强出口退税服务和管理,明确岗位职责,优化退税流程,准确及时办理退税,切实保障纳税人合法权益,有效提高依法治税水平。三要有效防范和打击出口骗税行为,创新管理机制,及时发现管理中的薄弱环节,做到常抓不懈、防患未然。四要健全内控机制,大力培养过硬的专业化管理人才。要加强与相关部门协调,不断优化出口退税工作环境。

解学智强调,随着今年我国经济企稳回升,外贸出口呈现出恢复性增长的势头,但国际、国内经济仍然还面临着许多深层次问题,不确定性因素较多。

据悉,截至9月底,全国已累计办理出口退(免)税5298亿元。全国进出口总额21486.7亿美元,同比增长37.9%,大致接近于2008年全年进出口规模,基本恢复到金融危机前的水平。其中进口10140.4亿美元,同比增长42.4%;出口11346.3亿美元,同比增长34%。今年以来,根据国务院的指示精神,按照加快转变经济发展方式、调整经济结构的要求,财税部门从7月15日起取消钢材等406种产品的出口退税,为促进国家“十一五”节能减排目标的实现提供了政策支持。国家税务总局还出台了研发机构采购国产设备退税和融资租赁船舶出口退税两个管理办法,明确了因金融危机致使出口企业逾期收汇核销办理退(免)税问题,推行了跨境贸易人民币结算出口退税试点工作。

主 编: 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[问有必答](#)[会计人生](#)

服务业营业税转型增值税有望加速

2010-12-17 作者: 孟斯硕 来源: 第一财经日报 阅读: 7 次

生产型服务业营业税有望减免, 而以增值税征收为主。这已经纳入政府的考量。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出, 扩大增值税征收范围, 相应调减营业税等税收, 合理调整消费税范围和税率结构, 完善有利于产业结构升级和服务业发展的税收政策。

国家发改委财政金融司司长徐林此前也强调, 我国计划实施一系列税收体制改革, 包括优化增值税和营业税税收制度, 扩大增值税征收范围。

财政部部长谢旭人在近日出版的《求是》杂志上撰文, 也提出在实施和完善消费型增值税的基础上, 结合增值税立法, 稳步扩大增值税征收范围, 相应调减营业税等税收, 逐步消除重复征税, 促进服务业发展。

“营业税改革也是个老问题, 服务业企业多缴纳营业税, 近几年来, 很多服务业企业反映税负水平较缴纳增值税的工业企业税负水平高, 开始呼吁营业税转为增值税, 这也是现代服务业的发展需要。”财政部财政科学研究所副所长王朝才曾在接受《第一财经日报》记者采访时如此表示。

但目前, 我国的增值税只对工业部门征收, 对服务业征收营业税。由于工业增值税具有不同环节抵扣的机制, 而营业税不存在抵扣, 服务业承担的税负比工业要高, 不利于促进服务业的发展。

事实上, 中央和地方财力格局在一定程度上影响了具体税制改革的进行。除了铁道部、各银行总行、保险公司总公司等企业缴纳的营业税属于中央税之外, 其他营业税都是地方税。因此, 营业税在地方财政收入中的地位比较突出。而增值税是共享税, 收入的75%归中央, 25%归地方。

“所以在营业税改革中, 要处理好中央和地方的关系。”王朝才表示, 他认为营业税改革可能会先从铁路、国有银行总行等集中缴纳的营业税入手, 再逐步扩大改革面。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

税务总局积极清理税务规章

学会动态

2010-12-17 作者: 杜旭冬 来源: 中国会计视野 阅读: 8 次

财税动态

根据国务院有关规定,国家税务总局对已经发布的税务规章进行了清理,发布《税务部门现行有效、失效、废止规章目录》(国家税务总局令第23号)。

法规信息

企业服务

本次共确认有效规章41份,失效或废止规章18份,部分条款失效或废止的规章4份。

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1

[期刊首页](#)[学会动态](#)[财税动态](#)[法规信息](#)[企业服务](#)[实务探讨](#)[税收筹划](#)[有问必答](#)[会计人生](#)

个税改革或动大手术 不单一提高起征点

2010-12-17 作者: 张牡霞 秦菲菲 来源: 上海证券报 阅读: 16 次

在物价上涨态势确立的情况下,个税起征点上调呼声再次传来。对此,社科院财贸所所长高培勇7日在“2011年《经济蓝皮书》发布暨中国经济形势分析与预测研讨会”间隙向记者表示,应采取一切措施确保个税改革在“十二五”期间得以推进,但不应将改革思路过度集中在个税起征点上调上面,而应瞄准“综合和分类相结合”的目标,尽快增大综合计征的分量。

面对CPI连续四月上涨,并且年涨幅将突破3%调控目标的现实,近期有消息称,个税起征点有望上调。

但高培勇认为,在综合和分类相结合的个税改革进程未取得突破的情况下,一味地提高起征点,不仅于整体改革目标的实现无补,而且可能会给未来的改革增添不必要的难题。

我国现行的个人所得税,实行的是分类制,分成11个征税项目,包括工资薪金所得、个体工商户生产经营所得等。国家对不同项目采用不同的计征办法,税率也不同。

“这样的个税制度,便于征管,但不利于调节收入分配差距。”高培勇指出,人与人的收入差距,本来就是综合的,而不是单一项目的差距。因此,仅单一地提高个税起征点,不能发挥个税调节贫富差距的作用。

在综合计征方面,《经济蓝皮书》建议,除一部分以个人存款利息所得为代表的特殊收入项目继续实行分类所得税制之外,可以将其余的收入统统纳入综合所得税制的覆盖范围。

事实上,财政部对个税改革的思路也是如此。财政部部长谢旭人曾撰文指出,“十二五”期间,将实施个人所得税改革,逐步建立健全综合和分类相结合的个人所得税制度,加大对高收入者的调节力度。

不过,在物价不断上涨的情况下,社科院财贸所财政研究室主任杨志勇认为,应当建立免税额(即个税起征点)与CPI联动的机制。

主 编: 郭纲**副 主 编:** 李洪秋 陶洁
金大荣**责任编辑:** 黄波 万彪**主管单位:** 江苏省苏州
工业园区财政局**主办单位:** 江苏省苏州工业园
区会计学会**网 址:** www.sipkj.org**联系邮箱:** master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1