



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

会计服务示范基地：注会行业搭建新平台

2011-06-23 作者：夏祖军 来源：中国财经报 阅读：133 次

为交流示范基地建设进展情况，协调解决示范基地建设中遇到的问题，做实、做好示范基地，中注协近日召集已经成立和正在筹建会计服务示范基地省份的有关负责人，在上海召开了首次“会计服务示范基地联席会议”。业内人士评价说，联席会议制度的建立，将加快会计服务示范基地建设步伐，为行业搭建服务经济发展方式转变的新平台，不断提升行业服务国家经济建设的能力。

会计服务示范基地

会计服务供需双方的交流平台

经过30年的发展，我国注册会计师行业已成为国家经济社会健康快速发展不可或缺的力量，行业在深化对外开放、提高经济信息质量、规范资本市场发展、引导资源合理配置、维护市场经济秩序、促进社会公平正义等方面做出了重要贡献。截至2010年12月31日，全行业拥有会计师事务所7785家，从业人员近30万人，服务的企业组织超过350万家。

在行业综合实力显著增强的背景下，为何还要创建会计服务示范基地？

“这是大力拓展注册会计师行业新业务领域、服务我国经济发展方式转变的有益探索。”中注协副会长兼秘书长陈毓圭介绍说，从行业自身发展来说，尽管行业取得了较大成就，但由于受到市场分割、路径依赖等因素制约，行业现有业务过度集中于传统审计业务。

据统计，2009年行业传统审计业务占业务收入总额的比重超过83%，非审计业务只有16%多一点，远远低于国际上非审计业务占50%-70%的比例。因此，行业要实现跨越式发展，亟须拓展新业务。

从行业面临的形势来看，“十二五”规划纲要提出了经济发展方式转变和经济结构调整的重大方针，最近中央又提出加强和创新社会管理，这为行业拓展新业务提供了宏观政策环境，创造了巨大服务需求，拓展新业务势在必行。

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业
园区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

据介绍，目前注册会计师行业新业务拓展主要从两方面着手：一是扩大审计业务范围，将医院等医疗卫生机构、大中专院校以及基金会等非盈利组织的财务报表纳入注册会计师审计范围。二是大力拓展新领域，积极向企事业单位内控、管理咨询、并购重组、资信调查、专项审计、业绩评价、投资决策、政府购买服务等相关业务领域延伸。

“目标虽然明确，但行业在拓展新业务时又面临新的问题。”陈毓圭对记者说，在目前市场环境下，由于缺乏有效而顺畅的渠道，几千家会计师事务所只能被动等待政府部门的招投标，结果往往是蜂拥而至、无序竞争，不仅不利于会计师事务所发展，而且损坏了整个行业形象。另一方面，政府部门在实施管理改革、加强重点领域市场监管乃至制订地区行业产业发展战略等方面，经常因找不到最优质的专业咨询服务感到困扰。

事务所和服务需求方，包括政府部门、企业各类组织都迫切需要一个有效沟通平台。适应这种需求，中注协提出了创建会计服务示范基地的工作思路，就是以行业协会为桥梁，与国家发展战略重点区域的政府（部门）、企业、组织等合作建立会计服务示范基地，搭建起会计服务供需双方的交流平台。

会计服务示范基地

调整服务结构、拓展非审计业务

正在建设的会计服务示范基地，是由各方共同创建，推动注册会计师行业为某一区域、产业、行业、企业和项目提供创新型审计鉴证和会计咨询等服务，在支持服务国家重点战略、区域经济发展、产业结构调整、企业转型升级等方面起到重要示范意义，具有重要推广价值的服务平台。通过创建会计服务示范基地和试点项目，有目的、有重点地推动调整服务结构、拓展非审计业务、提高服务产品技术价值含量，培育一批能够提供特殊领域、高端需求、高技术含量、高附加值的“一特三高”专业服务的会计师事务所群体。

作为示范基地建设的推动者，中注协做了大量卓有成效的工作。在制度层面上，将建立国家级会计服务示范基地写入行业五年发展规划中，确定在国家重点经济区域、重点行业、重点园区、重点企业等建设30个左右国家级会计服务示范基地和一批试点项目，推介1000家左右执业质量好、专业素质强、能够提供高端服务的会计师事务所进入示范基地和试点项目，拓展重点、高端、前沿新业务领域。

与此同时，制定出台了《会计服务示范基地建设工作方案》，明确了示范基地建设的指导思想、工作目标、合作分工等事项。还起草了《会计服务示范基地管理暂行办法（征求意见稿）》和《会计服务示范基地网上服务平台设计方案及网页样式（讨论稿）》，在首次“会计服务示范基地联席会议”上提交与会代表讨论，经修改完善后正式实施。

“在实践层面上，我们携同地方注协与相关地方政府、部门联合成立了6个示范基地和3个试点项目。”中注协副秘书长董新钢说，这次召开的首次“会计服务示范基地联席会议”，一项重要内容就是总结示范基地建设取得的阶段性成果。

作为首批会计服务示范基地之一的苏州工业园区，自去年12月正式挂牌以来，积极探索会计服务外包创新业务，寻求会计服务外包示范基地在支持园区产业转型升级中的作用路径，目前各项工作进展顺利。

据苏州工业园区管委会副主任刘小玫介绍，园区发布了《示范基地创新业务试点方案》，联合园区财政、工商、税务、海关、审计、国资、创投、中小企业服务中心等单

位，全面推开五大类创新业务：一是综合“公司秘书”业务，包括代理设立注册、税务代理、代理记账、代理政策申报咨询等内容。二是基金财务托管业务，主要是配合园区600亿元国创母基金的设立而搭建的股权投资财务支持平台，不仅可以有效树立园区股权投资服务品牌，还可以满足股权投资行业快速发展需要。三是海关保税核查业务，主要是借助中介机构完成对园区内企业加工贸易的保税及减免税监管。四是政府业务外包业务，主要是园区财政、审计、国资、税务部门将部分政府检查监督职能委托中介机构协助管理，以提高行政服务效能。五是中小企业创业顾问业务，主要是依托中小企业服务平台，借助专业机构力量，向重点培育的中小企业提供融资方案设计、新三板申报、企业上市辅导等服务。截至5月20日，第一批28家加入示范基地的中介机构名单已完成公示，其中有13家会计师事务所入驻示范基地。

上海市政府高度重视示范基地建设。在今年4月举行的上海市浦东新区综合改革会计服务示范基地揭牌仪式上，上海市副市长屠光绍在讲话中指出，示范基地旨在发挥先行先试的示范效应，使会计服务紧紧围绕浦东新区社会经济发展大局，成为浦东新区发展外向型、多功能、现代化新城区的重要专业支持力量。注册会计师将为浦东新区综合改革与上海国际金融中心建设提供专业服务，参与浦东新区迪士尼乐园等项目的投资监理和财务复审，参与张江高科技园区的金融后台服务和外包服务。在首次“会计服务示范基地联席会议”上，上海市财政局副局长袁白薇介绍了浦东新区示范基地建设的最新进展情况。

来自北京、广西、天津、云南、河北等地的注协负责人，也在首次“会计服务示范基地联席会议”上介绍了示范基地和试点项目建设的进展情况和下一步工作重点。

“作为已经建立会计服务示范基地的省份，他们肩负着先行先试、为全国做好创新示范的重任。”陈毓圭表示，中注协要按照财政部副部长王军“把示范基地做实、做好、做出成效”的要求，不断创新、探索，与地方政府和有关部门共同把会计服务示范基地和试点项目建设好。



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

王军:希望会计同仁做好会计服务两岸经济发展大文章

2011-06-23 作者: 来源: 阅读: 129 次

“希望两岸会计同仁做好做实会计服务两岸经济发展的大文章。”财政部副部长王军在日前举行的两岸会计论坛上发表主题演讲时这样表示。

6月11日,第三届海峡论坛在厦门开幕。为进一步深化两岸会计合作与交流,经过财政部、厦门市政府的努力促成,两岸会计论坛首次成为海峡论坛的子论坛,并成为海峡论坛五项配套活动之一。

财政部副部长王军在主题演讲中表示,去年年底建立起来的“对台会计合作与交流基地”已成为两岸会计交流与合作的重要桥梁和纽带,这对于两岸会计合作与交流进一步常态化、机制化、便利化发展起到了越来越重要的作用。王军充分肯定了厦门市在建设“对台会计合作与交流基地”方面所取得的成绩。

王军在主题演讲中,深入地分析了当前国际会计形势以及大陆的应对举措,认为当前国际会计格局正处于重大调整期,国际财务报告准则正在进行重大修改,国际会计准则制定机构的战略审议和治理结构改革正在有序推进,大陆正采取多种形式,积极参与国际准则的制定,不断扩大影响力。近期,在财政部的积极努力下,国际会计准则理事会已经同意成立新兴经济体工作组,并将其联络办公室设在北京,以更好地听取包括中国在内的新兴经济体的意见。

对于如何进一步深化两岸会计合作与交流,王军提出了四点建议,第一,谋划长远,做好做实会计服务两岸经济发展这篇大文章。两岸会计同仁可共同研究谋划会计标准的制定、会计职能的拓展,以更好地服务于两岸经济发展大局。第二,共享经验,共同推动两岸会计准则趋同事业。两岸可以共同交流会计准则制定与实施的经验、趋同的策略等,提早研究推进会计准则趋同等效。

第三,拓宽领域,协力提升两岸经济和企业竞争力。两岸应当在大会计框架下不断拓宽包括会计法制、会计准则、审计准则、内部控制、会计鉴证(注册会计师行业)、会计信息化、会计人才、会计指数、会计理论研究等在内的广泛合作领域。第四,以人为本,全面推进两岸会计人员的交流与共融。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业
园区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

与会专家在论坛上表示，两岸应加强合作，尽快实现会计准则的趋同等效，促进两岸互利共赢。

财政部会计司司长杨敏主持了本次会计论坛。来自大陆16个省市财政厅（局）、厦门大学等大陆有关方面的专家教授以及台湾财务会计准则委员会、台湾大学、台湾政治大学的代表等200多人参加了此次两岸会计论坛。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

王军出席海峡论坛之两岸会计论坛并致辞

2011-06-23 作者：财政部新闻办公室 来源：财政部 阅读：131 次

第三届海峡论坛于6月11日在厦门开幕，财政部副部长王军出席论坛大会，并在首次举办的海峡论坛之两岸会计论坛上发表主旨演讲。



王军首先对厦门市在建设“对台会计合作与交流基地”上所取得的成绩给予充分肯定，指出，“对台会计合作与交流基地”已成为两岸会计交流与合作的重要桥梁和纽带，这对于两岸会计合作与交流进一步常态化、机制化、便利化发展具有重要意义。

王军说，为应对金融危机后国际会计格局的最新变化，大陆正密切跟踪国际经济会计形势的变化，积极提高新兴经济体对国际财务报告准则制定的参与度，全方位参与国际准则的修改与制定，积极稳妥地推进大

主 郭纲

编：

副 李洪秋 陶洁

主 金大荣

编：

责任 黄波 万彪

编

辑：

主管 江苏省苏州

单 工业园区财政局

位：

主办 江苏省苏州工业

单 区会计学会

位：

网 www.sipkj.org

址：
联系 master@sipkj.org
邮
箱：

陆企业会计准则持续趋同。



对进一步深化两岸会计合作与交流，王军在论坛上提出了四点建议，第一，谋划长远，做好做实会计服务两岸经济发展的大文章；第二，共享经验，共同推动两岸会计准则趋同事业；第三，拓宽领域，协力提升两岸经济和企业竞争力；第四，以人为本，全面推进两岸会计人员的交流与共融。

两岸会计论坛首次成为海峡论坛的子论坛，并成为五项主办配套活动之一。论坛由财政部会计司司长杨敏主持，来自大陆16个省市财政厅局、厦门国家会计学院、厦门大学、大陆有关方面的专家教授以及台湾财务会计准则委员会、台湾大学、台湾政治大学等200多名代表参加了此次两岸会计论坛。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

全国会计所执业质检人员培训班今开班

2011-06-23 作者：中注协 来源：中国注册会计师协会 阅读：130 次

2011年6月9日上午，中国注册会计师协会举办的全国会计师事务所执业质量检查人员培训班，在厦门国家会计学院开班。本次培训班的主要任务是贯彻落实会计师事务所执业质量检查制度改革精神和2011年全国会计师事务所执业质量检查工作会议精神，采取“一竿子到底”的方式对执业质量检查制度改革相关文件、执业质量检查工作组织管理和工作程序、执业质量检查手册和检查案例等内容进行统一系统的培训。中注协党委副书记梁立群出席开班式并讲话。

梁立群副书记首先传达了王军副部长对中注协执业质量检查制度改革工作的批示意见，要求“将执业质量检查制度改革抓紧扎实落在各工作环节上”，并传达了陈毓圭秘书长关于“今年检查工作全国一盘棋，检查培训一竿子到底”的具体要求。

梁副书记在讲话中充分肯定了7年来行业执业质量检查工作取得的成绩。他指出，7年来行业建立了周期性、系统性执业质量检查制度，健全了执业质量检查相关的政策和程序，探索出一套行之有效的检查方法，初步建立了一支兼职的、稳定的检查人员队伍，为推动行业诚信建设、促进行业执业质量、维护资本市场健康发展发挥了重要作用，并进一步深化了行业国际趋同战略，实现了监管体系与国际惯例趋同。7年来，全国各级注协共抽调检查人员6179人次，共检查会计师事务所9355家次，对检查中发现存在问题的事务所和注册会计师分别予以1899家次、3658人次行业惩戒。

梁副书记重点阐述了执业质量检查制度改革的意义。他指出，不断改革完善事务所执业质量检查制度，既是贯彻落实“制度建设年”活动关于“制定出台一批、修订完善一批、研究储备一批行业制度”要求的具体举措，也是经济社会发展新形势、实现行业跨越式发展新任务、促进事务所提高综合实力新要求的迫切需要。深化改革，要深刻领会陈秘书长提出的贯彻风险导向检查理念的要求，即，坚持“质量控制体系检查与业务项目质量检查并重”、“技术程序检查与职业道德检查并重”、“完善检查技术与建立检查质量保证机制并重”、“检查制度改革与检查专家队伍建设并重”、“落实审计责任与落实注协监管责任并重”等五个并重。

梁副书记强调，此次改革是检查理念的更新，是检查重心的转移，是检查方法的改变，是检查职责的调整，是监管模式的转换。具体体现了四方面特点：一是从检查制度的设计到检查工作的实施，都体现了系统性；二是过去的检查以项目检查为主，这次改

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业
园区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

革强调事务所质量控制体系的检查，将系统风险检查的要求落到实处，切实达到帮助、教育、督促、提高的目的，体现了预防性；三是在检查周期、形式实现与国际惯例趋同的基础上，实现监管理念、方法的实质趋同，体现了趋同性；四是制度的培训、实施全国一盘棋，体现了联动性。

最后，梁副书记对做好今年的执业质量检查工作提出了具体要求。一要认真搞好培训，把握改革的精神实质。要充分利用好本次培训，认真学习改革方案和相关制度，深入理解系统风险检查的理念，掌握检查的原理和程序，要做到认真听讲、积极思考，多研讨，多交流。二要增强信心、创新进取。要克服畏难情绪、等靠思想，结合实际工作去总结经验，改进完善，不断提高检查质量。三要树立全国一盘棋的思想。各地方协会要积极研究改进执业质量检查工作的有效举措，从检查队伍配备、检查对象确定、检查方案制定到检查结果处理，都要充分体现改革的精神和要求。

这次培训，除各省区市注协负责监管工作的秘书长、监管部负责人及参加2011年证券资格事务所检查的检查人员，共155人参加厦门培训外，还开通了远程培训设施，在各省区市设立分会，各省区市注协监管部工作人员、地方注协兼职检查员，以及不参加2011年证券资格事务所检查的中注协兼职检查员，共1300余人在各分会同步参加远程培训。

培训班将于6月13日结束，培训班结束前，还将进行考试，以保障和检验培训效果。中国财经报、中国会计报派记者进行现场报道。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

公允价值会计计量研究在我国取得新进展

2011-06-23 作者：齐闻潮 来源：金融时报 阅读：129 次

由财政部会计司和中央国债登记结算有限责任公司共同牵头组织的《金融工具（债券）公允价值相关问题研究》课题，近日在京通过了专家评审。业界普遍认为，这标志着自美国次贷危机以来，我国在完善公允价值会计计量研究方面取得了新的进展。

据业内权威人士介绍，2007年次贷危机爆发以后，国内和国际社会对公允价值计量的相关问题展开了广泛而深入的讨论，国际会计准则理事会和美国财务报告准则委员会完善公允价值计量的步伐也在逐渐加快。为进一步强化中国作为新兴市场国家在国际会计准则制定方面的话语权，我国财政部组织了国内各有关专业机构分别对股权、债券、衍生产品等金融工具的公允价值计量问题进行系统性深入研究。在此背景下，2009年，财政部会计司和中央结算公司共同牵头，组织国内银行业、保险业、证券业、会计师事务所和学术界有关专家，就债券公允价值问题成立课题组开展相关研究。

相关资料表明，中央结算公司是我国债券市场最大的托管结算机构。自1997年成立以来，该公司除了向社会提供高质量的债券发行、托管、结算等基础性服务以外，还积极顺应市场成员的需求，充分利用中央托管机构的信息优势和中立地位，研究开发了债券收益率曲线、估值、指数、风险价值（VaR）以及中债统计等一系列完整配套的信息产品。由于在权威性、独立性和公允性方面具有突出的优势，中债系列信息产品在各相关政府部门和市场机构参与者的内部管理等各个层面目前已得到了广泛而深入的应用。目前正式签约用户涵盖了全国主要的银行、保险、证券公司、基金公司等金融机构。

“由于债券是具有流动性且期限结构最为丰富、数量规模最大的利率产品，因而，债券市场在一国本币利率体系中具有提供定价基准的重要作用。”一位参与课题研究的专家评价认为，专题研究债券资产的估值定价问题，对于进一步完善金融工具公允价值计量方法有着重要的理论意义和现实意义。

这位参与课题研究的专家进一步介绍说，《金融工具（债券）公允价值相关问题研究》课题项目从公允价值的定义与计量、国际经验教训、我国债券公允价值计量的现状、对合格第三方估值的思考、措施与建议等几个方面，对金融工具的主要品种之一——债券的公允价值会计问题进行了深入系统的研究。课题组以扎实的实践经验为基础，以翔实的文献资料为佐证，从市场微观机制、宏观制度安排两个层面论述了合格第三方估值作为公允价值主要来源的必要性与可行性。课题报告结合国际经验，设计出了

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业
园区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

一个符合中国国情也可资国际借鉴的公允价值管理机制，有助于进一步提高债券投资外部监管和内部管理的有效性。为提高估值的公允性和透明度，防范代理人的道德风险和保护委托人利益，课题报告还提出在公允价值计量中应大力强化中立第三方估值的作用。课题组通过研究提出，在某一时点上，同一项资产只有一个价格，所谓一物一价原则。债券估值是对存量资产价值的再确认，客观上应具有中立性、可靠性、可比性和权威性。课题报告提出，会计准则应考虑明确机构需采用合格的第三方估值作为公允价值的重要来源，至少要用于与内部估值进行定期比较，对差异作出说明，甚至公开披露。同时，要对第三方估值机构在法规和监管层面提出标准要求加以约束。课题报告认为，发挥第三方估值的作用，有助于提高公允价值应用的有效性，对于防范金融危机、促进金融稳定有着重要意义。

此外，课题组结合国际的实践经验及我国国情，提出对合格第三方估值评价标准至少应包括“中立性”、“专业性”、“透明性”、“历史性”、“认可度”、“物质基础”及“估值文化”七个方面的要素。

参与课题评审的专家普遍认为，该项目研究成果对我国乃至国际会计准则的制定和完善具有重要的参考价值，对完善公允价值计量实务操作具有积极的现实意义。

“中国作为一个新兴市场国家，所面临的公允价值计量问题与发达国家存在较大差异。”作为本课题的评审专家，财政部会计司司长杨敏在评审会上指出，目前，财政部会计司组织了多个公允价值课题研究小组，积极参与本轮国际社会公允价值计量的修订。在这些课题研究成果的基础上，财政部将形成我国关于公允价值计量的意见，提交给国际会计准则理事会，旨在使国际财务报告准则尽可能地考虑中国等新兴市场国家经济的实际情况。她在对本课题报告成果给予积极肯定的同时还透露，在去年9月份召开的亚洲一大洋洲会计准则制定机构研讨会上，财政部会计司已将本课题报告的主要结论及案例向参会代表进行了介绍，产生了积极的效果。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会 电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

陈毓圭谈会计服务示范基地建设

2011-06-23 作者： 来源：中国会计报 阅读：132 次

日前中注协公布《中国注册会计师行业会计服务示范基地工作方案》，首批示范基地陆续挂牌，为此本报记者就示范基地建设意义、动因、指导思想、工作目标、主要做法，以及下一步工作打算等，对中注协副会长兼秘书长陈毓圭进行了专访。

问：请您谈谈中注协推动会计服务示范基地建设的意义？

陈毓圭秘书长：会计服务示范基地建设，既有行业自身发展的内在要求，也有外在动力。

首先，示范基地建设在行业参加中央学习实践活动中启动，在创先争优活动中开花结果。2009年10月，注册会计师行业首次作为一个整体系统参加中央组织的重大政治活动——第三批学习实践活动。其间国务院办公厅转发了财政部《关于加快发展我国注册会计师行业的若干意见》，也就是“国办56号文件”，其中明确提出了要大幅度拓展会计师事务所执业领域，极大地增强了全行业加快发展的信心。

去年底中注协“五代会”将新业务拓展上升为行业发展战略，要求行业开拓创新，千方百计打破传统发展思维，破解发展障碍，创新发展模式，推动行业跨越式发展。创建会计服务示范基地，统筹推进行业人才、技术、组织架构、网络、市场、政策配套等一系列措施，是新业务拓展工作的切入点，有利于新业务拓展战略目标的顺利实现。

第二，示范基地建设是探索行业服务结构优化调整的重要载体。通过创建会计服务示范基地，推动新业务试点项目，有目的、有重点地推动调整服务结构、拓展非审计业务、提高新业务产品的信息技术含量，培育一批能够提供特殊领域、高端需求、高技术含量、高附加值“一特三高”专业服务的会计师事务所群体。通过示范基地建设，探索以信息技术为支撑、以审计鉴证业务为核心、相关业务多元化发展的行业服务结构优化新路径，也有利于实现业务领域从部分高端化到全面高端化的转型升级。

第三，示范基地建设是着力优化行业区域发展布局的重要途径。通过示范基地建设，将国家发展战略布局、结构调整方向、区域产业协调重点与行业地区布局和调整重点有机结合起来，有目的、有步骤、有重点地配置行业优势资源，协调推动行业多元化、产业化发展政策的配套，优化行业区域发展总体布局，创新拓展新业务领域，满足

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业
园区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

国家重点经济区域、产业、企业加快发展的专业服务需要。

第四，示范基地建设是完善拓展协会战略引领作用的重要探索。通过示范基地建设，推动新业务试点项目，搭建注册会计师行业联系政府部门、各类企业、重要产业、重要行业之间服务与供给联系平台、合作平台，有助于需求与供给的有效“撮合”，一方面借助这个平台机制，了解社会各方、市场各类主体的服务需求，另一方面随时了解掌握注册会计师服务供给能力和质量，使协会对会员的服务有所针对和讲求实效。

问：中注协是如何启动包括政府部门在内的多方参与的会计服务示范基地建设的？目前的进展情况如何？

陈毓圭秘书长：近年来，中注协不断研究和探索注册会计师行业服务国家建设的方式和途径。2009年我们组织地方注协结合本地发展实际，认领确定了29类、151项重点推动新业务项目。其中四川的总部金融基地会计服务、云南的服务桥头堡建设、北京的区域战略咨询、甘肃的灾后重建、山东的安全生产鉴证咨询，都很有创意和新意，成为行业拓展新业务领域的亮点，受到有关各方的热情欢迎。一段时间以来，四川、湖北、福建、吉林、黑龙江、山西等地也正在就示范基地建设积极谋划、多方联系、积极启动创建工作。

中注协去年启动《中国注册会计师行业发展规划（2011-2015年）》起草工作，进一步对行业服务国家发展战略、区域结构和产业结构调整以及企业转型升级进行了深入研究，提出了示范基地建设布局的方向和重点，包括：围绕国家对区域结构调整方向重点，着力推动行业区域协调发展；积极建设边境地区“桥头堡”；发挥中心城市集聚和辐射带动作用；积极配合国家重点产业发展布局和企业结构调整等。这些都是我们选择和认定示范基地的重要依据。目前中注协正在研究制定示范基地认定、考核和奖励办法，将会商有关方面后出台。

问：我们注意到，每个示范基地都是中注协携同一家地方协会，创建工作对各级协会改善和加强行业服务是否也有所考虑？

陈毓圭秘书长：我们认为，建设示范基地和试点项目，是协会系统引领行业发展，服务会员方式的一次尝试和创新。通过多方构建示范基地，可以更充分地发挥协会联系政府部门、行业组织机构、企业和事务所的桥梁纽带作用，为行业全面服务经济社会各个领域发展，搭建平台、提供通道、协调政策，这对协会服务会员和行业发展的工作模式势必产生重要影响。

中注协一向注重加强协会系统的能力建设，我们也深刻认识到，把协会建设好是行业发展好的重要基础条件。中注协携同地方注协签署这些协议，正是中注协与地方注协共同做好行业服务工作、共同创新发展路径、共同推动行业加快进步的积极行动。如目前的“6+3项目”都是依托地方注协，分别由六个地方负责日常管理。这样，将使中注协统筹和协调职能、地方注协掌握情况和服务便利条件、有关政府部门经济社会管理和政策资源的优势各自得以充分发挥。

问：示范基地能够给会计师事务所带来哪些“实惠”？

陈毓圭秘书长：去年，中注协发布了包括1561项指标的会计师事务所综合评价指标体系，对全部事务所从不同层次、不同主体进行综合评价。我们将会同地方注协，根据综合评价的结果，为每一个示范基地推荐一批事务所，参与示范基地新业务拓展项目。对于这些事务所，我们将会同地方注协，提供相关新业务项目专门人才培养，对在拓展新业务项目有成效的，还要给予专项奖励，在全国范围内加以重点宣传和推介。

目前，我们就“示范基地网上服务平台”组织多方征求意见，争取尽早投入运行服务。我们还将于近期会同地方协会推荐一批事务所进入各示范基地和试点项目。

问：示范基地建设下一步还要做哪些工作？有什么打算？

陈毓圭秘书长：总体而言，我们希望通过示范基地和试点项目建设，充分调动各方特别是会计师事务所和广大注册会计师的自主创业和首创精神，使新业务拓展战略取得成效。

具体而言，中注协将携同地方注协会同有关协议政府（或组织、企业）一方，做好以下工作：一是完善制度。制定示范基地认定、考核和奖励办法，调动各方积极性、创造性，把示范基地做实。二是加强保障。加大力度开发技术标准指南，为服务创新型业务提供技术指导；加强示范基地特殊业务领域人才培养，培养一批能够提供“一特三高”综合型服务的注册会计师。三是建立机制。统筹加强示范基地组织领导、工作机制、配套政策和支持服务等事项，确保示范基地有效运转。四是典型示范。组织做好示范基地经验的总结、推广和交流，使其真正起到新业务拓展创新和示范作用。

我们认识到，在当前服务经济社会发展方式转变新要求下，行业作为第三产业的高端服务、对第二产业的支撑服务、对第一产业的延伸支持服务，还远远不够，亟需突破既有的审计鉴证服务领域。“十二五”时期是我国全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放和转变经济发展方式的攻坚时期，也是注册会计师行业实现服务结构调整升级的重要阶段。为此，对于下一步工作，我们考虑：

一是将示范基地建设列入行业发展规划。中注协刚刚印发的《中国注册会计师行业发展规划（2011-2015年）（征求意见稿）》中提出，未来五年内，中注协将在国家重点经济区域、重点行业、重点园区、重点企业等建设30个左右会计服务示范基地和一批试点项目，推介1000家左右执业质量好、专业素质强、能够提供高端服务的事务所进入示范基地，拓展重点、高端、前沿新业务领域，探索满足特定专业需求的有效供给，推进新业务拓展战略的实施，为行业的跨越式发展与我国经济社会全面进步做出应有的努力。

二是指导各地做好做实示范基地。今年以来，示范基地建设受到多方欢迎，并有人大代表将在本地建立示范基地作为议案提出。在地方注协的积极谋划和推动下，示范基地建设进展很快，还有一些示范基地正在筹建当中，如武汉东湖工业园区、河北农村财务公开、浙江政府投资绩效评价、四川城市金融总部基地和低碳经济管理和减排审计咨询等。为此我们将加快制定相关认定、考核和鼓励措施，规范、指导和支持新项目创建工作。这些示范基地建设，包括试点项目，将以中注协、地方注协与地方政府（部门）之间的合作共赢为特征，充分反映各地区经济发展和各地注册会计师行业发展以及服务对象的实际需要，起到新业务拓展创新和示范的作用。



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业
园区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

个人获得企业促销礼品需缴纳个人所得税

2011-06-23 作者：杜旭冬 来源：中国会计视野 阅读：137 次

近日，财政部和国家税务总局下发《关于企业促销展业赠送礼品有关个人所得税问题的通知》（财税[2011]50号），对企业和单位（包括企业、事业单位、社会团体、个人独资企业、合伙企业和个体工商户等，以下简称企业）在营销活动中以折扣折让、赠品、抽奖等方式，向个人赠送现金、消费券、物品、服务等（以下简称礼品）有关个人所得税问题作出具体规定。

文件规定，企业通过价格折扣、折让方式向个人销售商品（产品）和提供服务；企业在向个人销售商品（产品）和提供服务的同时给予赠品，如通信企业对个人购买手机赠话费、入网费，或者购话费赠手机等；企业对累积消费达到一定额度的个人按消费积分反馈礼品，这三种情况不征收个人所得税。

企业在业务宣传、广告等活动中，随机向本单位以外的个人赠送礼品，对个人取得的礼品所得，按照“其他所得”项目，全额适用20%的税率缴纳个人所得税；企业在年会、座谈会、庆典以及其他活动中向本单位以外的个人赠送礼品，对个人取得的礼品所得，按照“其他所得”项目，全额适用20%的税率缴纳个人所得税；企业对累积消费达到一定额度的顾客，给予额外抽奖机会，个人的获奖所得，按照“偶然所得”项目，全额适用20%的税率缴纳个人所得税。

企业赠送的礼品是自产产品（服务）的，按该产品（服务）的市场销售价格确定个人的应税所得；是外购商品（服务）的，按该商品（服务）的实际购置价格确定个人的应税所得。



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

商务部:进一步降低进口关税

2011-06-23 作者: 卢铮 来源: 中国证券报 阅读: 133 次

商务部新闻发言人姚坚15日表示,我国将进一步降低进口关税,包括部分中高档商品的关税,这是大势所趋,有关政府部门对此已达成共识。

姚坚在例行新闻发布会上表示,今年以来消费增速比去年有所放缓,但整体来看,中国的社会消费品零售总额在过去几年中是增长较快的。所以,随着我国经济增长的模式转向以内需为主,特别是以最终消费需求为主,消费应当会继续成为拉动经济增长的动力。

姚坚表示,全年进口增速应该快于出口,这不仅是因为中国国内经济增长潜力较大,而且还因为这一两年进口商品的价格增长较快。在这些因素的作用下,全年的贸易顺差会继续降低。

针对近期猪肉价格出现稳中上扬的态势,姚坚表示,在发挥市场调节作用的同时,商务部将加强对中央储备肉的管理。随着天气转暖,气温的升高,猪肉的消费会进入淡季,商务部有信心保持猪肉市场的相对稳定。

对于上周美国券商盈透证券禁止客户以保证金方式买进中国上市公司股票一事,姚坚表示,中国企业在海外投资应遵守当地法律法规,同时其海外经营不应受歧视。商务部将继续支持中国企业的海外投资和发展。

主 编: 郭纲

副 主 编: 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑: 黄波 万彪

主管单位: 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位: 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址: www.sipkj.org

联系邮箱: master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

商务部:降进口关税引导奢侈品消费

2011-06-23 作者：郭丽琴 来源：第一财经日报 阅读：4 次

扩大进口战略进一步加码。

“进一步降低进口关税，包括中高档商品的关税，是大势所趋，各个部门对这一点也是有基础和共识的。”商务部新闻发言人姚坚在15日的月度例行发布会上对在场记者表示。

推行扩大进口战略

事实上，调整商品进口关税是整体扩大进口战略一部分。

姚坚表示，从去年以来，商务部就非常关注进口问题。进口问题涉及到宏观政策的总体框架，在这一段时间，进口问题涉及到多个方面。首先涉及到企业、实业界、服务行业等。另外，从政策方面来看，涉及到国务院的多个组成部门，需要共同研究设计这项政策。商务部目前跟各个部门已经进行了很好的沟通，最重要的是，扩大进口是国务院今年在两会期间政府工作报告中布置的重要任务。扩大进口，实现出口进口并重的战略目标，是我国实践科学发展，以及在现阶段所必须采取的宏观政策措施，它不是一个临时政策，而是持续的、长期的。

财政部网站日前挂出关于印发《动漫企业进口动漫开发生产产品免征进口税收的暂行规定》的通知，明确经国务院有关部门认定的动漫企业自主开发、生产动漫直接产品，确需进口的商品可享受免征进口关税及进口环节增值税的政策。知情人士向本报记者透露，这也是各部委开始落实扩大进口细则的体现。

而在上个月，《第一财经日报》记者已从相关人士处获悉，目前关于扩大进口的细则已经成文，并上报国务院待批准，预计今年应该会出台。而细则包括的内容涉及到各部委协调的一个大致思路及原则，包括产品范围、类别等，也包括降低中高档商品关税在内。

“这只是一个非常原则性的东西，但是具体如何调整关税，如何定义中高档商品，都是未知的。”上述相关人士透露，“此外，即使细则获批，是否调整关税，也是有一个时机和范围的问题。”

此前，一位接近决策层的人士对记者透露，相关部门一直都在酝酿调整进口税率，但尚未拍板的原因包括，相关产品的降价可能会对国内同类产业竞争性品牌造成冲击，以及可能造成高收入者用较少的钱消费更多的奢侈性消费品，逃避较高的关税。

“事实上，具体的测算一直在进行，因为这是一个牵一发而动全身的调整，影响太大，所以进展缓慢。”他说，但不排除在具体民生类消费品上加快改革进程。

奢侈品消费回归国内

针对中高档商品的降税，直接的效果将会是奢侈品消费回归国内。

目前，全世界都在关注中国巨大的奢侈品购买力。世界奢侈品协会9日发布数据显示，中国人在国外消费是国内市场的4倍之多，消费严重外移。

世界奢侈品协会中方首席代表欧阳坤分析认为，这主要是国内外奢侈品价格分离状态造成的，中国奢侈品市场目前的税率是全球最高的。姚坚在今年3月发布会上公布的一组数据显示，手表、箱包、服装、酒、电子这五类产品的20种品牌高档消费品，内地市场价格比香港要高45%左右，比美国高51%，比法国高72%。

世界奢侈品协会报告预计，到2012年中国奢侈品市场将达146亿美元，达全球奢侈品消费额巅峰。

奢侈品的内外巨大价差，除了对消费者不公平外，还导致了对中国进口的低估，也让大量的海关关税流失。

姚坚曾表示：“有人说中国的个人单次海外采购量大概是1000美元，有这么多中国的海外游客采购商品回来，由于这些商品都没有计入海关统计里面，这实际上导致了对中国的进口低估了数百亿美元的规模，也就会影响到对于贸易平衡的判断。”

不过对于目前各界普遍将注意力集中在“中高档商品降税”，国家发改委对外经济研究所所长张燕生(专栏)表示不赞同。他认为，如果真要降低进口关税，目标应该是让最广大的普通劳动者受益，绝不能只针对中高端商品降税。“中高档消费品是少数人消费的产品，我们不能未富先老，进而未富先奢侈。”他说。

他认为，降低产品进口关税应该从有利于转变经济发展方式的角度考虑，而不在于通过中高档商品乃至奢侈品消费保持贸易平衡。一方面，相较于大宗商品类的进口，中高档消费品总体金额偏小，对于促进国际收支平衡的效果有待评估。另一方面，目前的贸易不平衡是全球化的必然结果。



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

税务总局明确若干企业所得税税务问题

2011-06-23 作者：杜旭冬 来源：中国会计视野 阅读：6 次

为进一步完善企业所得税征收管理，近日，国家税务总局下发《关于企业所得税若干问题的公告》（国家税务总局公告2011年第34号）文件。

文件分别对关于金融企业同期同类贷款利率确定问题、关于企业员工服饰费用支出扣除问题、关于航空企业空勤训练费扣除问题、关于房屋、建筑物固定资产改扩建的税务处理问题、投资企业撤回或减少投资的税务处理和关于企业提供有效凭证时间问题作出具体规定。

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

动漫企业进口动漫开发用品将免征进口税

2011-06-23 作者：廖书敏,舒全登 来源：一财网 阅读：5 次

财政部6月15日公告称，经国务院有关部门认定的动漫企业自主开发、生产动漫直接产品，确需进口的商品可享受免征进口关税及进口环节增值税的政策。

财政部、海关总署和国家税务总局近日联合下发了《动漫企业进口动漫开发生产用品免征进口税收的暂行规定》的通知。

公告称，规定所指经国务院有关部门认定的动漫企业应符合《文化部财政部国家税务总局关于印发〈动漫企业认定管理办法（试行）〉的通知》中动漫企业的基本认定标准；且具备自主开发、生产动漫直接产品的资质和能力；企业注册资本金达到80万元人民币及以上。

规定所称动漫直接产品包括漫画、动画和网络（手机）动漫。

据公告，符合条件的企业于每年的3月底前向文化部提出申请，审核合格后，文化部等部委将联合公布享受进口免税资格的企业名单。免税资格将实行年审制度，不提出年审申请或年度审核不合格的企业，其动漫企业进口免税资格到期自动失效。

规定执行时间暂定为2011年1月1日至2015年12月31日。



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

社会团体捐赠税前扣除资格初审办法出台

2011-06-23 作者： 来源： 新华网 阅读： 5 次

记者2日从民政部获悉，根据有关法律法规及《关于公益性捐赠税前扣除有关问题的通知》规定，为做好全国性社会团体公益性捐赠税前扣除资格认定的资格初审工作，民政部制定了《全国性社会团体公益性捐赠税前扣除资格初审暂行办法》，并在其网站上公布。

据介绍，本办法中社会团体是指按照《社会团体登记管理条例》经民政部批准登记的社会团体法人。

办法规定，申请获得公益性捐赠税前扣除资格的社会团体应当具备以下条件：有确定的公益目的，财产权利属性清晰，公益活动特点突出，财务会计工作规范，活动信息公开透明，遵纪守法情况良好。

办法明确，下列社会团体不属于公益性捐赠税前扣除资格的认定范围：（一）以企业、事业单位为会员主体和服务对象的行业协会、商会等行业性社会团体；（二）以从事同一职业或者具有相同职务称谓、职业资格或者执业资格的自然人作为会员主体和服务对象的职业性、专业性社会团体；（三）以具有相同或者相近的教育背景、职业经历、兴趣爱好的自然人为会员主体和服务对象的联谊性、联合性社会团体；（四）经批准参照公务员管理，工作人员工资福利由国家财政拨款，业务活动由国家财政资金支持的社会团体。

办法规定，社会团体计算公益活动支出比例时，不得将会议、访问、评比表彰、有偿服务等活动的支出计入公益活动支出，不得将社会团体专职工作人员工资福利和行政办公支出计入公益活动成本。民政部负责对全国性社会团体获得公益捐赠税前扣除资格进行初审，必要时可以通过评估专家委员会进行事前审议。



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业
园区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

专家回应个税改革三大焦点

2011-06-23 作者：何雨欣，韩洁，郑玮娜 来源：新华网 阅读：4 次

个人所得税法修正案草案自4月25日首次面向全社会公开征求意见以来，截至5月31日上午已收到征求意见23万余条，创我国单项立法征求意见的最高记录。这充分折射出老百姓对与切身利益密切相关税法的高度关注，以及纳税人维权意识的提高。

伴随着个税征求意见，近一段时间，社会各界对于个税有关话题的讨论此起彼伏。为何3000元免征额成为焦点中的焦点？如何堵住高收入人群的个税漏洞？个税改革能否实现以“家庭为单位征收”？面对一个又一个焦点话题，新华社“新华视点”记者采访了业内权威专家和学者。

为何3000元免征额成为焦点中的焦点？

记者：毫无疑问，在一个多月的全民征求意见期内，社会各界围绕“3000元免征额是否还应再提高”的讨论不绝于耳，成为焦点中的焦点，免征额的高低为何如此受关注？免征额定为3000元是否合适？

全国人大财经委副主任委员郝如玉：个人所得税法修订的一大难点就是免征额高低的选择。在个税中设置免征额，主要是考虑到保护居民的“基本生存权利”，要在工薪所得中扣除一部分必要的“生计费用”，维持居民的基本生活条件。

从1993年以来我国已多次调整个税免征额，之所以免征额的上调备受关注，在于它能够直接降低纳税人的税负，同时又具有透明度，可以让纳税人明显感受到自己税负的减轻，是一项“顺民意、得民心”的重要举措。

国家税务总局税收科学研究所副所长靳东升：我国个税免征额的设定主要是以基本生活费用支出为基础，综合考虑城镇居民消费性支出增长和物价变化等因素确定，草案提出的3000元额度符合当前居民消费支出增长情况，也为今后几年居民消费支出增长留下空间。

清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵：可以根据不同地区的生活成本，分别适用5000元、4000元、3000元的减除费用标准。

记者：财政部曾表示，上调免征额是对所有人的减税，对低收入者减得少，对高收入者减得多，无法真正发挥个税“削峰平谷”的作用。然而，社会各界仍有相当一部分声音希望免征额再提高一些。如何看待这种呼声？

中国法学会财税法学研究会会长刘剑文：应该说3000元的免征额是在前几次调整幅度基础上的一种相对平稳调整，背后也传递出个税免征额将实行“动态调整”的积极信号。也就是说，今后免征额不是一成不变的，而会随着我国物价汇率变动以及居民基本生活消费支出的变化实行动态化调整。同时，免征额也不宜调得过高，否则个税纳税面过窄，不利于提高公众纳税意识，税收大幅下降也不利于增加财政用于公共服务的支出。

郝如玉：不能忽视上调免征额的负面作用。单纯提高免征额对所有人都会带来减税，但对缩小贫富差距具有反向调节作用。收入越高的群体减税越多，而低收入群体受益相对较少。因此，上调免征额的改革数额宜低不宜高，应该与级距和税率的改革共同进行。应多调级距和税率，少调免征额，这是降低中低收入人群税负和提高高收入者税负的关键举措。

如何堵住高收入人群的个税漏洞？

记者：围绕此次个税法修正案的争论中，有相当一部分声音关注游离在个税征管范围之外的部分高收入群体，也有人质疑个税已沦为“工资税”。那么，如何看待这些质疑？这次改革是否体现“高收入者多纳税”的原则？

北京大学经济学院教授刘怡：一方面要看到，此次个税法修订对税率级次级距也进行了调整，体现了加大对高收入者调节力度的态度，是改革的一大亮点。另一方面也要承认，目前的调整仍仅限于针对工薪所得，并没有涉及高收入群体股息、资本利得等非劳动所得，对高收入人群的影响并不是很大。由于信息不对称，高收入人群工薪所得之外的收入很难被监测和征收到。亟待加强对高收入人群工薪以外收入的个税征管。

李稻葵：我国目前寄希望于通过个税来调整收入差距难以达到预期目的。目前很多人的收入并非体现在工资单上。事实上，收入差距更多体现在工资以外的部分，包括财产性收入。正是这些非工资收入使得个税调整贫富差距“力不从心”。

记者：针对我国高收入者个税征管的漏洞问题，近两年，国家税务总局连续发出通知，要求从股权转让、房屋转让、股息、利息、红利等等层面加强高收入者的税收征管。那么，该如何堵住高收入人群的个税漏洞？

财政部财政科学研究所所长白景明：加强高收入者的税收征管是发挥个税“削峰平谷”调控作用的重要手段。从我国现有的税收征管模式来讲，最有效的加强高收入者个税征管的方法是在单位层面。加强代扣代缴，加强对单位违规发放收入的监管，加强对企业的审计。同时，加大对单位在代扣代缴层面偷逃个税的处罚。

中国社科院财贸所税收室主任张斌：我国目前对年收入在12万元以上的纳税人是要求进行纳税申报的，这有利于税务机关掌握高收入者的相关信息，有利于加强对高收入者的税收征管。应该不断地推进，并适当增加对不申报者的处罚力度。

个税改革能否实现以“家庭为单位征收”？

记者：有些观点认为，个税法修订应充分考虑不同家庭的人口负担情况，不同家庭需要供养的无收入人口有多有少。那么，个税改革能否实现以“家庭为单位征收”？其

背后传递出何种改革方向？

刘怡：社会上关于“以家庭为单位征收”的个税改革讨论，实际上传递出个税改革亟待从分类向综合迈进的改革信号。目前，世界上绝大多数国家的个税都实行综合或者综合与分类相结合的税制。综合计税是最能体现一个人纳税能力的税制，而我国“十二五”已明确提出要逐步建立健全综合与分类相结合的个税税制。

记者：综合税制有三个明显标志：一个是将个人各种收入项目加总按综合税率计征；一个是以家庭为征收单位；一个是以年为征税时段。此次个税法修订是否体现了这一改革目标？我国应如何加快推进这一改革？

财政部财科所所长贾康：目前的个税修订举措仍属于个税改革向综合与分类相结合目标迈进的“前期铺垫”，当前要在我国推进综合计税仍面临很大难度。“需要实现纳税人信息申报的实名制，个人全部收入信息应实现网络全覆盖，纳税人申报制度也要健全，同时管理部门的稽查能力也要跟上，工作量会非常大。”

中国社科院财贸所副所长高培勇：此次个税法修订内容与“十二五”提出的综合与分类相结合的个税改革目标并没有多少对接关系。此次税制调节举措推出后，国家应瞄准个税的改革目标加快推进改革，重点是突破税收征管和税制结构改革难点，包括增加直接税在税制结构中的比重。这也是百姓感觉税负重的根源，最终使社会收入分配回归公平合理的轨道。

中国人民大学财政金融学院教授安体富：现阶段，推进综合与分类相结合的个税改革目标需从四方面着手，第一是让所有的公民有一个税号；第二是所有收入完全货币化；第三是加强现金管理，大额的现金流动必须通过银行；第四是对税务、工商、企业、金融等进行联网。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业
园区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

股权投资政策简介

2011-06-22 作者： 来源： 园区财政局 阅读： 35 次

一、园区新出台的股权投资政策包括哪些？

为进一步优化苏州工业园区（以下简称园区）自主创新和创业环境，为推动园区股权投资产业的快速发展，规范股权投资企业和股权投资管理企业的运作，园区最新制定出台了扶持股投资产业发展的相关政策，包括《关于促进苏州工业园区股权投资产业发展的若干意见》（苏园管〔2010〕48号）和《苏州工业园区创业投资引导基金管理暂行办法》（苏园管〔2010〕49号）。

二、哪些企业可申请园区的股权投资政策？

依法设立、以非公开方式募集资金并专门对企业进行股权投资的企业（包括创业投资基金、私募股权投资基金、产业投资基金、股权投资母基金）都可申请。其中，申请享受股权投资税收优惠、财政发展奖励和补贴政策的机构必须在园区注册并办理园区备案，申请享受创投参股、跟投和风险补贴政策的只需按要求办理发改委备案或园区备案。

三、股权投资政策的主要内容有哪些？

股权投资政策主要支持以下两类企业：

一是在园区注册的股权投资机构。达到一定规模的股权投资机构，只需按文件办理园区备案后，即可申请享受包括合伙制企业税收征收优惠、财政发展奖励、人才补贴和房租补贴等各项政策。

二是在园区投资的股权投资机构。只要在园区投资的股权投资机构，不管是否在园区注册，都可按文件要求申请由引导基金给予参股、跟进投资和风险补贴。对专注于投资设立时间不超过2年的园区企业的股权投资机构可被认定为种子基金，参股、跟进投资比例都会大幅提高。

以上两类政策可同时申请享受。

四、哪些机构可申请办理园区备案？

申请办理园区备案的股权投资机构应符合以下条件：

1. 在园区办理注册登记。
2. 获得苏州市股权投资协会两家理事以上级别机构的推荐。
3. 原则上，公司制（合伙制）股权投资企业的注册资本（认缴出资总额）不少于1亿元人民币，实收资本（首期认缴额）不少于2000万元人民币。公司制（合伙制）股权投资管理企业的注册资本不少于100万人民币。
4. 股权投资企业在园区银行办理资金托管；股权投资管理企业有至少3名具备5年以上股权投资或相关业务经验的高级管理人员。
5. 投资方向、组织架构、内控制度、风险管理程序和内部财务管理制度等应符合相关规定。

申请备案的种子基金的注册资本（认缴出资总额）可放宽到5000万元，但基金应注册在园区，所投资的所有企业应是注册在园区、设立时间原则上不超过2年且符合园区产业发展规划的初创期企业。

五、在乡镇注册的股权投资机构是否可申请享受政策？

园区财政局按意见规定统一办理政策兑现，在园区乡镇注册的股权投资机构也统一按流程在园区财政局办理备案和政策兑现手续。

股权投资政策咨询电话：66681173

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

园区“十二五”金融规划简介

2011-06-22 作者： 来源：园区财政局 阅读：6 次

近年来，园区将金融业作为现代服务业的核心来重点发展，“金融翻番增长行动计划”被列为园区转型升级八大计划之一，金融业的发展取得了有目共睹的成绩。2010年末，区内已集聚金融类机构达212家，包括32家银行（分行29家）、22家保险、8家证券期货、1家信托、106家股权投资机构和40家担保、融资租赁、典当、小贷等准金融机构；金融业增加值占GDP比重达3.1%；金融从业人员达7600人；环金鸡湖地区已成为中高端金融机构的云集之地，已建、在建的金融机构大楼超过15幢；苏州市区90%的银行已承诺近几年将苏州分行搬迁至园区。

“十二五”是园区转型升级的关键时期，也是园区金融大发展的关键时期。园区将在环金鸡湖、沙湖、科教创新区和乡镇四个重点区域，积极发展以科技金融为代表的中小企业金融服务和以财富管理、消费金融为代表的创新型金融业态，通过在金融机构体系、市场体系、产品体系上的创新和突破，充分发挥已有的科技金融、股权投资集聚发展的独特优势，继续保持园区金融发展的唯一性、领先性，推动提升园区金融的综合竞争力，实现金融业新一轮跨越式发展，将园区打造成为长三角地区的中小企业金融服务中心，尽快实现金融业增加值187亿元、从业人数3万人、金融类机构总量500家的目标。

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业
园区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

苏州工业园区社会保险（公积金）乙类综合社会保障计划简介

2011-06-22 作者： 来源： 阅读： 37 次

一、适用对象

1. 原参加公积金B类或者C类计划且社会保险关系保留在园区的员工。
2. 新政策实施后，在园区内用人单位首次就业、重新流入园区参保等情形的员工。
3. 原参加A类计划且社会保险关系保留在园区的员工，经申请可选择参加乙类计划。

二、缴费及入账比例

乙类综合社会保障计划按照社会统筹和个人账户相结合的原则设立基金账户，适当提高单位缴费比例、降低员工个人缴费比例，其中员工缴费比例与苏州市区保持一致，具体缴费及入账比例如下：

缴费比例%			账户设置及入账比例%						
总 比 例	单 位	个 人	个人账户		统筹账户				
			养老	医疗	养老	医疗	工伤	失业	生育
	31	20	11	8	3	15	2	1	1

个人缴费部分全额记入其个人账户；用人单位缴费部分均按比例分别记入各社会统筹账户。

新政策实施后员工的社会保险（公积金）个人账户基金按照社会保险险种分别建账、分账管理。按照“新人新制度，老人权益要分段”的原则，新政策实施前员工的公积金个人专户基金管理方式保持不变，与新政策实施后的社会保险（公积金）个人账户基金实行分段管理。

参加乙类计划的员工，可另行参加园区住房公积金制度。住房公积金缴费比例及入账比例如下：

住房可实行浮动比例	住房公积金 基准比例%			住房公积金浮动比例%			浮动后住房公积金 入账比例%
	单位	个人	合计	单位	个人	合计	
	8	8	16	0-4	0-4	0-8	16—24

计划包含基本养老、基本医疗、工伤、失业、生育五项社会保险制度，保障待遇保持基本不变，与苏州市区待遇相同，可另行参加住房公积金制度。

1. 基本养老保险

参保员工达到法定退休年龄，累计缴费满15年，可按月领取基本养老金，养老金计发办法及调整与省、市保持一致，同步执行。

2. 基本医疗保险

参保员工和退休人员按规定享有门诊、门诊补助、门诊特定项目、大病住院以及大病补充保险等医疗保险待遇。其中医疗个人账户入账比例均有提高，原公积金C类会员增加了诊和生育保险。

3. 工伤保险

参保员工经工伤认定的，可按规定享受工伤保险待遇，并扩大了工伤保险基金的赔付范围。

4. 失业保险

非本人意愿中断就业的参保员工在失业期间，可领取失业保险金，并由失业保险基金支付医疗保险费参加基本医疗保险，享受医疗保险待遇。

5. 生育保险

参保员工享受生育保险待遇，其中参保女员工产假期间，生育保险基金以生育津贴对单位予以补偿。

6. 住房公积金

职工在购买、建造、翻建、大修苏州大市范围自住住房时，可申请提取住房公积金偿还购房贷款本息，可按规定申请住房公积金贷款。

职工需租房的，可按规定提取住房账户存款支付房租。

四、关系转移及提取

1. 园区内转移

员工在园区内用人单位流动的，参加甲类计划的可以变更为乙类计划；参加乙类计划的，不能变更为甲类计划。

2. 跨统筹区域转移

员工跨统筹区域流动的，其基本养老、基本医疗、失业保险关系以及住房公积金基金可按国家统一规定办理转移手续，其基本养老、基本医疗、失业保险缴费年限可以累计计算。

3. 回乡务农人员老账户的处理

非苏州市户籍的农村务工人员回乡务农的，在新政策实施前的公积金个人账户存储余额，仍可按规定选择“可提可转”，若选择一次性提取个人账户的，原公积金缴费年限（即社会保险缴费年限）将予以清零。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

苏州工业园区社会保险（公积金）甲类综合社会保障计划简介

2011-06-22 作者： 来源：园区财政局 阅读： 15 次

一、适用对象

原参加公积金A类综合保障计划且社会保险关系保留在园区的员工。

二、缴费及入账比例

甲类综合社会保障计划按照社会统筹和个人账户相结合的原则设立基金账户，适当提高单位缴费比例、降低员工个人缴费比例，其中员工缴费比例与苏州市区保持一致，具体缴费及入账比例如下：

缴费比例（%）			账户设置及入账比例（%）									
总比例	单位	个人	个人账户				统筹账户					
			养老		医疗	住房	特殊补充	养老	医疗	工伤	失业	生育
			个人	补充								
47	28	19	2	6	3	16	14	1	2	1	1	1

个人缴费部分全额记入其个人账户；用人单位缴费部分除记入住房个人账户的8%以外，其余部分均按比例分别记入各社会统筹账户。

住房基金实行浮动缴费，浮动缴费部分不强制征缴，浮动缴费比例上限为缴费工资基数的8%，由员工和单位对等缴交。住房浮动缴费部分全额记入住房个人账户。

新政策实施后员工的社会保险（公积金）个人账户基金按照社会保险险种分别建账、分账管理。按照“新人新制度，老人权益要分段”的原则，新政策实施前员工的公积金个人专户基金管理方式保持不变，与新政策实施后的社会保险（公积金）个人账户基金实行分段管理。

三、保障待遇

甲类计划包含基本养老、基本医疗、工伤、失业、生育五项社会保险制度和住房保障项目。其中五项社会保险待遇保持基本不变，与苏州市区待遇相同，住房保障项目待遇提升。

1. 基本养老保险

参保员工达到法定退休年龄，累计缴费满15年，可按月领取基本养老金，养老金计发办法及调整与省、市保持一致，同步执行。

2. 基本医疗保险

参保员工和退休人员按规定享有门诊、门诊补助、门诊特定项目、大病住院以及大病补充保险等医疗保险待遇。其中医疗个人账户入账比例均有提高。

3. 工伤保险

参保员工经工伤认定的，可按规定享受工伤保险待遇，并扩大了工伤保险基金的赔付范围。

4. 失业保险

非本人意愿中断就业的参保员工在失业期间，可领取失业保险金，并由失业保险基金支付医疗保险费参加基本医疗保险，享受医疗保险待遇。

5. 生育保险

参保员工享受生育保险待遇，其中参保女员工产假期间，生育保险基金以生育津贴形式对单位予以补偿。

6. 住房保障

员工购房时可购房源扩大至苏州大市范围。已动用原公积金购房的员工，摊还购房贷款本息不受影响。未动用过原公积金账户购房的员工，可按年龄规定动用原公积金普通账户，同时可借用养老补充账户、特殊补充账户偿还购房贷款本息；或仅动用原公积金普通账户住房部分基金和住房账户基金偿还贷款本息，并可享受住房公积金贷款利率。

员工需租房的，可按规定动用住房账户存款支付房租。

四、关系转移及提取

1. 园区内转移

员工在园区内用人单位流动的，参加甲类计划的可以变更为乙类计划；参加乙类计划的，不能变更为甲类计划。

2. 跨统筹区域转移

员工跨统筹区域流动的，其基本养老、基本医疗、失业保险关系以及住房公积金基金可按国家统一规定办理转移手续，其基本养老、基本医疗、失业保险缴费年限可以累计计算。

3. 回乡务农人员老账户的处理

非苏州市户籍的农村务工人员回乡务农的，在新政策实施前的公积金个人账户存储余额，仍可按规定选择“可提可转”，若选择一次性提取个人账户的，原公积金缴费年限（即社会保险缴费年限）将予以清零。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业园
区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

园区社会保险（公积金）制度简介

2011-06-22 作者： 来源： 园区财政局 阅读： 8 次

一、制度调整的背景与目的

《中华人民共和国社会保险法》自2011年7月1日起施行。《社会保险法》规定，国家建立统一的基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等社会保险制度，保障公民在年老、疾病、工伤、失业、生育等情况下依法从国家和社会获得物质帮助的权利。各项社会保险基金按照社会保险险种分别建账，分账核算，执行国家统一的会计制度。

为贯彻落实《社会保险法》等国家法律法规，更好地适应园区经济发展，维护社会稳定，经江苏省人民政府同意，苏州市颁布市长令，苏州工业园区（以下简称园区）对原公积金制度进行调整，自2011年7月1日起园区将施行社会保险（公积金）制度新政策。通过调整社会保障计划类型和基金账户设置，提高缴费水平，经过10年左右的过渡，最终实现与国家社会保险制度和住房公积金制度并轨。

二、制度调整的原则

“老人老账老办法、老人新账过渡办法、新人新账新办法”：

1. 原公积金会员的老账户按老办法处理，非苏州市户籍的农村务工人员回乡务农仍按规定“可提可转”；
2. 原公积金会员新缴纳的社会保险（公积金）新账户基金按过渡办法处理，确保已购房员工摊还购房贷款本息不受影响，五项社会保险待遇保持不变；
3. 新参保员工的新账户完全按照新办法处理，即参加乙类计划和住房公积金制度，实行“社会保险制度+住房公积金制度”的国家统一模式。

三、制度调整的内容

1. 调整保障计划类型

(1) 取消原公积金A、B、C三类综合保障计划，设立园区社会保险（公积金）甲、乙两类综合社会保障计划，增设住房公积金制度。

(2) 适用对象

原公积金A类计划且社会保险关系保留在园区的员工原则参加甲类计划，或经申请可参加乙类计划。

原公积金B类或C类计划且社会保险关系保留在园区的员工参加乙类计划。

新参保员工，包括新政策实施后在园区内用人单位首次就业、重新流入园区参保等情形的员工一律参加乙类计划。

参加乙类计划的员工，可另行参加园区住房公积金制度。

2. 调整账户设置

根据《社会保险法》中“分别建账、分账核算”的规定，甲类计划分设为养老（含养老补充）、医疗、住房三个个人账户，养老统筹、医疗大病统筹、工伤统筹、失业统筹、生育统筹以及特殊补充账户六个社会统筹账户；乙类计划分设为养老、医疗两个个人账户，以及养老统筹、医疗大病统筹、工伤统筹、失业统筹、生育统筹五个社会统筹账户。

3. 调整缴费及入账比例

园区社会保险（公积金）制度按照社会统筹和个人账户相结合的原则设立基金账户，适当提高单位缴费比例、降低员工个人缴费比例，员工缴费比例与苏州市区保持一致。其中员工个人缴费部分全额记入其个人账户，用人单位缴费部分（住房除外）均按比例分别记入各社会统筹账户，具体缴费及入账比例如下：

甲类计划2011年度缴费比例和账户入账比例

缴费比例（%）			账户设置及入账比例（%）									
总比例	单位	个人	个人账户				统筹账户					
			养老		医疗	住房	特殊补充	养老	医疗	工伤	失业	生育
			个人	补充								
47	28	19	2	6	3	16	14	1	2	1	1	1
住房可实行浮动比例		浮动前住房账户入账比例（%）				住房浮动比例（%）				浮动后住房账户 入账比例 （%）		
		单位	个人	合计	单位	个人	合计					
		8	8	16	0-4	0-4	0-8	16—24				

度缴费比例和账户入账比例

缴费比例%			账户设置及入账比例%									
总	单	个	个人账户				统筹账户					

比 例	位	人	养老	医疗	养老	医疗	工伤	失业	生育
31	20	11	8	3	15	2	1	1	1

参加乙类计划的员工，可另行参加园区住房公积金。住房公积金缴费比例及入账比例如下：

住房可实行浮动比例	住房公积金 基准比例%			住房公积金浮动比例%			浮动后住房公积金 入账比例%
	单位	个人	合计	单位	个人	合计	
	8	8	16	0-4	0-4	0-8	16—24

老账户基金

新政策实施后，员工的社会保险（公积金）账户基金按照社会保险险种分别建账、分账管理。

按照“新人新制度，老人权益要分段”的原则，新政策实施前员工的公积金个人专户基金管理方式保持不变，与新政策实施后的社会保险（公积金）个人账户基金实行分段管理。

5. 提升保障待遇

五险待遇保持基本不变：医疗个人账户入账比例均有提高，原公积金C类会员增加了门诊和生育保险；基本养老、基本医疗、工伤、失业、生育五种社会保险待遇与苏州市区相同。

住房保障待遇提升：员工购房时可购房源扩大至苏州大市范围。已动用原公积金购房的员工，摊还购房贷款本息不受影响。未动用过原公积金账户购房的员工，可按年龄规定动用原公积金普通账户，同时可借用养老补充账户、特殊补充账户偿还购房贷款本息；可仅动用原公积金普通账户住房部分基金和住房公积金账户偿还贷款本息，并可享受住房公积金贷款利率。员工租房时，可动用比例提高。

6. 转移与提取

（1）园区内转移

员工在园区内用人单位流动的，参加甲类计划的可以变更为乙类计划；参加乙类计划的，不能变更为甲类计划。

（2）跨统筹区域转移

员工跨统筹区域流动的，其基本养老、基本医疗、失业保险关系以及住房公积金基金可按国家统一规定办理转移手续，其基本养老、基本医疗、失业保险缴费年限可以累计计算。

（3）回乡务农人员老账户的处理

非苏州市户籍的农村务工人员回乡务农的，在新政策实施前的公积金个人账户存储余额，仍可按规定选择“可提可转”，若选择一次性提取个人账户的，原公积金缴费年限（即社会保险缴费年限）将予以清零。

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1



苏州工业园区会计服务外包示范基地
苏州工业园区会计学会
<http://www.sipkj.org>

苏州工业园区会计服务外包示范基地

苏州工业园区会计学会

电子期刊-双月刊

第 15 期
2011/6/24



期刊首页

基地动态

学会活动

行业速递

财税动态

法规信息

企业服务

实务探讨

税收筹划

有问必答

会计人生

苏州工业园区2011年“财政宣传月”活动方案

2011-06-22 作者： 来源： 园区财政局 阅读： 4 次

2011年是“十二五”规划开局之年，也是“六五”普法启动年。根据江苏省财政厅《关于全省财政系统开展2011年财政宣传月活动的通知》（苏财办税法[2011]18号）、《关于印发2011年全省财政法制宣传教育工作计划的通知》（苏财法[2011]22号）和苏州市财政局《关于印发<2011年苏州市财政法制宣传教育工作计划暨“财政宣传月”活动意见>的通知》（苏财税字[2011]29号）的要求，决定2011年5月份起继续在全区财政系统开展“财政宣传月”活动。现拟定活动方案如下：

一、总体要求

今年的财政法制宣传教育工作和“财政宣传月”活动要以纪念建党90周年为契机，紧紧围绕党和国家以及市委、市政府推动转变经济发展方式，保障改善民生的宏观政策导向，紧密围绕“稳增长、转方式、惠民生、促和谐”的主题，密切关注经济走势和财政政策导向，贯彻落实积极财政政策的各项要求，牢固树立服务理念，广泛开展形式多样、富有成效的财政法制宣传活动，全面推进依法理财和建设法治财政进程。

二、宣传方式

各处室、各乡镇、各直属单位要全方位、多层次地开展财政法制宣传，不断创新宣传方式、拓宽法制宣传阵地：

（一）充分发挥电子信息屏、宣传橱窗、横幅、易拉宝、财政专刊、政策汇编、小册子、宣传品、宣传单等各种传媒的作用，搭建各种平台，把财政法律知识送出去。

（二）利用管委会、一站式、中小企业服务中心、税务、会计学会等网站开展系列宣传。结合贯彻落实《政府信息公开条例》，完善网站宣传功能，及时宣传财政法规和工作动态。

（三）举办专题培训和讲座，邀请有关专家宣讲最新财政法律法规和各项财税政策，举办财政干部依法行政、乡镇财政专题业务培训活动。

（四）围绕四个“走进”开展各类主题宣传活动。结合“在职党员进社区活动”，

主 编： 郭纲

副 主 编： 李洪秋 陶洁
金大荣

责任编辑： 黄波 万彪

主管单位： 江苏省苏州
工业园区财政局

主办单位： 江苏省苏州工业
园区会计学会

网 址： www.sipkj.org

联系邮箱： master@sipkj.org

以“财政宣传月”为载体，以各种有效方式把财政法律法规和企业扶持政策、惠民政策送到企业、社区、乡镇和机关、事业单位，营造园区浓厚的财政法制宣传氛围。

三、具体内容

今年“财政宣传月”要继续立足服务，寓服务于宣传之中，紧紧围绕经济发展形势和政策导向开展各项宣传活动。主题是宣传国家和地方“稳增长、转方式、惠民生、促和谐”的各项财税政策以及地方在三农、教育、医疗卫生、养老、住房保障、就业再就业等方面的财政惠民政策，宣传财政部门行政执法程序和办事流程。坚持集中重点宣传和日常宣传相结合，统一宣传和各处室、各乡镇、各直属单位分别宣传相结合。

（一）开展“走进企业活动”，通过走访企业、企业座谈会、发放企业扶持政策汇编及宣传册等形式加强财政宣传，促进产业结构调整、发展方式转变，增强企业发展后劲。

（二）开展“走进社区活动”，结合“在职党员进社区活动”，为居民提供面对面的民生政策咨询解答服务，将医疗、教育、社会保障等各项财政惠民政策送到千家万户，有效化解社会矛盾，促进社会和谐。

（三）开展“走进乡镇活动”，乡镇财政所要开展形式多样的宣传活动，广泛宣传三农方面的财政惠民惠农政策，解读财税法律法规；通过在各镇主要街道悬挂横幅、设置宣传栏、发放宣传单和宣传品等方式，在乡镇营造浓厚的财政法制宣传氛围。同时，加强对乡镇财政所的指导和监督，保证活动效果。

（四）开展“走进机关、事业单位活动”，在组织园区财政系统人员参加省厅、市局组织的各项法制税政培训外，进一步加强对园区各机关、事业单位的财政法制宣传。宏观至财政政策的解读、微观至行政事业单位日常资产管理、财务管理、软件应用及绩效评价，均加大宣传力度，并印发工作流程指导促使各项工作更规范、更完善。

（五）根据要求，做好其他系列活动的有关工作。

四、工作要求

（一）提高认识。加强财政法制宣传教育是法治财政建设的重要内容，各部门要充分认识到此项工作的重要性，切实加强领导、精心组织，结合实际、统筹部署，把今年的“财政宣传月”活动开展好。

（二）未雨绸缪，在全面总结“五五”普法工作成绩和经验的基础上，扎实做好“六五”普法实施前的舆论宣传、骨干培训、经费保障等各项准备工作，深化法制宣传教育基础建设，全力抓好“六五”普法宣传启动工作。

（三）突出亮点。积极改进宣传方式，不断探索财政法制宣传工作的新的突破口。要以鲜明特色开创令人耳目一新的财政法制宣传新局面，使财政法制宣传既有大规模的面，又有细致入微深入人心的点。进一步扩大财政普法的覆盖面和渗透力，努力造就提高全社会财政法律意识和法治观念的星火燎原之势。

（四）增强实效。财政法制宣传要取得实效，关键是要把财税法律运用到财政经济工作中去，把解决问题的过程，作为普及法律知识、增强法律意识和法制观念的过程，使法制宣传教育植于实践的沃土中，生根发芽结果。要力戒形式主义，做到有的放矢，使宣传对象明确化，宣传目的明确化，使法制宣传教育深得民意。

（五）上下联动。各部门要加强上下互动，团结协作，形成合力，将财政宣传工作与日常管理工作紧密结合，与做好政务公开工作紧密结合，共同做好“财政宣传月”各项工作。

（六）加强信息传递。各部门要及时反馈法制宣传工作中的新动态，认真做好财政宣传稿件的组稿和报送工作。要深入开展调研，充分挖掘各部门工作中的成功做法和经验，丰富宣传内涵，加强文字锤炼，提升稿件质量，提高在各类刊物的录用率。

（七）注意资料收集和积累。深入开展各项宣传活动的同时，要注意收集整理各方面的宣传素材和工作资料，包括文字、图片、音像等内容。

今年的“财政宣传月”活动内容实、要求高，各部门要高度重视，加强领导，精心策划，严密组织，确保财政宣传活动取得实效。

二〇一一年五月十五日

苏州工业园区会计学会 版权所有

苏ICP备10202726号-1